



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLIERIAUS PAVADUOTOJAS**

### **SPRENDIMAS DĖL VALSTYBINIO AUDITO METU NUSTATYTŲ REIKŠMINGŲ TEISĖS AKTŲ PAŽEIDIMŲ VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖJE**

2008 m. birželio 16 d. Nr. SP-6  
Vilnius

Išnagrinėjęs valstybinio finansinio (teisėtumo) audito, atlikto Vilniaus miesto savivaldybėje (toliau – savivaldybė), 2008 m. gegužės 22 d. ataskaitą Nr. FA-P-30-8-42, n u s t a t a u:

1. Savivaldybei Lietuvos Respublikos 2007 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (2 straipsnio 2 dalis, 4 priedėlis) buvo patvirtinta 20 497,0 tūkst. Lt speciali tikslinė dotacija Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams finansuoti.

2. Savivaldybės taryba 2007 m. sausio 24 d. sprendimu Nr. 1-507 pavedė UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“ atlikti statinio statybos ir statinio projektavimo valdytojo funkcijas ir darbų techninę priežiūrą, vykdant Vilniaus miesto savivaldybės 2007 metų investicijų programoje numatytus investicinius projektus, o 2006 m. balandžio 26 d. sprendimu Nr. 1-1134 už statinio statybos ir statinio projektavimo valdytojo funkcijų vykdymą ir darbų techninę priežiūrą nustatė atlyginimą – 4,5 proc. visų atliekamų statybos darbų kainos. Savivaldybės taryba 2007 m. sausio 24 d. sprendimu Nr. 1-507 įpareigojo savivaldybės administracijos departamentų ar jų reguliavimo sričiai priskirtų įstaigų, atsakingų už investicinės programos vykdymą ir asignavimų valdymą, vadovus sudaryti sutartis su UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“ dėl išvardytų objektų statinio projektavimo valdytojo ir statinio statybos valdytojo funkcijų ir statinių statybos techninės priežiūros vykdymo ir atsiskaityti už atliktus darbus, numatant šalių įsipareigojimus iki išvardytų objektų statybos pabaigos.

Toks savivaldybės tarybos sprendimas neatitiko Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo nuostatų, nes šio įstatymo 10 straipsnyje nenumatytos išimtys, kurios leistų savivaldybėms pasirašant sutartis su kontroliuojamomis bendrovėmis nevykdyti šiame įstatyme nustatytų pirkimo procedūrų.

3. Savivaldybės administracijos struktūriniai padaliniai – Energetikos ir ūkio departamentas ir Kultūros, švietimo ir sporto departamentas:

3.1. pažeisdami savivaldybės administracijos direktoriaus 2004 m. lapkričio 8 d. įsakymo Nr. 30-1769 1 punktą, kuriame nustatyta, kad savivaldybės administracijos struktūrinių padalinių atliekami pirkimai turi būti vykdomi kaip vienos perkančiosios organizacijos – savivaldybės administracijos – viešieji pirkimai, ir savivaldybės administracijos direktoriaus 2006 m. kovo 31 d. įsakymu Nr. 40-225 patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos prekių, paslaugų ir darbų pirkimų taisyklių 3.3 punkto nuostatas, kurios pirkimų organizatoriams paveda vykdyti viešuosius pirkimus per savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų komisiją (toliau – Viešųjų pirkimų komisija), pavedimo sutartimis (2007-03-08 Nr. A72-165 (7.4.-EUD-3/26) ir 2007-03-06 Nr. 21Ū) savarankiškai pavedė UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“ organizuoti finansuojamų iš valstybės biudžeto specialios tikslinės dotacijos lėšų statybos darbų, kurie buvo įtraukti į Vilniaus miesto savivaldybės 2007 metų investicijų programą (t.y. Nacionalinio stadiono su sporto kompleksu Vilniuje, Ukmergės gatvėje, techninio projekto korektūra, Vilniaus Mikalojaus Daukšos vidurinės mokyklos pastato rekonstrukcija, BMX dviračių kroso trasos Vilniuje, Pilaitėje, statyba ir kiti investiciniai projektai), viešuosius pirkimus ir atlikti pirkimo procedūras.

3.2. nesivadovaudami savivaldybės administracijos direktoriaus 2006 m. kovo 31 d. įsakymu Nr. 40-225 patvirtintų Vilniaus miesto savivaldybės administracijos prekių, paslaugų ir darbų pirkimų taisyklių 10.14 punktu, kuris įpareigoja pačius pirkimų organizatorius sudaryti viešojo pirkimo sutartis, aukščiau minėtomis pavedimo sutartimis įgaliojo UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“ sudaryti viešųjų pirkimų statybos rangos ir projektavimo sutartis bei pažeidė Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 14 straipsnį, kuris leidžia įgalioti kitą perkančiąją organizaciją organizuoti pirkimus ir pirkimo procedūras tik iki pirkimo sutarties sudarymo. Pagal šio įstatymo 14 straipsnio 2 dalį, pati perkančioji organizacija (t.y. savivaldybės administracija) yra atsakinga už pirkimo sutarties sudarymą, jos sąlygų vykdymą.

4. Viešųjų pirkimų komisija pagal UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“ 2007 m. kovo 27 d. įgaliojimu pavestas savivaldybės administracijai užduotis atliko Nacionalinio stadiono su sporto kompleksu Vilniuje, Ukmergės gatvėje, techninio projekto korektūros ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugų pirkimo procedūras neskelbiamų derybų būdu, o Vilniaus Mikalojaus Daukšos vidurinės mokyklos pastato rekonstrukcijos darbų ir BMX dviračių kroso trasos Vilniuje, Pilaitėje – statybos darbų pirkimo procedūras supaprastinto atviro konkurso būdu iki sutarčių sudarymo. Todėl, vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymo 14 straipsnio 2 dalimi, savivaldybės administracija, kaip įgaliojotoji organizacija, buvo atsakinga už UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“ pavestų užduočių įvykdymą.

Pagal Nacionalinio stadiono su sporto kompleksu Vilniuje, Ukmergės gatvėje, techninio projekto korektūros ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugų pirkimo sąlygų XI skyriuje nustatytas kainodaros taisyklės (o pagal Vilniaus Mikalojaus Daukšos vidurinės mokyklos pastato

rekonstrukcijos darbams ir BMX dviračių kroso trasos Vilniuje, Pilaitėje, statybos darbams pirkti pirkimo sąlygų VII skyriuose nustatytas kainodaros taisyklės) į pirkimo kainą buvo įskaičiuotos ir statinio projektavimo valdytojo (statinio statybos valdytojo) funkcijų vykdymo išlaidos, kurios sudaro 4,5 proc. darbų sąmatos kainos. Viešojo pirkimo sutarčių projektuose, kurie yra pirkimo dokumentų sudedamoji dalis, nurodoma, kad rangovas įsipareigoja 4,5 proc. dydžio mokestį už statinio projektavimo valdytojo (statinio statybos valdytojo) funkcijų vykdymą sumokėti statinio projektavimo (statinio statybos) valdytojui (t. y. užsakovui UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“), o užsakovas, atsiskaitydamas su rangovu už atliktus darbus, išskaičiuoja atliktų darbų pažymoje įskaičiuotą 4,5 proc. dydžio mokestį.

Tokios kainodaros taisyklės pirkimo dokumentuose buvo nustatytos, pažeidžiant Viešųjų pirkimų tarnybos prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės direktoriaus 2003 m. vasario 25 d. įsakymu Nr. 1S-21 (2006-02-02 įsakymo Nr. 1S-10 redakcija) patvirtintą Viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių kainos ir kainodaros nustatymo metodiką, kurios 2 punkte nustatyta, kad sutarties kaina – tai suma, kurią perkančioji organizacija pagal sutartį turi sumokėti tiekėjui už perkamas prekes, paslaugas ar darbus.

Šios kainodaros taisyklės buvo nustatytos ir statybos rangos sutartyse dėl Nacionalinio stadiono su sporto kompleksu Vilniuje, Ukmergės gatvėje, techninio projekto korektūros ir statinio projekto vykdymo priežiūros paslaugų (2007-02-23 sutartis Nr. 4-R/031), Vilniaus Mikalojaus Daukšos vidurinės mokyklos pastato rekonstrukcijos darbų (2007-08-09 sutartis Nr. 58-R) ir BMX dviračių kroso trasos Vilniuje, Pilaitėje, statybos darbų (2007-12-07 sutartis Nr. 115-R) pirkimo, kurias UAB „Vilniaus kapitalinė statyba“, atsižvelgdama į Viešųjų pirkimų komisijos priimtus sprendimus (2007-02-21 protokolas Nr. 11p.-4, 2007-07-30 protokolas Nr. 20-3 ir 2007-12-03 protokolas Nr. 34-3), sudarė su statybų bendrovėmis. Todėl sutartyse nustatytos kainodaros taisyklės taip pat neatitiko Viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių kainos ir kainodaros nustatymo metodikos nuostatų, o sutartys buvo sudarytos nesilaikant Viešųjų pirkimų įstatymo 18 straipsnio 6 dalies 3 punkto reikalavimo sutartyje nustatyti sutarties kainą ar kainodaros taisyklės pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos patvirtintą metodiką.

5. Savivaldybės administracija, atstovaujama Kultūros, švietimo ir sporto departamento direktoriaus, vadovaudamasi Viešųjų pirkimų komisijos priimtu sprendimu (2007-07-30 protokolas Nr.15-4) dėl supaprastinto atvirojo konkurso laimėtojo nustatymo, su statybos bendrove sudarė 2007 m. rugpjūčio 14 d. statybos darbų rangos sutartį Nr. A62-17(16.30-ADM-10) Vilniaus Sausio 13-osios vidurinės mokyklos pastato rekonstravimo darbams atlikti. Tačiau ši bendrovė neatitiko pirkimo dokumentuose nustatytų tiekėjams minimalių kvalifikacijos reikalavimų – metinė bendroji vidutinė apyvarta per pastaruosius trejus finansinius metus arba per laiką nuo tiekėjo įregistravimo dienos turėjo būti ne mažesnė kaip 1 650 000 Lt. Pagal statybos bendrovės 2007 m. birželio 7 d.

pažymos Nr. 07-06-02 duomenis šios bendrovės metinė bendroji vidutinė apyvarta per pastaruosius trejus finansinius metus sudarė 723 333 Lt, tai yra buvo mažesnė nei reikalaujama pirkimo dokumentuose.

Taip Viešųjų pirkimų komisija nesilaikė Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 32 straipsnio 6 dalyje nustatytų reikalavimų, nes neatmetė kandidato ar dalyvio pasiūlymo, kai jo kvalifikacija neatitiko pirkimo dokumentuose nustatytų minimalių kvalifikacijos reikalavimų.

Pagal savivaldybės administracijos direktoriaus 2006 m. kovo 31 d. įsakymu Nr. 40-225 patvirtintų Vilniaus miesto savivaldybės administracijos prekių, paslaugų ir darbų pirkimų taisyklių 8 punktą, už pirkimų vykdymą ir organizavimą buvo atsakingi pirkimų vykdytojai (Kultūros, švietimo ir sporto departamentas, Energetikos ir ūkio departamentas ir Viešųjų pirkimų komisija) ir savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų skyrius.

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 17 straipsnio 2 dalimi, 18 straipsnio 1, 3 ir 7 punktais ir 20 straipsniu, n u s p r e n d ž i u:

1. Nurodyti savivaldybės merui Juozui Imbrasui ir savivaldybės administracijos direktoriui Gintautui Paluckui valstybinio audito metu nustatytus reikšmingus teisės aktų pažeidimus (administracijos direktoriui sprendimo dėstomosios dalies 3, 4 ir 5 punktai).

2. Įpareigoti savivaldybės administracijos direktorių Gintautą Palucką įstatymų nustatyta tvarka pažeidimus padariusius asmenis traukti tarnybos (drausminėn) atsakomybėn (sprendimo dėstomosios dalies 3, 4 ir 5 punktai).

3. Nustatyti savivaldybės administracijos direktoriui Gintautui Paluckui 50 kalendorinių dienų sprendimo nusprendžiamosios dalies 2 punkto įpareigojimo įvykdymo ir informacijos apie jo įvykdymą pateikimo Valstybės kontrolei terminą.

Vadovaujantis Valstybės kontrolės įstatymo 19 straipsniu, sprendimas per 20 kalendorinių dienų nuo sprendimo gavimo dienos Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka gali būti skundžiamas teismui.

Sprendimas siunčiamas savivaldybės merui ir savivaldybės administracijos direktoriui.

Valstybės kontrolieriaus pavaduotojas

Tomas Mackevičius