



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITOJE „VALSTYBĖS INVESTICIJŲ, PASKIRSTYTŲ 2004–2006 M. PROGRAMOJE, PANAUDOJIMAS 2004 METAIS“ PATEIKTŲ REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMAS

2006 m. gruodis

TURINYS

Auditas atliktas vykdant	Santrauka	3
Valstybės kontrolės	Įžanga	4
2006-08-16 pavedimą Nr. 60-2P	Audito objektas, subjektas ir tikslas	5
	Audito procesas	6
	Audito rezultatai	6
	1. 2006 m. finansuojamų investicijų projektų atitiktis teisės aktų reikalavimams	7
Valstybės kontrolės	2. Ministerijų pateikti siūlymai valstybės investicijų programai	9
6-ojo audito departamento direktorė	3. Investicijų projektų, kurių finansavimas trunka ilgiau negu 10 m., analizė	13
Jolita Korzunienė	4. Rekomendacijų įgyvendinimas kituose audituotuose subjektuose	17
Auditą atliko:	4.1. Sveikatos apsaugos ministerija	17
Valstybinė auditorė Laima Bužinskienė	4.2. Kauno miesto savivaldybės administracija	18
	5. Valstybės investicijų programos pokyčiai 2005–2007 metais	19
Auditas pradėtas 2006-08-16	Išvados	22
Auditas baigtas 2006-12-15	Rekomendacijos	23
	Priedai	24

Su ataskaita galima susipažinti Valstybės kontrolės interneto puslapyje adresu: www.vkontrole.lt.

Ataskaita siunčiama Seimo Audito komitetui, Vyriausybei, Finansų ministerijai ir Sveikatos apsaugos ministerijai.



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITOJE „VALSTYBĖS INVESTICIJŲ, PASKIRSTYTŲ 2004-2006 M. PROGRAMOJE, PANAUDOJIMAS 2004 METAIS“ PATEIKTŲ REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMAS

2006 m. gruodžio 15 d. Nr. VA-60-2P-29
Vilnius

SANTRAUKA

Audito tikslas – 2005-07-01 valstybinio audito Nr. 2030-4-80 ataskaitoje „Valstybės investicijų paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ pateiktų rekomendacijų įgyvendinimo vertinimas.

Audito metu nustatyta, kad dalis ataskaitoje pateiktų rekomendacijų neįgyvendintos:

- dalis Finansų ministerijos į Valstybės investicijų 2006–2008 m. programos projektą įtrauktų investicijų projektų neatitiko Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 patvirtintos tvarkos ir finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201 patvirtintos metodikos nuostatu;

- siūlomus įgyvendinti investicijų projektus kai kurios ministerijos Finansų ministerijai pateikė ne laiku, viršydamos maksimalius limitus, ne visada nurodydamos investicijų projektų prioritetus.

Audito metu pastebėjome, kad nepakankamai dėmesio skiriama tęstiniams nebaigtų statinių investicijų projektams, į kuriuos yra investuota valstybės lėšų, finansuoti. Finansų ministerija, 2006 m. birželio mėn. atlikusi tyrimą, siūlė šiems investicijų projektams lėšas skirti prioriteto tvarka. Tačiau iš 32 nebaigtų statinių investicijų projektų¹ į Valstybės investicijų 2007-2009 m. programos projektą nebuvo siūloma įtraukti 24 investicijų projektų.

Rekomenduojame, kad valstybės institucijos ir įstaigos, teikdamos siūlymus dėl valstybės investicijų preliminarinių limitų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus, nurodytų tęstinių, bet nesiūlomų finansuoti atitinkamais metais, investicijų projektus ir jų neįtraukimo priežastis.

Finansų ministerijai rekomenduojame nagrinėti priežastis, dėl kurių nesiūloma skirti lėšų tęstiniams investicijų projektams ir teikti duomenis Lietuvos Respublikos Vyriausybei kartu su atitinkamų metų Valstybės investicijų programos projektu.

¹ duomenys apie nebaigtus statinius, neįtrauktus į Valstybės investicijų 2006–2008 m. programą.

IŽANGA

Valstybės kontrolė 2005 metais Lietuvos Respublikos finansų ministerijoje (toliau tekste – Finansų ministerija) atliko valstybinį veiklos auditą, kurio tikslas – įvertinti valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimą 2004 metais. Papildomi auditai atlikti Sveikatos apsaugos ministerijoje, viešosiose įstaigose (toliau tekste – VšĮ) Sveikatos apsaugos projektų koordinavimo biure, Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikoje, S. Dariaus ir S. Girėno sporto centre ir Kauno miesto savivaldybės administracijoje. Valstybinio audito 2005-07-01 ataskaitoje Nr. 2030-4-80 „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ buvo nustatyti 2004 m. įgyvendinamų investicinių projektų neatitikimai teisės aktu² reikalavimams ir Valstybės investicijų programos sudarymo problemos.

Valstybės kontrolė rekomendavo Lietuvos Respublikos Vyriausybei pavesti asignavimų valdytojams įvertinti investicijų projektų, vykdomų 10 metų ir ilgiau, aktualumą ir įgyvendinimo perspektyvas ir, esant būtinybei, imtis priemonių dėl jų koregavimo arba nutraukimo; imtis priemonių, kad investicijų projektai, neatitinkantys Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 patvirtintos tvarkos ir finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201 „Dėl valstybės kapitalo investicijų planavimo metodikos patvirtinimo“ patvirtintos metodikos nuostatų, nebūtų įtraukiami į Valstybės investicijų programą.

Finansų ministerijai rekomenduota nesiūlyti įtraukti minėtos tvarkos ir metodikos reikalavimų neatitinkančių teikiamų investicijų projektų į atitinkamų metų Valstybės investicijų programos projektą.

Ministras Pirmininkas įpareigojo Finansų ir Sveikatos apsaugos ministerijas ir Kūno kultūros ir sporto departamentą prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės iki 2006-03-31 informuoti Valstybės kontrolę ir Vyriausybę apie pateiktų rekomendacijų įgyvendinimą³.

Finansų ministerija⁴ kartu su Sveikatos apsaugos ministerija ir Kūno kultūros ir sporto departamentu prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės informavo Valstybės kontrolę apie valstybinio audito ataskaitoje pateiktų rekomendacijų įgyvendinimo priemones.

Apie audito rezultatus taip pat buvo informuoti Seimo Audito komitetas ir Vyriausybė. Atsižvelgdamas į Valstybės kontrolės ataskaitą „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“, Seimo Audito komitetas 2005-11-23 pasiūlė inventorizuoti nebaigtos statybos objektus pagal 2005 m. gruodžio 31 d. būklę, išskyrus objektus, kurie įtraukti į Valstybės investicijų 2006–2008 metų programą, tačiau į juos anksčiau yra investuota valstybės lėšų. 2006-06-02 Finansų ministerija pateikė Vyriausybei informaciją apie 2005-12-31 nebaigtos statybos

² Vyriausybės 2001-04-26 nutarimas Nr. 478 „Dėl valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės tvarkos patvirtinimo“, finansų ministro 2001-07-04 įsakymas Nr. 201 „Dėl valstybės kapitalo investicijų planavimo metodikos patvirtinimo“.

³ Ministro Pirmininko 2005-08-04 raštas Nr. 22-5522.

⁴ 2006-04-03 raštu Nr. ((2.12-05)-5K-0519346)-6R-0603531.

objektus ir pasiūlė:

- pavesti ministerijoms, įgyvendinančioms atitinkamos srities valstybės politiką, kartu su asignavimų valdytojais išnagrinėti statinių, kurių statybos darbams 2005 m. ir 2006 m. nebuvo skirta valstybės lėšų, statybos pagrindimus, nustatyti šių statinių statybos, rekonstravimo, kapitalinio remonto tolesnį tikslingumą ir pateikti Finansų ministerijai savo išvadas dėl jų kartu su pasiūlymais dėl jų sričiai 2007–2009 metams numatomų skirti valstybės investicijų preliminarių limitų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus;

- jei būtų priimtas sprendimas valstybės lėšomis tęsti minėtų statinių finansavimą, ministerijos, teikdamos pasiūlymus dėl investicijų projektų įtraukimo į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programą, neviršydamos Finansų ministerijos nurodytų maksimalių srities investavimo limitų numatytų lėšas šių statinių statybos darbams kuo greičiau užbaigti;

- neskirti valstybės lėšų statybos darbams tęsti numatomiems privatizuoti statiniams ir statiniams, dėl kurių tolesnės paskirties dar neapsispręsta.

Valstybės investicijų programoje kasmet numatoma vis daugiau lėšų kapitalo investicijoms: 2004 m. – 2 078 648 tūkst. Lt⁵; 2006 m. – 2 718 770 tūkst. Lt⁶, t.y. 640 122 tūkst. Lt daugiau negu 2004 metais.

AUDITO OBJEKTAS, SUBJEKTAS IR TIKSLAS

Audito objektas – valstybinio audito ataskaitoje „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas.

Audito subjektas – Lietuvos Respublikos finansų ministerija, kodas 288601650, adresas: J.Tumo-Vaižganto g. 8a/2, LT-01512 Vilnius.

Vienas svarbiausių Finansų ministerijos uždavinių yra įgyvendinti įstatymų ir kitų teisės aktų jai pavestos finansų srities, kuri apima valstybės investicijas, valstybės politiką.

Finansų ministerija, vykdydama jai pavestus uždavinius, pagal valstybės ir savivaldybių institucijų, įstaigų pateiktus pasiūlymus rengia Valstybės investicijų programą, nagrinėja ir įvertina valstybės investicijų projektus, nagrinėja prašymus dėl papildomų lėšų valstybės investicijoms skyrimo.

Audito tikslas – įvertinti 2005-07-01 valstybinio audito Nr. 2030-4-80 ataskaitos „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ rekomendacijų įgyvendinimą.

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2004-02-09 nutarimas Nr. 140 „Dėl Valstybės investicijų 2004–2006 m. programoje numatytų 2004 m. kapitalo investicijų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus“.

⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2006-07-28 nutarimas Nr. 756 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. vasario 8 d. nutarimo Nr.131 „Dėl Valstybės investicijų 2006–2008 m. programoje numatytų 2006 m. kapitalo investicijų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus“ pakeitimo“.

Audito metu nenagrinėta, dėl kokių priežasčių nebuvo siūloma į Valstybės investicijų programą įtraukti testinių investicijų projektų.

AUDITO PROCESAS

Audito procedūros – dokumentų analizė, analitinės procedūros, pokalbiai su specialistais, skaičiavimai, patvirtinimas.

Audito atlikimo laikotarpis – nuo 2006-08-18 iki 2006-12-15.

Audituojamas laikotarpis – 2005 ir 2006 m. (kai kuriais atvejais atliekant palyginimus naudojami 2003 ir 2004 metų duomenys ir Valstybės investicijų 2007-2009 m. programos projekto duomenys).

Audito metu vertinimo kriterijais buvo laikomi šių teisės aktų reikalavimai:

- Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas (1999-07-07 Nr. VIII-1312);
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-06-06 nutarimas Nr. 827 „Dėl Strateginio planavimo metodikos patvirtinimo“;
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-04-26 nutarimas Nr. 478 „Dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės tvarkos patvirtinimo“;
- Finansų ministro 2001-07-04 įsakymas Nr. 201 „Dėl Valstybės kapitalo investicijų planavimo metodikos patvirtinimo“;
- Kiti teisės aktai.

Audito metu laikytasi prielaidos, kad Ministerija pateikė visus su audito objektu susijusius dokumentus, visi pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus.

Audito atlikimo pagrindas – Auditas buvo numatytas Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 2006 metų programoje, jį atliko Valstybės kontrolės 6-ojo audito departamento valstybinė auditorė L. Bužinskienė, vykdydama departamento direktorės J. Korzunienės 2006-08-16 pavedimą Nr. 60-2P.

AUDITO REZULTATAI

VALSTYBĖS KONTROLĖS REKOMENDACIJA:

Imtis priemonių, kad investicijų projektai, neatitinkantys Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 patvirtintos tvarkos ir finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201 „Dėl valstybės kapitalo investicijų planavimo metodikos patvirtinimo“ patvirtintos metodikos nuostatų, nebūtų įtraukiami į Valstybės investicijų programą.

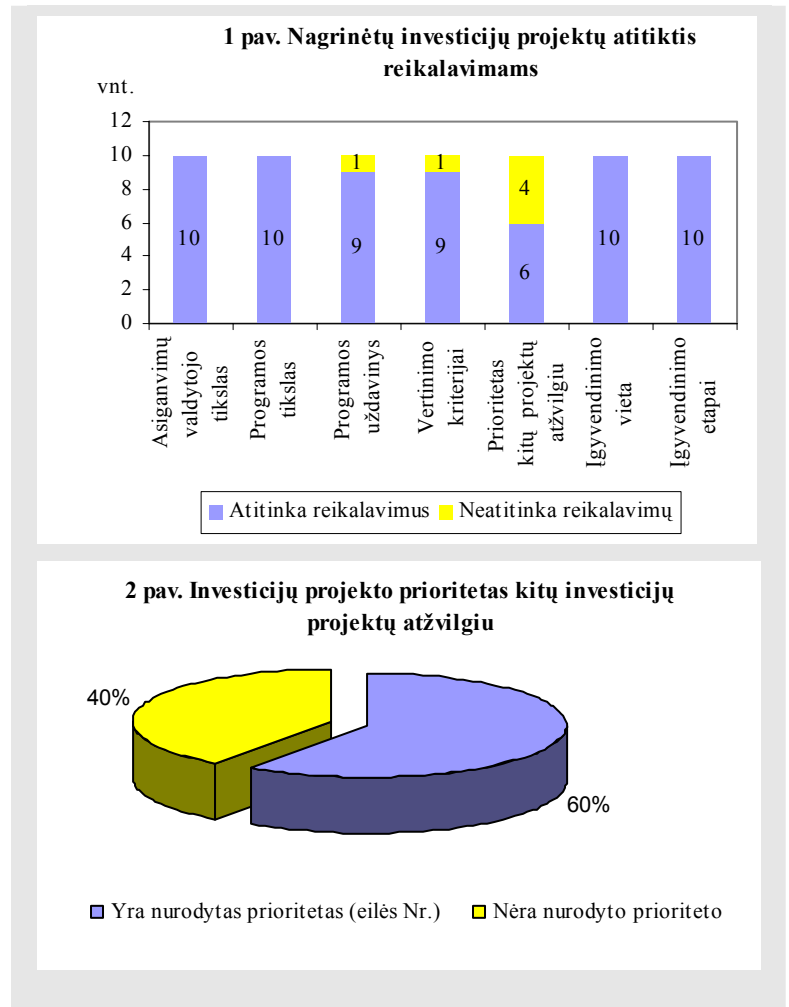
1. 2006 m. finansuojamų investicijų projektų atitiktis teisės aktų reikalavimams

Valstybės investicijų programos projektą parengia Finansų ministerija dalyvaujant valstybės ir savivaldybių institucijoms ir valstybės įstaigoms. Pagal valstybės kapitalo investicijoms skirtą Valstybės lėšų planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės tvarkos (toliau – Tvarkos)⁷ 13 p. į Valstybės investicijų programą gali būti įtraukiami investicijų projektai, kurie atitinka Tvarkos 2 p. ir Finansų ministerijos valstybės kapitalo investicijų metodikoje nustatytus reikalavimus. Audito metu nagrinėti 10 investicijų projektų. Jie pasirinkti pagal šiuos kriterijus: 2006 m. pradėti įgyvendinti investicijų projektai; investicijų projektai, kuriuos vykdo skirtingi asignavimų valdytojai; investicijų projektai, kurių bendra vertė didesnė negu 1 mln. Lt ir

investicijų projektai, kurių planuojama įgyvendinimo trukmė nuo 1 iki 4 metų. Be to, įvertinta Finansų ministerijos Biudžeto departamento Investicijų skyriaus darbuotojų pateikta informacija.

Nustatyta, kad situacija 2006 m., lyginant su 2004 m., pagerėjo. Vis dėlto, į Valstybės investicijų 2006–2008 m. programą buvo įtraukti investicijų projektai, neatitinkantys Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 patvirtintos Tvarkos ir finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201 patvirtintos metodikos (toliau – Metodikos) nuostatų⁸:

- Nesilaikant Metodikos 7.2. p. nuostatų, vieno investicijų projekto charakteristikoje nenurodytas programos uždavinys, vieno – vertinimo kriterijai. Asignavimų valdytojo ir programos tikslas, įgyvendinimo etapai nurodyti visų investicijų projektų charakteristikose. Palyginimui: į 2004–2006 metų valstybės investicijų programą įtrauktų investicijų projektų charakteristikose nebuvo nurodytas asignavimų



⁷ Patvirtinta Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr.478 „Dėl valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės tvarkos patvirtinimo“.

⁸ 2006 m. atlikto audito metu vertinti 10 investicijų projektų.

valdytojo tikslas (25% nagrinėtų projektų), programos tikslas (31%) ir uždavinys (31%), vertinimo kriterijai (34%)⁹;

- Pagal Metodikos 26.6 p., investicijų projektai į atitinkamų metų Valstybės investicijų programą įtraukiami atsižvelgiant į nustatytus prioritetus. Iš audito metu nagrinėtų investicijų projektų 4 neturėjo nurodyto prioriteto (eilės Nr.) kitų investicijų projektų atžvilgiu (žr. 1 ir 2 pav.);
- Asignavimų valdytojas Finansų ministerijai nepateikė nuo 2006 m. įgyvendinamo vieno investicijų projekto charakteristikos su priedais;
- Nustatyta ir kitų valstybės kapitalo investicijas reglamentuojančių teisės aktų normų nesilaikymo atvejų:

1 pavyzdys.

Kūno kultūros ir sporto departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės įgyvendinamam investicijų projektui „Universalių dirbtinės dangos sporto aikštelių įrengimas“ 2006 metais iš valstybės biudžeto skirta 1100 tūkst. Lt (100 % bendros projekto vertės). Šį investicijų projektą planuojama įgyvendinti per vienerius metus. Projekto tikslas – sutvarkyti ir patobulinti mokymo įstaigų sporto infrastruktūros bazę, sudaryti visuomenei visas sąlygas kokybiškai ir aktyviai praleisti laiką. Audito metu nustatyta, kad investicijų projektas Finansų ministerijai pateiktas ne nustatytu laiku (iki 2005-06-13)¹⁰, o praėjus pusmečiui (2006-01-10 raštas Nr. 2-14). Investicijų projekto aprašyme pateiktas subjektų, kuriuose bus įrengiamos universalios sporto aikštelės, sąrašas, tačiau 4 savivaldybėse iš 14, nesilaikant Metodikos 26.2.2 p. nuostatų, nenurodytos konkrečios projekto įgyvendinimo vietos. Iš investicijų projekto aprašymo neaišku, kokiais kriterijais vadovaudamasis investicijų projekto rengėjas – Kūno kultūros ir sporto departamentas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės – atsirinko savivaldybes, kuriose planuojama įrengti sporto aikšteles. Investicijų projekto charakteristikoje nesilaikant Metodikos 26.6 p. nuostatų, nenurodytas projekto prioritetas kitų investicijų projektų atžvilgiu. Šio investicijų projekto vertinimo kriterijai, kurie, kaip reikalauja Strateginio planavimo metodikos 42 p., turi būti aiškiai suformuluoti, nesudėtingi, realūs, leisti daryti palyginimus, nesuteikia informacijos, kokių rezultatų ketinama pasiekti vykdant konkrečią programos priemonę – įrengti universalias dirbtinės dangos sporto aikšteles (vertinimo kriterijaus pavyzdys – „strateginio tikslo „plėtoti sportą visiems“ įgyvendinimas“).

2 pavyzdys.

Teisingumo ministerijos 2006 m. pradėto įgyvendinti investicijų projekto „Administracinio pastato Vilniuje, Kareivių g. 1, rekonstravimas“ bendra vertė – 12 540 tūkst. Lt, planuojama pabaiga – 2008 m. Investicijų projekto įgyvendinimui 2006 m. skirta 350 tūkst. Lt (projektavimo darbams). Projekto tikslas – rekonstruoti administracinį pastatą Kareivių g. 1, Vilniuje ir perduoti jį panaudos pagrindais Teisingumo ministerijos reguliavimo sričiai priskirtai valstybės įmonei Teisinės informacijos centras ir Viešųjų pirkimų tarnybai prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės. Projekto aprašyme pateikta bendra administracinio pastato Vilniuje, Kareivių g. 1, rekonstrukcijos kaina (12 540 tūkst. Lt.) nepakankamai pagrįsta skaičiavimais. Pastato rekonstravimo ekonominiame pagrindime nurodyta rekonstrukcijos kaina – 4 839,8 tūkst. Lt. Investicijų projekto aprašyme nenurodyti projekto rengėjai, projekto parengimo data, vertinimo kriterijai, nepateikti

⁹2005 m. atlikto audito metu vertinti 32 investicijų projektai (Valstybinio audito 2005-07-01 ataskaita Nr.2030-4-80 „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004 – 2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“).

¹⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005-02-11 nutarimu Nr. 159 „Dėl Lietuvos Respublikos 2006 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano patvirtinimo“ patvirtinto plano 11 p.

¹¹ Finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr.201 patvirtintos Investicijų planavimo metodikos 3–7 priedai.

sąnaudų ir rezultatų skaičiavimai pagal veiklos pokyčių formas¹¹ ir suvestinė informacija apie investicijų planą, numatomą įgyvendinti 2006 metais.

Finansų ministerija nurodė, kad siekdama, jog į atitinkamų metų Valstybės investicijų programą siūlomi įtraukti investicijų projektai atitiktų teisės aktų reikalavimus, tikrina, ar pateikta visa reikiama medžiaga ir, esant trūkumams, informuoja atitinkamus asignavimų valdytojus dėl jų pašalinimo, tačiau trūkumai ne visada pašalinami laiku.

Mūsų nuomone, Finansų ministerija turi imtis papildomų priemonių siekiant užtikrinti, kad teisės aktų reikalavimų neatitinkantys investicijų projektai nebūtų įtraukiami į Valstybės investicijų programą. Finansų ministerija, teikdama Vyriausybei Valstybės investicijų programos projektą, galėtų nurodyti kokie investicijų projektai neatitinka Tvarkos ir Metodikos reikalavimų.

Finansų ministerijos nuomonė

Rengdama pasiūlymus Lietuvos Respublikos Vyriausybei dėl valstybės lėšų skyrimo konkreitiems investicijų projektams Finansų ministerija turi atsižvelgti į asignavimų valdytojų pateiktas paraiškas investicijų projektus įtraukti į atitinkamų metų Valstybės investicijų programą ir remtis institucijų, kurioms pavesta įgyvendinti tam tikros srities valstybės politiką, pateiktais pasiūlymais ir prioritetais. Finansų ministerijai nesuteikta teisė nuspręsti, kokiems investicijų projektams gali būti skirta arba neskirta valstybės lėšų. Vienašališki Finansų ministerijos sprendimai pažeistų kitų ministerijų kompetenciją vykdyti joms pavestų sričių valstybės valdymo funkcijas ir įgyvendinti priskirtųjų sričių valstybės politiką. Jei asignavimų valdytojai rengtų kokybiškus investicijų projektus, o už atitinkamos srities valstybės politikos įgyvendinimą atsakingos ministerijos, atsakingiau nagrinėtų savo srities investicijų projektus, daugiau dirbtų su savo srities asignavimų valdytojais aiškindamos pateiktų projektų trūkumus, tuomet nesiūlytų įgyvendinti nekokybiškai parengtų investicijų projektų.

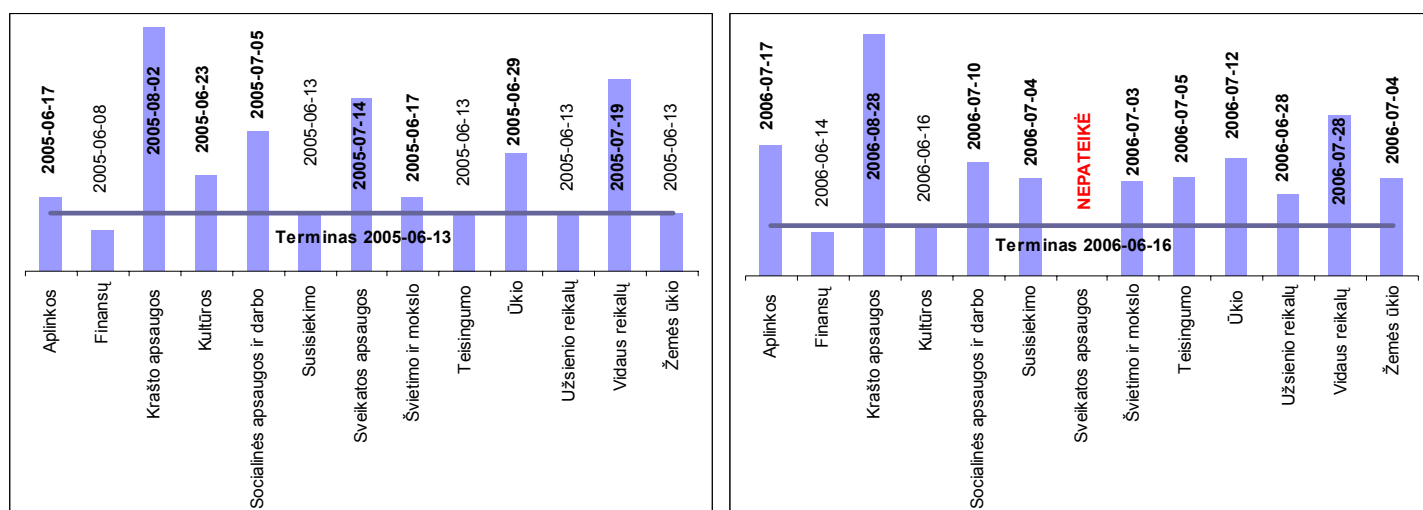
Nustatytų reikalavimų neatitinkantys investicijų projektai apsunkina Valstybės investicijų programos planavimą ir jos sudarymą, investicijų projektų įgyvendinimo efektyvumo ir rezultatyvumo vertinimą.

Lyginant su investicijų projektais nagrinėtais Valstybės kontrolės 2005 m. atlikto audito metu, situacija 2006 m. pagerėjo, tačiau ir į Valstybės investicijų 2006–2008 m. programos projektą Finansų ministerija siūlė įtraukti investicijų projektus, neatitinkančius Tvarkos ir Metodikos nuostatų.

2. Ministerijų pateikti siūlymai valstybės investicijų programai

Pagal Metodikos 20 p. valstybės arba savivaldybių institucijos, valstybės įstaigos investicijų planus dėl investicijų projektų įtraukimo į atitinkamų metų Valstybės investicijų programą pagal išdėstytus reikalavimus turi pateikti Finansų ministerijos Biudžeto departamento Investicijų skyriui Vyriausybės nustatytais terminais, numatytais atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projekto rengimo plane (Valstybės investicijų 2006–

2008 metų programai - 2005 m. birželio 13 d., Valstybės investicijų 2007–2009 metų programai – 2006 m. birželio 16 d.)¹².



3 pav. Investicijų projektų teikimo Finansų ministerijai laikas

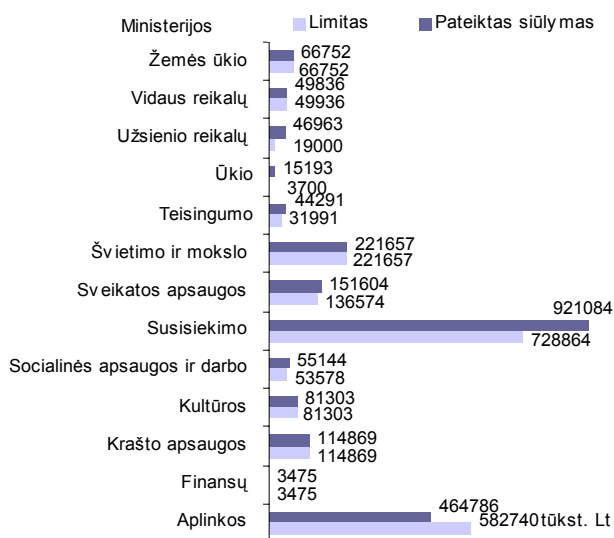
Kaip matyti iš 3 pav., laiku investicijų planus ir projektus, siūlomus įtraukti į Valstybės investicijų 2006–2008 programą, pateikė 5, o siūlomus įtraukti į Valstybės investicijų 2007–2009 programą – 2 ministerijos. Sveikatos apsaugos ministerija į Valstybės investicijų 2007–2009 programą siūlė įtraukti 30 naujų investicijų projektų, iš jų – 12-os naujų ir jau įgyvendinamų investicijų projektų medžiaga nepateikta, nors Finansų ministerija kreipėsi raštu į Sveikatos apsaugos ministeriją kelis kartus.

Lietuvos Respublikos 2006 m. ir 2007 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo planuose¹³ nustatyta, kad ministerijos, remdamosi joms pateiktais investicijų projektais, pateikia Finansų ministerijai pasiūlymus dėl jų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus, neviršydamos Finansų ministerijos nurodytų maksimalių limitų.

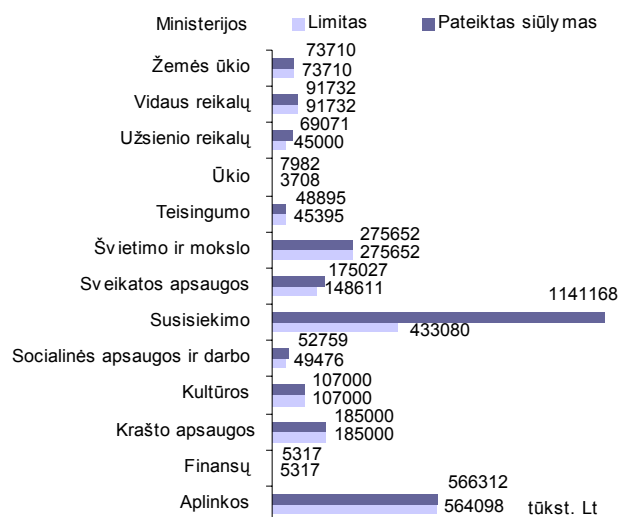
Nustatyta, kad ne visos ministerijos atsižvelgia į numatomą finansavimą ir tinkamai nevykdo pirminės Finansų ministerijai teikiamų investicijų projektų atrankos: teikdamos investicijų projektų pasiūlymų dėl įtraukimo į Valstybės investicijų 2006–2008 metų programą suvestines, Finansų ministerijos nurodytus maksimalius limitus viršijo 6, o dėl įtraukimo į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programą – 7 ministerijos (žr. 4 pav.).

¹² Vyriausybės 2005-02-11 nutarimo Nr. 159 „Dėl Lietuvos Respublikos 2006 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano patvirtinimo“ 11 p. ir Vyriausybės 2006-02-24 nutarimo Nr. 193 „Dėl Lietuvos Respublikos 2007 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano patvirtinimo“ 11 p.

¹³ Lietuvos Respublikos 2006 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano, patvirtinto Vyriausybės 2005-02-11 nutarimu Nr.159 10 p. ir Lietuvos Respublikos 2007 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano, patvirtinto Vyriausybės 2006-02-24 nutarimu Nr.193 10 p.



Valstybės investicijų 2006–2008 metų programai



Valstybės investicijų 2007–2009 metų programai

4 pav. Ministerijų pateikti siūlymai Valstybės investicijų programai

Pagal Metodikos 23 p. reikalavimus, investicijų projektai į atitinkamų metų valstybės investicijų programą įtraukiami atsižvelgiant į šiuos prioritetus:

- bendrai su Europos Sąjunga finansuojami ir krašto apsaugos, kaip kolektyvinės saugumo ir gynybos sistemos dalies, plėtojimo investicijų projektai;
- investicijų projektai, dėl kurių yra Seimo, Vyriausybės nutarimai (sprendimai);
- investicijų projektai dėl statinių, kurių konstrukcijų būklė yra avarinė, o jų eksploatavimo nutraukti negalima;
 - kuriems užbaigti reikia iki 1 mln. Lt;
 - kurie buvo finansuojami pastaruosius 7–8 metus;
 - svarbūs regiono, o ne vienos savivaldybės socialinei – ekonominei plėtrai;
 - kiti investicijų projektai.

Kai kurios ministerijos ne tik teikia 2007 metams investicijų projektų pasiūlymus, viršijančius maksimalius limitus, bet ir nenurodo investicijų projektų prioritetų (eilės Nr.) kitų projektų atžvilgiu (Aplinkos, Sveikatos apsaugos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos) arba keliems investicijų projektams suteikia tą patį prioriteto numerį (Susisiekimo ministerija)¹⁴. Taigi nėra atsižvelgiama į ribotas valstybės biudžeto galimybes, o Finansų ministerija, kaip valstybės investicijų programos projekto sudarytoja, neturi informacijos apie šių projektų aktualumą.

Pagal Vyriausybei Finansų ministerijos pateiktus duomenis, 2005 m. gruodžio 31 d. 26 asignavimų valdytojais buvo pradėję, bet nebaigę statyti 43 statinių, kurių bendra sąmatinė statybos vertė – 337,2 mln. Lt. Šiems statiniams iš Valstybės investicijų 2006–2008 m. programos lėšų nebuvo

¹⁴ Duomenys apie siūlymus Valstybės investicijų 2007–2009 metų programai.

skirta. Nuo statybų pradžios iki 2006-01-01 panaudota 128,1 mln. Lt. Finansų ministerijos duomenimis, 1 statinį siūloma nugriauti, 1 – perduoti savivaldybei, 4 – baigti statyti ir privatizuoti, 3 – baigti statyti ir pritaikyti kitai paskirčiai, dėl 2 statinių tolesnės paskirties dar neapsispręsta, o 32 statinių statybą siūloma tęsti tam paskyrus 122,4 mln. litų (iš jų 8,2 mln. litų ES paramos lėšų)¹⁵.

Finansų ministerija pasiūlė pavesti atitinkamos srities valstybės politiką įgyvendinančioms ministerijoms kartu su asignavimų valdytojais išnagrinėti statinių, kurių statybos darbams 2005 m. ir 2006 m. nebuvo skirta valstybės lėšų, statybos pagrindimus, nustatyti šių statinių statybų, rekonstravimo, kapitalinio remonto tolesnį tikslumą ir pateikti Finansų ministerijai savo išvadas kartu su pasiūlymais dėl jų sričiai 2007–2009 metams numatomų skirti valstybės investicijų preliminarinių limitų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus. Jei būtų priimtas sprendimas valstybės lėšomis tęsti minėtų statinių finansavimą, ministerijos, teikdamos pasiūlymus dėl investicijų projektų įtraukimo į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programą, neviršydamos Finansų ministerijos nurodytų maksimalių srities investavimo limitų, pirmiausia turėtų numatyti lėšas šių statinių statybos darbams kuo greičiau užbaigti. Finansų ministerija pasiūlė neskirti valstybės lėšų statybos darbams tęsti numatomiems privatizuoti statiniams ir statiniams, dėl kurių tolesnės paskirties dar neapsispręsta.

Audito metu išnagrinėjus lėšų skyrimą tęstiniams nebaigtų statinių investicijų projektams nustatyta, kad iš 32 siūlomų tęsti investicinių projektų į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektą įtraukti 5 tęstiniai projektai, 2 neįtraukti projektai bus vykdomi iš ES lėšų, 1 projektas baigtas 2006-06-15. Į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektą neįtraukti 24 investicijų projektai, kuriems nuo statybų pradžios iki 2006-01-01 panaudota 62,1 mln. Lt, o visiškam įgyvendinimui reikia 68,6 mln. Lt, iš jų 8 projektai, kuriems užbaigti kiekvienam reikia iki 1 mln. Lt (žr. 1 priedą).

Finansų ministerija siūlė prioriteto tvarka skirti lėšas nebaigtų statinių statybos darbams kuo greičiau užbaigti, tačiau į pasiūlymą atsižvelgta tik iš dalies (iš 32 nebaigtų statinių lėšų skirta 8 projektams).

Auditorių nuomone, Valstybės investicijų programos sudarymui ir investicijų projektų įgyvendinimui neigiamos įtakos turi tai, kad dalis asignavimų valdytojų neatsižvelgia į numatomą finansavimą ir tinkamai nevykdo pirminės investicijų projektų, siūlomų įtraukti į atitinkamų metų Valstybės investicijų programos projektą, atrankos; nenurodo investicijų projektų prioritetu; pasiūlymus dėl valstybės investicijų paskirstymo pagal investicijų projektus Finansų ministerijai pateikia ne laiku.

¹⁵ Finansų ministerijos 2006-06-12 raštas Nr. (2.12-05)-6K-0605854. Informacija parengta pagal iš Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės gautą informaciją apie nebaigtų statybos objektų 2006 m. sausio 1 d. būklę.

VALSTYBĖS KONTROLĖS REKOMENDACIJA:

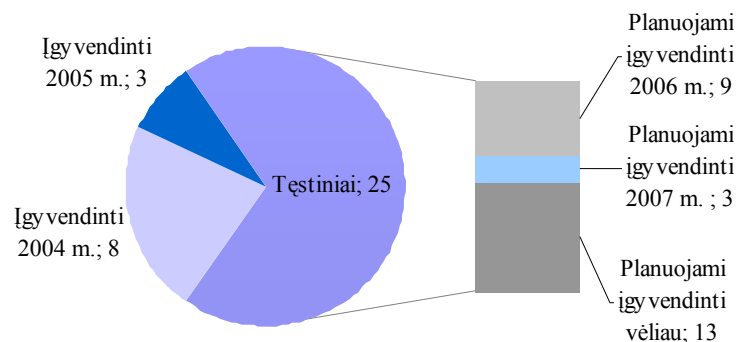
Pavesti asignavimų valdytojams įvertinti investicijų projektų, vykdomų 10 metų ir ilgiau, aktualumą ir įgyvendinimo perspektyvas ir, esant būtinybei, imtis priemonių dėl jų koregavimo arba nutraukimo

Atsižvelgiant į Valstybės kontrolės ataskaitą „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004-2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ Seimo Audito komitetas 2005-11-23 pasiūlė inventorizuoti nebaigtos statybos objektus pagal 2005 m. gruodžio 31 d. būklę, išskyrus objektus, kurie įtraukti į Valstybės investicijų 2006-2008 metų programą, tačiau į juos anksčiau yra investuota valstybės lėšų. 2006-06-02 Finansų ministerija pateikė Vyriausybei informaciją apie nebaigtos statybos objektus 2005-12-31 būklei. Finansų ministerijos paaiškinimu, sudarant Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektą buvo atsižvelgta į Finansų ministerijos pasiūlymus pateiktus Vyriausybei – neskirti valstybės lėšų statybos darbams tęsti numatomiems privatizuoti statiniams ir statiniams, dėl kurių tolesnės paskirties dar neapsispręsta.

3. Investicijų projektų, kurių finansavimas trunka ilgiau negu 10 m., analizė

Audito metu nagrinėti 2005 m. audituoti 36 investicijų projektai, kurie vykdomi ilgiau nei 10 metų. Nustatyta, kad iki 2006-01-01 įgyvendinta 11 investicijų projektų (žr. 5 pav.).

2005 m. 2 tęstiniais investicijų projektams¹⁶ neskirta lėšų, nes Sveikatos apsaugos ministerija jų nesiūlė įtraukti į Valstybės investicijų 2005–2007 m. programą. Projektų įgyvendinimo terminai buvo pratęsti¹⁷. 2006 m. planuojama įgyvendinti 9 ilgai vykdomus investicijų projektus, 2007 m. – 3 investicijų projektus.



5 pav. 1987–1995 m. pradėtų projektų įgyvendinimo iki 2006-01-01 suvestinė

¹⁶ „Burnos sveikatos programos įgyvendinimas“ ir „Pasvalio miesto poliklinikos statyba“

¹⁷ „Burnos sveikatos programos įgyvendinimas“ įgyvendinimo terminas pratęstas iki 2013 m, „Pasvalio miesto poliklinikos statyba“ – iki 2007 m.

Atskirų projektų įgyvendinimas:

„Kauno medicinos universiteto klinikų kardiologijos korpuso statyba ir įrengimas“

Projektas yra įgyvendinamas ilgiausiai (19 metų) iš audito metu nagrinėtų projektų. Jo įgyvendinimo pradžia – 1987 m., planuojama pabaiga – 2007 m. Investicijų projekto bendra vertė – 79,5 mln. Lt.

Sveikatos apsaugos ministerijos 2006-07-13 Finansų ministerijai teiktoje pasiūlymų dėl sveikatos srities investicijų projektų (programų) įtraukimo į Valstybės investicijų 2007–2009 m. programą suvestinėje siūloma skirti šiam projektui užbaigti reikiama lėšų suma – 19 mln. Lt, 2006-09-13 pateiktoje patikslintoje 2007–2009 m. pasiūlymų suvestinėje – 6 mln. Lt daugiau, t.y. iš viso 25 mln. Lt. Nesant pagrindimo (reikalingos medžiagos dėl šio projekto poreikio patikslinimo) Finansų ministerija projektą įtraukė į Valstybės investicijų 2007–2009 m. programą, papildomai skiriant 6 mln. Lt, iš viso – 25 mln. Lt.

2006-10-16 Sveikatos apsaugos ministerija raštu Nr.10-(13.7-28)-5070 valstybiniais auditoriams nurodė, kad šiuo metu Kauno medicinos universiteto klinikos tikslina projektą ir atlieka atitinkamus skaičiavimus, o papildomų lėšų poreikį pagrindžiančius dokumentus pateiks, kai Kauno medicinos universiteto klinikos patikslins projektą ir pateiks sąmatinės vertės padidėjimą pagrindžiančius skaičiavimus.

Auditorių nuomone, Sveikatos apsaugos ministerijai nepateikus pagrindimo, Finansų ministerija neturėjo siūlyti skirti papildomai 6 mln. Lt iš Valstybės investicijų 2007–2009 m. programai numatytų lėšų.

„Burnos sveikatos programos įgyvendinimas“

Investicijų projekto „Burnos sveikatos programos įgyvendinimas“ bendra vertė – 40,4 mln. Lt, jis įgyvendinamas nuo 1995 m. Iki 2006-01-01 panaudota 6742 tūkst. Lt.

Ilgai vykdomas investicijų projektas „Burnos sveikatos programos įgyvendinimas“ nebuvo įtrauktas į Sveikatos apsaugos ministerijos pasiūlymų Valstybės investicijų 2005–2007 m. programai suvestinę. Audito metu Sveikatos apsaugos ministerija nurodė¹⁸, kad projekto nesiūlė finansuoti 2005 m., nes buvo svarstomas klausimas dėl programos atnaujinimo.

Valstybės investicijų 2006–2008 m. programoje¹⁹ 2006 metams Burnos sveikatos programai skirta 1000 tūkst. Lt. Perskirstant Valstybės investicijų 2006–2008 m. programoje 2006 metams numatytas kapitalo investicijas²⁰, šiai programai skirta 250 tūkst. Lt mažiau. Sveikatos apsaugos ministerijos paaiškinimu, lėšų poreikis buvo patikslintas, siekiant užtikrinti kitų investicijų projektų sutartinių

¹⁸ Sveikatos apsaugos ministerijos 2006-10-16 raštas Nr.10-(13.7-28)-5070.

¹⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-02-08 nutarimas Nr. 131.

²⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006-07-28 nutarimas Nr. 756.

įsipareigojimų vykdymą²¹.

Teikdama siūlymų suvestinę Valstybės investicijų 2006–2008 m programai²², Sveikatos apsaugos ministerija nurodė naują įgyvendinimo termino pradžią (2003 m.) ir mažesnę lėšų panaudojimą iki 2005 m. (1517 tūkst. Lt.), projekto bendra vertė (40,4 mln. Lt.) neatnaujinta. Kadangi projektas seniai vykdomas, tikėtina, kad dėl sparčių statybos technologijų, medicininės ir kitos įrangos pokyčių pasikeitė ar paseno kai kurie projekto sprendimai, pasikeitė projekto vertė. Sveikatos apsaugos ministerija nurodė priežastį, kodėl rodomas mažesnis lėšų panaudojimas – „lėšų panaudojimas nurodytas nuo 2003 m“.

Valstybės investicijų 2007–2009 m. programos projekte 2007 m. šiam investicijų projektui planuojama skirti 1000 tūkst. Lt.

Auditorių nuomone, Sveikatos apsaugos ministerijai svarstant klausimą dėl investicijų projekto atnaujinimo, turėjo būti tikslinama bendra projekto vertė.

Investicijų projektas „Kupiškio pensiono valgyklos su valymo įrengimais statyba“

Investicijų projektas pradėtas 1991 m., planuotas baigti 2007 m. Jam 2005 m. skirta 590 tūkst. Lt, 2006 m. – 600 tūkst. Lt. Projekto įgyvendinimui iki 2006-01-01 panaudota 3890 tūkst. Lt.

Projektas baigtas anksčiau, nes įgyvendinant II etapą nuspręsta atsisakyti autonominių buitinių nuotekų valymo įrenginių statybos dėl vykdančiam projektą atsiradusių aplinkybių (pagal UAB „Kupiškio butų ūkis ir vandentiekis“ pasiūlymą Kupiškio pensionatą prijungti prie Šepetos gyvenvietės buitinių nuotekų tinklų).

Investicijų projektas „Kupiškio pensionato valgyklos su valymo įrengimais statyba“ įgyvendintas anksčiau planuoto termino.

„Kupiškio pensionato Kupiškio rajone Šnipeliškio kaime, gyvenamojo korpuso statyba“

Įgyvendinimo pradžia – 1991 m., planuojama pabaiga – 2009 m. Investicijų projekto bendra vertė – 7487 tūkst. Lt, iki 2006-01-01 projektui panaudota 2544 tūkst. Lt. 2006 m. skirta 250 tūkst. Lt, o 2007 m. planuojama skirti 800 tūkst. Lt.

Valstybės kontrolės 2005 m. atlikto audito metu nustatyta, kad 1991 m. Kupiškyje buvo numatyta pastatyti 300 vietų gydomojo tipo internatą-pensionatą. 1994 m. gavus nurodymą iš Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos sustabdyti pensionatų naujų pastatų statybas ir rekonstrukcijos darbus, kol bus išspręstas finansavimo klausimas, 2001 m. Finansų ministerijai teiktas tęstinis tikslintas siauresnės

²¹ Sveikatos apsaugos ministerijos 2006-05-02 raštas Nr. 10-(13.6-28)-415.

²² Sveikatos apsaugos ministerijos 2005-06-17 raštas Nr. 10-(13.6-28)-3223 „Dėl pritarimo investiciniams projektams 2006-2008 metams“.

apimties investicijų projektas „Kupiškio pensionato valgyklos su valymo įrengimais statyba“, kuris jau baigtas. 2005 m. gegužę valstybiniais auditoriams apžiūrėjus kitus Kupiškio pensiono 1991 m. pradėtus statyti korpusus pastebėta, kad laiko, šalčio ir drėgmės paveikti statiniai (miegamasis A korpusas, kiti B ir C korpusai) yra avarinės būklės²³.

2005-10-13 Panevėžio apskrities viršininko įsakymu Nr. V-209 „Dėl komisijos įvertinti Kupiškio pensionato gyvenamojo A korpuso būklę ir tolesnio naudojimo galimybes sudarymo“ buvo sudaryta komisija, kurios tikslas įvertinti Kupiškio pensionato pradėtus ir nebaigtus statyti korpusus (miegamasis A korpusas, sumontuoti B ir C korpusai). Patikrinusi ir įvertinusi nebaigtos statybos objektus, 8 narių komisija 2005-10-28 pateikė išvadą – negriauti miegamojo korpuso A dėl to, kad:

1. atlikta 64% statybos darbų, privestos visos komunikacijos.
2. dalis pastatų komplekso pamatinių konstrukcijų sujungtos su jau pastatytu ir veikiančiu (žr. 6 pav.) kitu korpusu (valgyklos, socialinio darbo ir medicinos padalinio E korpusas). Nugriovus miegamąjį A korpusą, E korpusas gali tapti nestabilus.
3. pensionato gyventojų skaičius padidėtų iki 150–170.
4. kitos priežastys.

6 pav. Miegamasis A korpusas, sujungtas su veikiančiu E korpusu²⁴



Komisija nurodė, kad pirminiam darbų etapui reikalinga 500 tūkst. Lt. Lėšos būtų panaudotos projekto koregavimo, atstatymo darbams (suirusiam mūriui ir stogo dangai keisti), planuotų statyti B ir C korpusų demontavimui ir nenumatytiems darbams, įvertinus faktą, kad pastato konstrukcijos nekonservuotos nuo 1992 m.

Panevėžio apskrities viršininko administracija teikdama suvestinę informaciją apie investicijų planą, numatomą įgyvendinti 2006–2008 m., įtraukė šį projektą, o Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2005-07-05 teiktoje pasiūlymų suvestinėje nesiūlyta įtraukti projekto į Valstybės investicijų 2006–2008 m. programą.

²³ Stogu uždengto korpuso (miegamasis A korpusas) sienos įtrūkusios, mūras vietomis suiręs, nėra langų ir durų. Šis korpusas sujungtas su jau pastatytu ir veikiančiu kitu korpusu (valgyklos, socialinio darbo ir medicinos padalinio E korpusas) todėl, siekiant išvengti žalos, jau baigiam E korpusui ir A korpuso užbaigimui bus reikalingos papildomos lėšos, kad būtų pašalinti nurodyti defektai. Šalia minėtų korpusų yra išlikę kitų korpusų (B ir C) apirę pamatai, apaugę medeliais ir kita augmenija, pradėję irti. Šių pamatų išmontavimui taip pat bus reikalingos papildomos lėšos.

²⁴ E korpusas – valgykla, socialinio darbo ir medicinos padaliniai.

Svarstant Lietuvos Respublikos 2006 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo pakeitimo įstatymo projektą gautas Seimo nario pasiūlymas skirti šiam investicijų projektui 500 tūkst. Lt, į jį buvo atsižvelgta iš dalies: tikslinant Valstybės investicijų 2006–2008 m. programą skirta 250 tūkst. Lt.

Investicijų projektas „Kupiškio pensionato Kupiškio rajone, Šnipeliškio kaime, gyvenamojo „A“ korpuso statyba“ aktualus ir vykdomas.

4. Rekomendacijų įgyvendinimas kituose audituotuose subjektuose

Valstybės kontrolei 2005 m. atlikus papildomus auditus²⁵ buvo pateiktos rekomendacijos Sveikatos apsaugos ministerijai ir Kauno miesto savivaldybės administracijai.

4.1. Sveikatos apsaugos ministerija

Mūsų nuomone, įgyvendintos ne visos rekomendacijos, pateiktos Valstybės kontrolės 2005-06-08 valstybinio audito ataskaitoje Nr. 2030-5-68 „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004-2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“:

1. Rekomendacija „imtis priemonių, kad Sveikatos apsaugos ministerijoje būtų užtikrinta tinkama investicijų projektų atranka ir atsižvelgiama į numatomą finansavimą prieš juos pateikiant Finansų ministerijai“ neįgyvendinta – nėra užtikrinama tinkama investicijų projektų atranka, atsižvelgiant į numatomą finansavimą. Sveikatos apsaugos ministerija pateikė Finansų ministerijai investicijų projektų įtraukimo į atitinkamų metų Valstybės investicijų programą pasiūlymus, viršijančius maksimalius limitus:

- pasiūlymas Valstybės investicijų 2006–2008 metų programos projektui viršija maksimalų limitą – 15030 tūkst. Lt. (ataskaitos 11 p.).
- pasiūlymas Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektui viršija maksimalų limitą – 26416 tūkst. Lt. (ataskaitos 11 p.). Pateiktame pasiūlyme nėra nurodyti investicijų projektų prioritetai.

Sveikatos apsaugos ministerija nurodo, kad sveikatos srities investicijų projektų (programų) finansavimas didėja, tačiau skiriamų valstybės lėšų investicijoms nepakanka, kad būtų galima patenkinti sveikatos priežiūros įstaigų lėšų poreikį medicinos įrangai atnaujinti, pastatams ir patalpoms renovuoti.²⁶ Auditorių nuomone, numatyti valstybės investicijų limitai neviseškai tenkina Sveikatos apsaugos ministerijos poreikius, tačiau Sveikatos apsaugos ministerija turi teikti investicijų projektus neviršydama Finansų ministerijos nustatytų maksimalių limitų.

²⁵ Sveikatos apsaugos ministerijoje (2005-03-07 pavedimas Nr. 2030-5), Kauno miesto savivaldybės administracijoje (2005-03-14 pavedimas Nr. 2030-10), VšĮ Sveikatos apsaugos projekto koordinavimo biure (2005-03-22 pavedimas Nr. 2030-12), VšĮ Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikoje (2005-04-04 pavedimas Nr. 2030-30P-13) ir VšĮ S. Dariaus ir S. Girėno sporto centre (2005-03-07 pavedimas Nr. 2030-6).

²⁶ Sveikatos apsaugos ministerijos 2006-10-16 raštas Nr. 10-(13.7-28)-5070.

2. Rekomendacija „įmatis priemonių, kad būtų parengti visi investicijų projektai su privalomais priedais, siūlomi įtraukti į Valstybės investicijų 2006-2008 m. programą, pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 patvirtintą tvarką ir Finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201 patvirtintą metodiką bei pateikti Finansų ministerijai nustatytu laiku“ neįgyvendinta. Investicijų projektų neatitiktis Investicijų planavimo metodikos reikalavimams nagrinėta valstybinio audito 2006-09-11 ataskaitoje Nr. 8000-3P-18 „Sveikatos apsaugos ministerijos programos „Sveikatos sistemos plėtra“ vertinimas“. Be to, Sveikatos apsaugos ministerija nustatytu laiku (iki 2006-06-16)²⁷ nepateikė Finansų ministerijai investicijų projektų, kuriuos siūloma įtraukti į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektą, aprašymų. Dvylikos 2007 metais siūlomų finansuoti naujų investicijų projektų aprašymai nepateikti Finansų ministerijai ir audito metu (2006-10-02).

3. Rekomendacija „įmatis priemonių, kad laiku ir pagal nustatytus reikalavimus būtų pateikta informacija apie valstybės lėšų naudojimą kapitalo investicijoms per 2005 m.“ įgyvendinta dalinai. Pastebėta, kad Sveikatos apsaugos ministerija ne laiku teikė informaciją apie kapitalo investicijoms skirtų valstybės lėšų naudojimo 2005 m. (I ir II pusmečio) ataskaitas. Kapitalo investicijoms skirtų valstybės lėšų 2005 m. naudojimo ataskaitos parengtos ir pateiktos Statistikos departamentui prie Lietuvos Respublikos Vyriausybei pavėluotai: 2005-07-21 pateikta I pusmečio ataskaita, o 2006-02-01 – II pusmečio ataskaita.

4. Rekomendacija „įstatymų nustatyta tvarka perduoti viešajai įstaigai Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikai įnašą ir suformuoti dalininkų kapitalą viešojoje įstaigoje Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikoje“ yra įgyvendinta. 2005-10-13 Sveikatos apsaugos ministerija perdavė dalininko įnašą (540397,63 Lt.) VšĮ Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikai tarpusavio suderinimo aktu Nr. 44.

5. Rekomendacija „įstatymų nustatyta tvarka inicijuoti viešosios įstaigos Vilniaus universiteto ligoninės Žalgirio klinikos įstatų pakeitimus ir papildymus“ neįgyvendinta.

4.2. Kauno miesto savivaldybės administracija

2005-05-27 valstybinio audito ataskaitoje Nr. 2030-10-61 „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004-2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“, Kauno miesto savivaldybės administracijai buvo pateiktos dvi rekomendacijos:

- Įstatymų nustatyta tvarka perduoti viešajai įstaigai S. Dariaus ir S. Girėno sporto centrui įnašą ir suformuoti dalininkų kapitalą viešojoje įstaigoje S. Dariaus ir S. Girėno sporto centre.
- Įstatymų nustatyta tvarka inicijuoti viešosios įstaigos S. Dariaus ir S. Girėno sporto centro įstatų pakeitimus ir papildymus.

²⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2006-02-24 nutarimu Nr. 193 „Dėl Lietuvos Respublikos 2007 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo plano patvirtinimo“ pavirtinto plano 11 p.

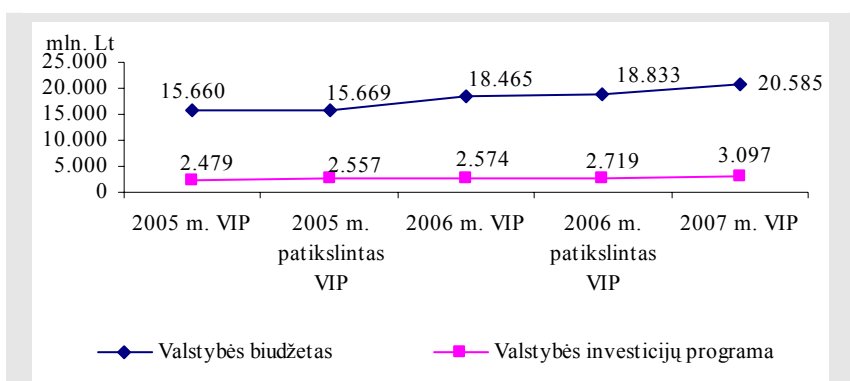
Rekomendacijos yra įgyvendintos: Kauno miesto savivaldybės administracija 2005-11-15 raštu Nr. (A27V123)-R-3148 informavo Valstybės kontrolę, kad Kauno miesto savivaldybės taryba, vykdydama Valstybės kontrolės valstybinio audito rekomendacijas, 2005 m. spalio 20 d. sprendimu Nr. T-551 „Dėl viešosios įstaigos S. Dariaus ir S. Girėno sporto centro“ patvirtino viešosios įstaigos S. Dariaus ir S. Girėno sporto centro įstatus, pakoreguotus pagal Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo reikalavimus, ir Kauno miesto savivaldybės įnašu (365330 Lt) suformavo minėto sporto centro įstatinį kapitalą.

5. Valstybės investicijų programos pokyčiai 2005–2007 metais

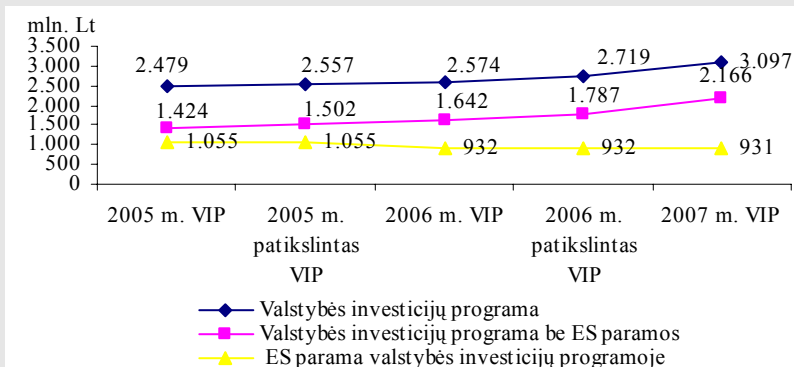
Apibendrinant valstybės investicijų programos pokyčius galima teigti, kad valstybės investicijų programai įgyvendinti 2005–2007³⁰ m. laikotarpiu buvo kasmet skiriama vis daugiau lėšų:

2006 m., lyginant su 2005 m., – 6,3 proc. daugiau, 2007 m., lyginant su 2006 m., – 13,9 proc. daugiau. Valstybės biudžeto asignavimai didėjo atitinkamai: 2006 m., lyginant su 2005 m. – 17,9 proc., 2007 m., lyginant su 2006 m. – 11,4 proc. (7 pav.) 2007 m., lyginant su 2004 m., valstybės investicijų programai planuojama skirti 49 proc. daugiau lėšų.

ES paramos lėšų dalis valstybės investicijų programoje 2005–2007 metų laikotarpiu mažėjo (8 pav.).



7 pav. Valstybės biudžeto ir Valstybės investicijų programos pokyčiai²⁸



8 pav. Valstybės investicijų programa ir ES teikiama parama²⁹

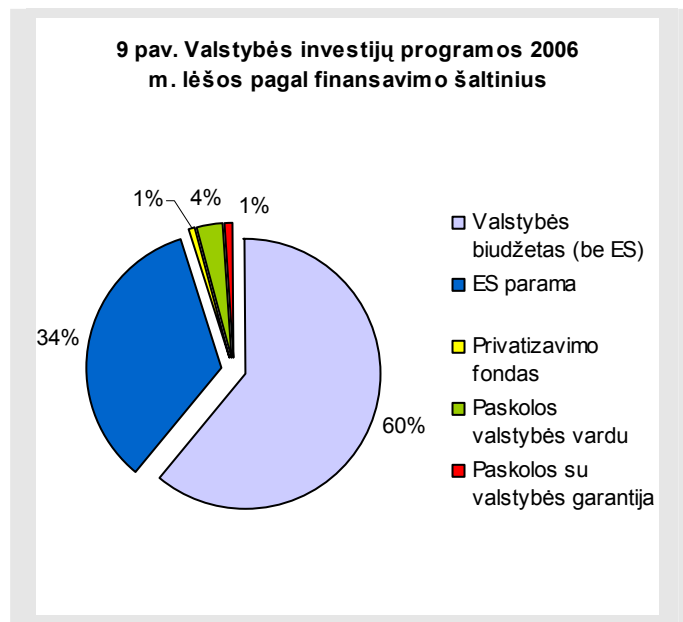
²⁸ Parengta pagal Lietuvos Respublikos 2005–2006 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymus ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus: 2005 m. vasario 18 d. Nr.192, 2005 m. liepos 15 d. Nr.779, 2006 m. vasario 8 d. Nr.131, 2006 m. liepos 28 d. Nr.756, 2006 m. spalio 19 d. Finansų ministerijos informacija.

²⁹ Parengta pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus: 2005 m. vasario 18 d. Nr.192, 2005 m. liepos 15 d. Nr.779, 2006 m. vasario 8 d. Nr.131, 2006 m. liepos 28 d. Nr.756, 2006 m. spalio 19 d. Finansų ministerijos informacija.

³⁰ 2007 metų duomenys yra preliminarūs (2006 m. spalio 19 d.).

Didžiąją dalį (94 %) Valstybės investicijų 2006–2008 programai 2006 metais skirtų lėšų sudarė valstybės biudžeto, įskaitant ES paramą, lėšos (žr. 9 pav.). 42 % visų vykdomų investicijų projektų sudaro 2006 m. pradėti įgyvendinti investicijų projektai, jiems skirta 12 % visų 2006 m. numatytų lėšų.

2006 metais finansuojamų investicijų projektų analizės suvestinė pateikta 1 lentelėje.



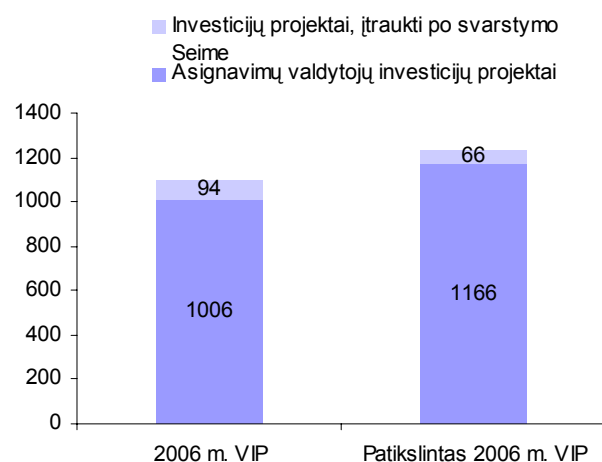
1 lentelė. 2006 metais įgyvendinami investicijų projektai

Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
1232	2718770	724	1971617	501	722915	7	24238

Atlikus investicijų projektų įgyvendinimo trukmės analizę nustatyta, kad 531 investicijų projektai, arba 43 % visų projektų planuojami baigti šiais metais. Baigiamiems investicijų projektams numatyta 728 487 tūkst. Lt, arba 27 % visų 2006 m. investicijų projektams skirtų lėšų (žr. 2 priedą).

Po 2006 metų Valstybės biudžeto projekto svarstymo Seime į Valstybės investicijų 2006–2008 metų programą papildomai įtraukti 94 investicijų projektai, iš jų 84 % 2006 m. pradedamų įgyvendinti investicijų projektų, tikslinant Valstybės investicijų 2006–2008 metų programą Lietuvos Respublikos Seime – 66 projektai, iš jų – 97 % pradedamų įgyvendinti investicijų projektų (žr. 10 pav.).

Po 2006 metų Valstybės biudžeto projekto svarstymo Seime Valstybės investicijų 2006–2008 metų programai papildomai buvo skirta 133 919 tūkst. litų, arba 5,2 %, tikslinant programą – 22 942 tūkst. litų, arba 0,8 % visų 2006 metams skirtų lėšų.



10 pav. Investicijų projektų skaičius Valstybės investicijų 2006–2008 metų programoje

Atkreipiame dėmesį, kad kasmet daugiau lėšų skiriant Valstybės investicijų programai įgyvendinti ir didėjant investicijų projektų skaičiui, turi būti užtikrinama, kad darbai, susiję su investicijų projektais, bus atliekami kokybiškai, tam skiriant pakankamai žmogiškųjų išteklių.

2 lentelė. Investicijų projektų skaičius, tenkantis vidutiniškai vienam darbuotojui

Atitinkamų metų valstybės investicijų programa	Įgyvendinami investicijų projektai		Darbuotojui vidutiniškai tenkantis nagrinėjamų projektų skaičius	Augantis darbo krūvis (procentais), lyginant su 2004 metais.
	Iš viso	Iš jų nauji		
2004	974	462	139	0
2005	1026	381	147	5
2006	1232	521	176	26

2 lentelėje pateikti duomenys rodo, kad kasmet didėja investicijų projektų skaičius, vidutiniškai tenkantis vienam Finansų ministerijos Biudžeto departamento Investicijų skyriaus darbuotojui. 2006 metais įgyvendinamų investicijų projektų skaičius vienam darbuotojui, lyginant su 2004 m., išaugo 26%.

Nagrinėjant ir atrenkant visus gautus prašymus skirti lėšų investicijų projektams, laiko sąnaudos ir darbo krūvis išauga dar daugiau (pvz., 2006 m. darbo krūvis, lyginant su 2004 metais, išaugo 53 %³¹). Investicijų skyriaus darbuotojai taip pat analizuoja ir vertina prašymus dėl papildomų lėšų valstybės kapitalo investicijoms skyrimo, nagrinėja su lėšų perskirstymu tarp investicijų projektų susijusius klausimus, konsultuoja investicijų projektų pateikėjus neteisingai pateikus medžiagą ar iškilus kitiems neaiškumams, vykdo kitus darbus.

Problemos stebimos ir Sveikatos apsaugos ministerijoje, kurioje sveikatos investicijų projektų įgyvendinimo priežiūrą faktiškai vykdo vienas Sveikatos apsaugos ministerijos Strateginio planavimo ir programų skyriaus darbuotojas. Ministerijos 2005 m. vykdomiems sveikatos investicijų projektams iš viso skirta 48 422,5 tūkst. Lt., panaudota – 48 390,2 tūkst. Lt.³²

Auditorių nuomone, naujiems investicijų projektams skirtos lėšos atitinkamai sumažino pradėtų vykdyti testinių projektų finansavimą. Siekiant, kad asignavimų valdytojai iškeltus tikslus ir uždavinius įgyvendintų laiku, būtina ne pradėti naujas, o sparčiau įgyvendinti jau vykdomas priemones.

Skiriant daugiau lėšų Valstybės investicijų programai, didėja įgyvendinamų investicijų projektų skaičius, turintis įtakos Finansų ministerijos darbuotojų darbo krūviui.

³¹ Investicijų skyrius nurodė, kad, rengiant Valstybės investicijų 2006–2008 programą, 2006 metams buvo gauta prašymų skirti lėšų 1819 investicijų projektų.

³² 2006 m. rugsėjo mėn. 11 d. valstybinio audito ataskaita Nr. 8000-3P-18 „Sveikatos apsaugos ministerijos programos „Sveikatos sistemos plėtra“ vertinimas“

IŠVADOS

1. *Valstybinio audito 2005-07-01 ataskaitoje „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ pateiktos rekomendacijos Vyriausybei įgyvendintos iš dalies:*

1.1. *Finansų ministerijai 2006 m. teiktų investicijų projektų atitiktis nustatytiems reikalavimams lyginant su 2004 m. pagerėjo, tačiau ir į Valstybės investicijų 2006–2008 m. programą Finansų ministerija siūlė įtraukti investicijų projektus, neatitinkančius Vyriausybės 2001-04-26 nutarimu Nr. 478 patvirtintos tvarkos ir finansų ministro 2001-07-04 įsakymu Nr. 201 patvirtintos metodikos nuostatų.*

1.2. *2006 m. 7 ministerijos neatsižvelgė į numatomą finansavimą ir tinkamai nevykdė pirminės investicijų projektu, siūlomų įtraukti į Valstybės investicijų 2007-2009 m. programos projektą, atrankos. Kai kurios ministerijos pasiūlymus dėl valstybės investicijų paskirstymo pagal investicijų projektus Finansų ministerijai pateikė ne laiku, nenurodė investicijų projektų prioritetų.*

1.3. *Nagrinėti ilgiau negu 10 metų finansuojami investicijų projektai yra aktualūs ir vykdomi.*

2. *Dauguma valstybinio audito 2005-06-08 ataskaitoje Nr. 2030-5-68 „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004–2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ Sveikatos apsaugos ministerijai pateiktų rekomendacijų neįgyvendintos.*

3. *Valstybinio audito 2005-05-27 ataskaitoje Nr. 2030-10-61 „Valstybės investicijų, paskirstytų 2004-2006 m. programoje, panaudojimas 2004 metais“ Kauno miesto savivaldybės administracijai pateiktos rekomendacijos įgyvendintos.*

4. *Nepakankamai dėmesio skiriama nebaigtų statinių investicijų projektams finansuoti: iš 32 tęstinių investicijų projektų į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektą neįtraukti 24 investiciniai projektai.*

5. *Kasmet skiriant daugiau lėšų Valstybės investicijų programai, didėja įgyvendinamų investicijų projektų skaičius, tuo pačiu ir su investicijų projektais dirbančių darbuotojų darbo krūvis.*

REKOMENDACIJOS***Vyriausybei:***

Pavesti atitinkamos srities politiką įgyvendinančioms ministerijoms teikiant Finansų ministerijai siūlymus dėl jų sričiai numatomų skirti valstybės investicijų preliminarių limitų paskirstymo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus nurodyti tęstinių investicinių projektų, kuriems nesiūloma skirti lėšų, sąrašą ir paaiškinti priežastis, dėl kurių siūloma jų neištraukti į Valstybės investicijų programą. Prireikus keisti tai reglamentuojančius teisės aktus.

Finansų ministerijai:

Kartu su atitinkamų metų Valstybės investicijų programos projektu teikti Vyriausybei:

- siūlymus dėl tęstinių investicijų projektų, kurie nėra ištraukti į Valstybės investicijų programos projektą;*
- informaciją apie nekokybiškai parengtus investicijų projektus, kurie yra ištraukti į atitinkamų metų Valstybės investicijų programos projektą.*

6-ojo audito departamento direktorė

Jolita Korzunienė

Valstybinė auditorė

Laima Bužinskienė

Valstybinio audito ataskaitos „Valstybinio audito ataskaitoje „Valstybės investicijų paskirstytų 2004–2006 m. programoje panaudojimas 2004 metais“ pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas“ I priedas

Nebaigtų statinių investicijų projektai neįtraukti į Valstybės investicijų 2007–2009 metų programos projektą

Investicijų projektų, nebaigtų statinių pavadinimas	Statinio projekto sąmatinė vertė, tūkst. Lt	Statybos pradžia (metai)	Panaudota lėšų iki 2006 01 01 tūkst. Lt	Paskutiniai lėšų skyrimo statinio statybai metai	Prioritetas	Lėšų poreikis įgyvendinimui projekto nuo 2006 01 01 tūkst. Lt
Vidurinės mokyklos Šalčininkuose aplinkos sutvarkymas ir aikštyno įrengimas	4300	2002	400	2002	1	3900
Žemės ūkio mokyklos bendrabučio Gruzdžiuose statyba	3340	1990	1144	1993	3	2195
Gervėčių (Baltarusija) kultūros švietimo centro III etapas, baigiamieji darbai. Iš jų:	1745	2004	1108	2005		637
teritorijos tvarkymo baigiamieji darbai ir stadiono įrengimo darbai					1	327
amatų cecho įrengimas					2	310
Kauno miesto nuotekų valymo įrenginių I-osios eilės statyba (Marvelės gatvė ir krantinė)	20854	1991	17454	2002	1	3400
Vilkaviškio m. Žalumynų gyvenamųjų namų kvartalo buitės ir lietaus kanalizacijos sutvarkymas	5019	1999	2198	2004	I	2530
Kalvarijos miesto pietinės dalies siurblinės ir diukerio per Šešupę statyba	2500	2004	140	–	1	2500
Kareivinių perplanavimas įrengiant butus	6500	1995	2969	1999	2	3500
Administracinio pastato Kaune, L. Sapiegos g. 10, rekonstravimas	5255	1995	4041	2003	1	1214
Vilniaus rajono Eitminiškių vidurinės mokyklos pastogės (palėpės) rekonstravimas, įrengiant mokomąsias klases	1614	2002	954	2003	1	660
Vilniaus sporto	636	2002	400	2003	2	236

medicinos centro patalpų Vilniuje, Ozo g.39, įrengimas						
Pravieniškių 1-ųjų pataisos namų lokalinėje teritorijoje esančių nenaudojamų pastatų rekonstravimas į kalėjimą	20840	1998	6192	2003	2	13137
Pravieniškių 3-ųjų pataisos namų inžinerinių techninių apsaugos priemonių rekonstravimą	6102	2000	1907	2002	3	3675
Medicininės, socialinės ir profesinės rehabilitacijos centro uždarnosios akcinės bendrovės „Baldžio šilas“ pritaikymas ligoniams su sunkia fizine negalia	18991	1996	6313	2003	1	12678
Menų gimnazijos Marijampolėje, Naujakurių g. 6, II-ojo korpuso rekonstravimas	2706	1999	942	2000	1	1764
Vytauto Didžiojo universiteto 320 vietų studentų bendrabučio Kaune, Vytauto pr. 71, rekonstravimas	8903	2002	6224	2005	1	2679
Vilniaus Gedimino technikos universiteto Transporto mokslo instituto pastato Plytinės g.25 Vilniuje, rekonstravimas	3537	2002	300	2002	1	4855
Klaipėdos miesto pilies ir bastionų komplekso tvarkymas (Pilies g. 4)	2936	2002	1722	2005	1	1214
Marijampolės P. Kriaučiūno viešosios bibliotekos pastato Marijampolėje, Vytauto g Nr.22, kapitalinis remontas	926	2005	500	2005	1	355
Nidos oro uosto rekonstravimas	8795	1998	5795	2001	1	3000
J.Basanavičiaus g. apšvietimo tinklų rekonstravimas	2864	2005	300	2005	1	2483
„Vaivorykštės“ darželio patalpų pritaikymas jaunimo mokyklai	792	2005	450	2005	2	533
Viešosios įstaigos Aukštadvario pirminės sveikatos priežiūros centro	180	2005	105	2005	1	75

šilumos energijos taupymo programos įgyvendinimas						
Keturvalakių pagrindinės mokyklos rekonstravimas	867	2005	150	2005	1	717
Viešosios įstaigos Vilkaviškio ligoninės sterilizacijos ir dezinfekcijos proceso atnaujinimas	980	2004	350	2005	2	630
Iš viso:	131182		62058			68567

Valstybinio audito ataskaitos „Valstybinio audito ataskaitoje „Valstybės investicijų paskirstytų 2004–2006 m. programoje panaudojimas 2004 metais“ pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas“ 2 priedas

Finansuojamų 2006 metais investicijų projektų analizė

2006 metais baigiami investicijų projektai							
Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
531	728478	342	465392	185	262092	4	994
Iš jų 2006 metais baigiami investicijų projektai, pradėti iki 2006 m.							
Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
226	585379	174	360344	49	224141	3	894
Iš jų 2006 metais baigiami investicijų projektai, pradėti 2006 m. (trukmė 1 metai)							
Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
305	143099	168	105048	136	37951	1	100
2006 metais pradedami investicijų projektai							
Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
521	337460	305	237947	215	99413	1	100
Iš jų 2006 metais pradedami investicijų projektai, kurie bus tęsiami ir po 2006 metų							
Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
216	194361	137	132899	79	61462	0	0
2006 metų tęstiniai investicijų projektai (pradėti iki 2006 m. ir tęsiami po 2006 m.)							
Projektų skaičius	Numatyta suma, tūkst. Lt	iš jų statyba:		iš jų ilgalaikis turtas:		iš jų kiti:	
		projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt	projektų skaičius	numatyta suma, tūkst. Lt
485	1795931	245	1373326	237	399361	3	23244