



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Šiaulių rajono savivaldybei  
Vilniaus g. 263  
76337 Šiauliai

### VALSTYBINIO AUDITO IŠVADA

2007 m. gegužės 21 d. Nr. 9.3-9  
Panevėžys

Audito metu mes vertinome 2006 metų Šiaulių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) Valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti panaudojimo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus ataskaitą (forma Nr. B-11), Savivaldybės biudžeto išlaidų plano valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ataskaitą (forma Nr. B-14), Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ataskaitą (forma Nr. B-15), Savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti ataskaitas (forma Nr. B-13) (toliau – Ataskaitos) ir valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, mokinio krepšeliui finansuoti, valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti, panaudojimo teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už Ataskaitų parengimą ir pateikimą. Už Savivaldybės biudžeto lėšų, skirtų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, mokinio krepšeliui finansuoti, valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti, panaudojimo teisėtumą atsakingi Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai. Savivaldybė 2006 metų finansinę atskaitomybę, planų ir programų sąmatų įvykdymo ataskaitas Finansų ministerijai pateikė 2007 m. kovo 5 d. Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę apie Ataskaitas bei valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, mokinio krepšeliui finansuoti, valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti panaudojimo teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams.

Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, kurie nustato, kad auditą turime planuoti ir atlikti taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą dėl Ataskaitų duomenų tinkamo ir teisingo pateikimo bei valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų panaudojimo teisėtumo. Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės apskaitos ir vidaus kontrolės, Ataskaitų parengimo ir pateikimo, valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų naudojimo teisėtumo vertinimus. Mes tikime, kad auditas suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Savivaldybė, nesivadovaudama Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005 m. rugsėjo 29 d. įsakymu Nr. 1K-280 patvirtintomis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos paaiškinimo nuostatomis, Ataskaitoje (forma Nr. B-15) išmokų vaikams, socialinių išmokų ir kompensacijų kasinėse išlaidose nurodė 56,6 tūkst. Lt administravimo išlaidų, kurios neviršijant 4 proc. planuotų asignavimų socialinėms pašalpoms ir kompensacijoms, turėjo būti atvaizduotos administravimo lėšų kasinėse išlaidose ir Ataskaitoje (forma Nr. B-13) „Darbo užmokesčio pinigais“ straipsnyje nurodė 63,4 tūkst. Lt ligos, pašalpų mirties ir išeitinių išmokų, kurie turėjo būti nurodyti straipsnyje „Darbdavių socialinė parama“.

Savivaldybė, nesivadovaudama 2006 m. rugpjūčio 17 d. tarybos sprendimu Nr. T-202 ir administracijos direktoriaus 2006 m. rugsėjo 20 d. įsakymu Nr. 883, Ataskaitoje (forma Nr. B-13) straipsnyje „Darbo užmokestis pinigais“ ir straipsnyje „Socialinio draudimo įmokos“ nurodė 36,2 tūkst. Lt bibliotekininkų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo išmokų, kurie turėjo būti nurodyti Savivaldybės biudžeto atskaitomybėje.

Mūsų nuomone, išskyrus poveikį, kurį turėtų ankstesnėse pastraipose išdėstyti dalykai, Savivaldybės 2006 metų Ataskaitos visais reikšmingais atžvilgiais parengtos ir pateiktos pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius biudžetinių įstaigų buhalterinę apskaitą ir finansinės atskaitomybės sudarymą.

Savivaldybė, pažeisdama Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturinčioms šeimoms ir vieniems gyvenantiems asmenims įstatymo, Lietuvos Respublikos išmokų vaikams įstatymo bei Lietuvos Respublikos finansų ministro 2004 m. liepos 15 d. įsakymu Nr. 1K-268 patvirtintos Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikos reikalavimą piniginei socialinei paramai administruoti iš valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos savivaldybių biudžetams skirti iki 4 procentų socialinei pašalpai ir kompensacijoms skirtų asignavimų, viršijo 4 procentų ribą ir panaudojo administravimo išlaidoms 408,3 tūkst. Lt, arba 4,6 procentų nuo skirtų asignavimų.

Savivaldybė, pažeisdama 2006 m. rugpjūčio 17 d. tarybos sprendimą Nr. T-202 ir administracijos direktoriaus 2006 m. rugsėjo 20 d. įsakymą Nr. 883, nurodančius bibliotekininkų darbo užmokesčiui naudoti Savivaldybės biudžeto lėšas, panaudojo šiam tikslui Mokinio krepšeliui finansuoti skirtus valstybės biudžeto asignavimus ir atvaizdavo tai Ataskaitoje (forma Nr. B-13).

Remdamiesi surinktais įrodymais mes pareiškiame, kad, išskyrus ankstesnėse pastraipose išdėstytus dalykus, 2006 metais Savivaldybėje naudojant valstybės biudžeto specialiąsias tikslines dotacijas, neatitikčių Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems reikalavimams nenustatėme.

Nekeisdami savo nuomonės pažymime, kad Savivaldybės merui, jo pavaduotojui ir administracijos direktoriui įgaliojimai atlikti visus administracinius veiksmus buvo suteikti 2006 m. vasario 20 d. tarybos sprendimais dėl minėtų pareigūnų išrinkimo ir paskyrimo. Šių tarybos sprendimų galiojimas laikinai sustabdytas 2006 m. vasario 24 d. Šiaulių apygardos administracinio teismo nutartimi (toliau – Nutartis). 2006 m. kovo 16 d. Savivaldybės taryba, atsižvelgdama į Nutartį, priėmė sprendimus išrinkti merą ir paskirti jo pavaduotoją bei administracijos direktorių (tuos pačius asmenis, kurie buvo išrinkti ir paskirti 2006 m. vasario 20 d. tarybos sprendimais). Dėl visų minėtų sprendimų teisėtumo vyksta teisminiai ginčai.

Valstybinio audito išvada pateikta kartu su valstybinio audito ataskaita.

3-iojo audito departamento Panevėžio skyriaus  
vedėjas

Vaidotas Šukys

3-iojo audito departamento Panevėžio skyriaus  
vyriausiasis valstybinis auditorius

Kęstutis Grigas