



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ**

### **VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS UŽSIENIO REIKALŲ MINISTERIJOJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ**

2007 m. gegužės 25 d. Nr. FA-1040-4P-34  
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant  
valstybės kontrolieriaus pavaduotojo Viktoro Švedo  
2006-06-22 pavedimą Nr. 1040-4P

Auditą atliko valstybinės auditorės:  
Eugenija Novikovienė (grupės vadovė)  
Nijolė Aleliūnienė

Auditas pradėtas 2006-06-22  
Auditas baigtas 2007-05-16

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti  
Valstybės kontrolės interneto puslapyje  
adresu [www.vkontrole.lt](http://www.vkontrole.lt)

# TURINYS

<b>Ižanga</b>	<b>3</b>
<b>Audito apimtis ir metodai</b>	<b>4</b>
<b>Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos</b>	<b>6</b>

## IŽANGA

Valstybinis finansinis (teisėtumo) auditas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2006-06-02 įsakymu Nr. V-74 patvirtinta 2006 m. gegužės mėn. – 2007 m. gegužės mėn. finansinio (teisėtumo) audito programa ir vykdant valstybės kontrolieriaus pavaduotojo Viktoro Švedo 2006-06-22 pavedimą Nr. 1040-4P. Auditą atliko 1-ojo audito departamento vyriausioji valstybinė auditorė Eugenija Novikovienė ir vyresnioji valstybinė auditorė Nijolė Aleliūnienė.

Audito tikslai – ištirti vidaus kontrolės ir apskaitos sistemas, įvertinti ūkines operacijas bei įvykius ir jų parodymą 2006 metų finansinėse bei kitose ataskaitose, įvertinti sudarytų sutarčių bei priimtų sprendimų, susijusių su lėšų ir turto valdymu, naudojimu ir disponavimu jais, teisėtumą, įvertinti valstybės biudžeto asignavimų 2007 metų išlaidoms ir nefinansiniam turtui įsigyti poreikio planavimą teisėtumo požiūriu.

Audituojamas subjektas – Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija (toliau – Ministerija) yra biudžetinė įstaiga, finansuojama iš valstybės biudžeto, vykdo įstatymų ir kitų teisės aktų jai pavestas užsienio reikalų srities valdymo funkcijas ir įgyvendina šioje srityje valstybės politiką. Adresas – J. Tumo-Vaižganto g. 2, 01511 Vilnius, identifikavimo kodas – 188613242.

Audituojamu laikotarpiu Ministerijai vadovavo ministras Antanas Valionis (iki 2006 m. liepos 18 d.), Petras Vaitiekūnas (nuo 2006 m. liepos 12 d.), Finansų departamento direktore dirbo Jolanta Tubaitė.

Ši audito ataskaita yra sudėtinė išvadų, teikiamų Lietuvos Respublikos Seimui dėl valstybės biudžeto įvykdymo apyskaitos, valstybės biudžeto projekto, valstybės skolos, suteiktų paskolų iš valstybės vardu pasiskolintų lėšų ir suteiktų valstybės garantijų ataskaitos, ir dėl valstybei nuosavybės teise priklausančio turto ataskaitos dalis.

Valstybinio audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė apie 2006 metų finansinę atskaitomybę ir kitas ataskaitas, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams pareiškama valstybinio audito išvadoje.

## AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audituota Ministerijos 2006 metų finansinė atskaitomybė ir kitos ataskaitos: Išlaidų sąmatų vykdymo 2007 m. sausio 1 dienos balansas (forma Nr. 1), Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaita (forma Nr. 2) ir kitos (formos Nr. 3, 4, 5, 6, 7, 8, B-1, B-11, B-12, patvirtintos Lietuvos Respublikos finansų ministro 2004-12-29 įsakymu Nr.1K-413 su vėlesniais pakeitimais).

Lietuvos Respublikos 2006 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (2005-12-08 Nr. IX-433 su vėlesniais pakeitimais) Ministerijai 2006 metams patvirtinta 234 412 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų, iš jų 188 788 tūkst. Lt išlaidoms (iš kurių 45 536 tūkst. Lt darbo užmokesčiui) ir 45 624 tūkst. Lt turtui įsigyti. Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2006-01-31 nutarimu Nr. 107 „Dėl 2006 metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto asignavimų paskirstymo pagal tvirtinamas programas patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) Ministerijai patvirtintus biudžeto asignavimus paskirstė keturioms jos vykdomoms programoms. Ministerija tęsė 2005 metais nebaigtas įgyvendinti programas.

Pagal Ministerijos 2006 m. sąmatą asignavimų planas, įskaitant patikslinimus, – 239 840,2 tūkst. Lt, gauta 231 484,8 tūkst. Lt, arba 96,5 proc. sąmatoje numatytų biudžeto asignavimų, panaudota 231 609,9 tūkst. Lt, arba 95,6 proc. metinės išlaidų sąmatos.

Ministerija 2006 metais 55 diplomatinėms atstovybėms skyrė 176 790,7 tūkst. Lt, arba 73,7 proc. visų Ministerijai patvirtintų asignavimų.

Atstovybių darbo užmokesčio ir darbdavių socialinių pašalpų lėšų apskaitą tvarko Ministerijos Finansų departamentas. Kitų lėšų pirminiai apskaitos dokumentai yra atstovybėse, kurių apskaitą tvarko atstovybių darbuotojai. Ministerijai atstovybės teikia pajamų ir išlaidų ataskaitas.

Ministerijos finansinėje atskaitomybėje nurodyto 255 390,2 tūkst. Lt vertės ilgalaikio turto tik 16 proc. yra Ministerijoje, o 86 proc. – diplomatinėse atstovybėse.

Auditas atliktas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais, patvirtintais Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2002 m. vasario 21 d. įsakymu Nr. V-26 (Žin., 2002, Nr. 20-790; 2003, Nr. 10-388, 2004, Nr. 14-440, 2006, Nr. 16-581).

Siekdami gauti audito tikslams reikalingų įrodymų, tyrėme ir vertinome Ministerijos vidaus kontrolės sistemą ir jos rizikos veiksnius. Nustatėme reikšmingų rizikos veiksnių galimą poveikį finansinei atskaitomybei bei valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumui, taip pat įvertinome Ministerijos vadovybės numatytas vidaus kontrolės procedūras rizikai mažinti ir valdyti. Pagal atliktų kontrolės testų rezultatus įvertinome vidaus kontrolės procedūrų veiksmingumą ir nuoseklumą. Pagal sudarytas audito programas atlikome savarankiškas

---

audito procedūras šiose srityse: darbo užmokesčio ir įnašų socialiniam draudimui, socialinės išmokos (pašalpos), prekių ir paslaugų naudojimo, ilgalaikio ir trumpalaikio turto ir atsargų, tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo teisėtumo vertinimo. Atliktas sandorių, pinigų banke ir kasoje, gautinų ir mokėtinų lėšų auditas pagal visas numatytas audito programas. Taip pat buvo atlikta finansinės atskaitomybės rodiklių analizė.

## PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Audito metu pagal rizikos veiksnius atrinktose ambasadose nustatyta, kad Lietuvos Respublikos ambasadose Kinijos Liaudies Respublikoje, Lenkijos Respublikoje, Vengrijos Respublikoje ir Japonijoje užsienio piliečiai į darbą priimami pagal vienkartinės (terminuotas, ribotas) darbo sutartis. Užsienio reikalų ministro 2006-01-03 įsakymu Nr. K-1 patvirtintame 2006 m. pareigybių sąrašė šioms darbuotojams etatų nenumatyta. Vienkartinės (terminuotos, ribotos) darbo sutartys sudaromos kiemsargio, valytojo, raštvedžio ar vertėjo pareigoms, jų terminas yra arba vieneri metai, arba trumpesnis, tačiau nuolat pratęsiamas, todėl jos yra sudaromos ambasadoms nuolat reikalingoms funkcijoms atlikti. Minėtose diplomatinėse atstovybėse nesilaikoma Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003-07-03 įsakymu Nr. 1K-184 patvirtintos Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų ekonominės klasifikacijos, nes pagal laikinąsias ir terminuotas darbo sutartis darbo užmokestis mokamas ne iš darbo užmokesčiui numatytų lėšų (išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnis „Darbo užmokestis“, kodas 2.1.1.1.1.1), o iš lėšų, skirtų pagal ekonominės klasifikacijos straipsnį „Kitos paslaugos“ (kodas 2.2.1.1.1.30). Pagal laikinąsias ir terminuotas darbo sutartis 2006 metais Lietuvos Respublikos ambasada Kinijos Liaudies Respublikoje sumokėjo 55 645,88 Lt, Lietuvos Respublikos ambasada Lenkijos Respublikoje – 52 751,01 Lt, Lietuvos Respublikos ambasada Vengrijoje – 11 132,7 Lt, Lietuvos Respublikos ambasada Japonijoje – 8 149,86 Lt, iš viso 127 679,45 Lt.

2. Atkreipiamas dėmesys į Ministerijos perkamo kuro iš UAB „Lietuva Statoil“ pasirašytą 2001-04-20 sutartį Nr. 2907/R-160184. Ministerijos transporto priemonių kuro pirkimo 2001 metais sąlygų 2.2 punkte nurodyta, kad pirkimo terminas – nuo 2001 m. balandžio 18 d. iki 2003 m. gruodžio 31 d. Šių sąlygų 2.7. ir 2.8. punktuose numatomas perkamo benzino E 95 kiekis – 30 tonų, dyzelinio kuro kiekis – 15 tonų. Pagal Ministerijos pateiktus skaičiavimus per 2006 metus E 95 benzino nupirktas 16,7 tonos, dyzelinio kuro – 20,3 tonos. Taigi kuro pirkimo sąlygose nurodytas degalų kiekis jau įsigytas.

**Rekomendacija:** vadovaujantis galiojančiais teisės aktais, organizuoti Ministerijos transporto priemonių kuro viešąjį pirkimą.

Apie audito metu nustatytas kitas klaidas, pastebėjimus, neatitikimus ir teisės aktų pažeidimus Valstybės kontrolė informavo Užsienio reikalų ministeriją ir pateikė atitinkamas rekomendacijas raštuose: 2006-11-03 Nr. S-(1020-1.10.1)-1786 „Dėl vidaus kontrolės“, 2007-03-22 Nr. S-(10-1.10.1)-334 „Dėl ambasadose audito metu nustatytų klaidų ir neatitikimų“. Informuota ir Lietuvos Respublikos ambasada Kinijos Liaudies Respublikoje (2007-03-19 raštas Nr. S-(10-

1.10.1)-300) ir Lietuvos Respublikos ambasada Rusijos Federacijoje (2007-03-22 raštas Nr. S-(10-1.10.1)-335).

Minėtuose raštuose kai kurios pateiktos rekomendacijos yra įgyvendintos, kitos įgyvendinamos. Atsižvelgiant į auditorių rekomendacijas, šiuo metu rengiamas užsienio reikalų ministro įsakymo projektas „Dėl terminuotų ir laikinųjų darbo sutarčių Lietuvos Respublikos diplomatinėse atstovybėse, konsulinėse įstaigose, atstovybėse prie tarptautinių organizacijų ir specialiosiose misijose sudarymo, vykdymo ir nutraukimo tvarkos aprašo pakeitimo“.

1-ojo audito departamento direktorė

Vita Jurkevičienė

Vyriausioji valstybinė auditorė

Eugenija Novikovienė

Valstybinio audito ataskaita FA Nr.1040-4P-  
Respublikos užsienio reikalų ministerijai.

atiduota 2007 m. gegužės 25 d. Lietuvos