



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Lietuvos Respublikos Seimui  
Gedimino pr. 53, 01109 Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybei  
Gedimino pr. 11, 01103 Vilnius

Lietuvos Respublikos  
finansų ministerijai  
Lukiškių g. 2, 01512 Vilnius

### VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2016 m. spalio 3 d. Nr. FA-P-60-6-10

Vilnius

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos Konstitucijos 134 straipsniu, Seimo statutu, Valstybės kontrolės įstatymu ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu, atlikome 2015 metų valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio ir 2015 metų valstybės biudžeto vykdymo auditą. 2015 metų valstybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį sudaro valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

Valstybinio audito išvadoje pareiškama nepriklausoma nuomonė dėl valstybės konsoliduotųjų finansinių ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų, o audito metu atlikti ir nustatyti dalykai dėl valstybės biudžeto vykdymo pateikiami tik valstybinio audito ataskaitoje.

#### Vadovybės atsakomybė

Lietuvos Respublikos finansų ministras yra atsakingas už valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus bei valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio parengimą ir teisingą pateikimą pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą. Už žemesniojo lygio ataskaitų rinkinių sudarymą atsakingi asignavimų valdytojai ir ministrų valdymo sričių įstaigų, vykdančių atitinkamo asignavimų valdytojo programas, vadovai.

#### Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl valstybės konsoliduotųjų finansinių ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kuriuose nurodyta auditą planuoti ir atlikti taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas dėl valstybės konsoliduotųjų finansinių ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių tinkamo ir teisingo pateikimo. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme subjektų apskaitos sistemos ir metodų, įskaitant vadovybės atliktus apskaitinius įvertinimus, valstybės konsoliduotųjų finansinių ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų, šių rinkinių parengimo ir pateikimo vertinimus. Manome, kad surinkti audito įrodymai suteikia pakankamą pagrindą pareikšti auditoriaus nuomonę.

### Sąlyginės nuomonės dėl valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio pagrindas

Nustatėme valstybės konsoliduotųjų finansinės būklės ataskaitos (ilgalaikio turto, trumpalaikio turto, finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto straipsnių), veiklos rezultatų ataskaitos (pagrindinės veiklos pajamų ir sąnaudų straipsnių), grynojo turto pokyčių ataskaitos (tikrosios vertės rezervo likučio straipsnio) ir aiškinamojo rašto reikšmingų duomenų iškraipymų, kuriuos lėmė iškraipymai žemesniojo konsolidavimo lygio viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkiniuose. Finansinės įtakos mastas valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenims nurodytas ataskaitoje (žr. ataskaitos 1.1.1–1.1.4 skirsnius).

Nustatėme, kad valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio (finansinės būklės, veiklos rezultatų ataskaitų ir aiškinamojo rašto) duomenys koreguoti 1,8 mlrd. Eur konsolidavimo įrašais, neturint pakankamo pagrindimo (žr. ataskaitos 1.1.6 skirsnį).

### Sąlyginė nuomonė dėl valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, 2015 metų valstybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys parodo tikrą ir teisingą įtrauktą į valstybės grupę viešojo sektoriaus subjektų 2015 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2015 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus.

### Sąlyginės nuomonės dėl valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pagrindas

Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje (valstybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje (pajamų dalyje) ir aiškinamajame rašte) valstybės biudžeto pajamos pagal pajamų ekonominę klasifikaciją (pajamų rūšis, pvz.: pridėtinės vertės mokestis, gyventojų pajamų mokestis) yra reikšmingai iškraipytos (žr. ataskaitos 1.2.1 skirsnį).

### Sąlyginė nuomonė dėl valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turi sąlyginės nuomonės pagrindą sudarantys dalykai, 2015 metų valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

### Kiti dalykai

Atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nėra tvirtinami veiklos rodikliai, kurių siekiama panaudojant valstybės biudžeto lėšas, valstybės biudžeto išlaidos nesiejamos su Vyriausybės siekiamais tikslais ar veiklos rodikliais. Seimui ir visuomenei valstybės biudžeto vykdymo ataskaitose nepateikiama aiški ir sprendimų priėmimui naudinga informacija apie Vyriausybės pasiektus veiklos rezultatus panaudojant

valstybės biudžeto lėšas. Atsižvelgdami į tai, siūlome iš esmės keisti esamą biudžeto formavimo sistemą (žr. ataskaitos 2.1 ir 2.4 poskyrius).

Valstybinio audito išvadą teikiame kartu su valstybinio audito ataskaita ir pridedame audituotus valstybės konsoliduotųjų finansinių ir valstybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius.

Valstybės kontrolierius

Arūnas Dulkys