



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLIERIAUS PAVADUOTOJAS

SPRENDIMAS DĖL REIKŠMINGŲ TEISĖS AKTŲ PAŽEIDIMŲ LIETUVOS DARBO BIRŽOJE PRIE SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJOS

2009 m. birželio 12 d. Nr. SP-17
Vilnius

Išnagrinėjęs valstybinio audito, atlikto Lietuvos darbo biržoje prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (toliau – Lietuvos darbo birža), 2009 m. gegužės 29 d. ataskaitą Nr. FA-P-10-14-49, n u s t a t a u:

1. Lietuvos darbo birža (buvęs direktorius Vidas Šlekaitis) leidybinei grupei „Darbo biržos naujienos“ 2008 m. patvirtino 444 500 Lt iš Užimtumo fondo lėšų (kasinės išlaidos – 407 570 Lt, faktinės išlaidos – 407 756 Lt), nors socialinės apsaugos ir darbo ministro 2008 m. sausio 15 d. įsakymu Nr. A1-23 patvirtintoje Lietuvos darbo biržos ir jos teritorinių darbo biržų išlaikymo ir vystymo 2008 metų išlaidų sąmatoje išlaidos leidybinei grupei „Darbo biržos naujienos“ nepatvirtintos. Taip Lietuvos darbo birža pažeidė Lietuvos Respublikos užimtumo rėmimo įstatymo 39 straipsnio 6 dalies nuostatą, kad užimtumo politiką įgyvendinančios įstaigos, tarp jų Lietuvos darbo birža, pagal patvirtintas Užimtumo fondo lėšų sąmatas disponuoja iš Užimtumo fondo gautomis lėšomis.

2. Lietuvos darbo birža ir jai pavaldžios teritorinės darbo biržos buhalterinės apskaitos tinkamą ir palyginamą, išsami ir naudinga informacija būtų tinkama, objektyvi ir palyginama, išsami ir naudinga vidaus ir išorės informacijos vartotojams ir taip pažeidė Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 4 straipsnio 1 ir 3 punktus:

2.1. Lietuvos darbo birža nesudarė suvestinio įstaigos Išlaidų sąmatos vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balanso (forma Nr. 1), kuriame būtų nurodytas visas turtas (lėšos) ir išsipareigojimai ir taip pažeidė Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintų Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių (2005 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. 1K-405 redakcija) 6 punkto nuostatą finansinę atskaitomybę sudaryti pagal visų lėšų gavimo ir panaudojimo apskaitos duomenis. Lietuvos darbo birža finansinėse ataskaitose pateikė netikslią informaciją apie Lietuvos darbo biržos sąskaitų banke likučius.

Europos paramos projektų ūkinės operacijos buvo registruojamos apskaitos registruose, tačiau apskaitos duomenys į finansines ataskaitas neperkelti. Nė viename Lietuvos darbo biržos

sudarytame Išlaidų sąmatos vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balanse (forma Nr. 1) neatskleista informacija apie Europos Sąjungos paramos projektų lėšų likučius 2009 m. sausio 1 d., buvusius banko sąskaitose – 389 024,03 Lt, iš jų:

- 2.1 programos „ES subsidija Eures veiklai“ sąskaitos LT43 7044 0600 0032 4468 pinigų likutis – 28 975,9 EUR (100 047,99 Lt);
- Sąskaitos LT06 7044 0600 0032 4552 pinigų likutis – 44 177,9 EUR (152 537,4 Lt), dalis šios sąskaitos – 13 602,75 Lt parodyta Užimtumo fondo lėšų balanse (forma Nr. 1, 28 eilutėje) tačiau kita lėšų dalis 40 238,3 EUR (138 934,9 Lt) finansinėse ataskaitose neatskleista;
- Projekto „Teigiamo Lietuvos ir Lietuvos ekonominių migrantų įvaizdžio formavimas, siekiant skatinti grįžimą“ banko sąskaitos LT06 7044 0600 0032 4455 pinigų likutis – 150 041,14 Lt.

2.2 Lietuvos darbo birža nustatyta tvarka neregistravo pavedimų sąskaitoje iš Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir kitų šaltinių gautų lėšų ir taip pažeidė Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintų Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių (2005 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. 1K-405 redakcija) 211 punktą.

3. Lietuvos darbo birža tvarkė projekto „Teritorinių darbo biržų infrastruktūros plėtra 2007–2010 m.“ buhalterinę apskaitą ir sudarė finansines ataskaitas pažeisdama Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintų Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių (2005 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. 1K-405 redakcija) 22.4, 21.9.1 ir 32 punktus. Faktinės statybos išlaidas (Statinio projekto vykdymo priežiūros išlaidas ir Statinio statybos techninės priežiūros išlaidas) 487 005,25 Lt apskaitė ne Ilgalaikio turto sąskaitoje 019 „Nebaigta statyba ir ilgalaikio turto kūrimas“, o išlaidų sąskaitoje 219 „Projekto „Teritorinių darbo biržų infrastruktūros plėtra 2007–2010 m.“ išlaidos“, iš jų:

- Statinio projekto vykdymo priežiūros, kurią atliko AB „Miestprojektas“, E. Balaišienės projektavimo firma ir UAB „Eventus“, išlaidos – 199 750,15 Lt;
- Statinio statybos techninės priežiūros, kurią atliko UAB „Panevėžio miestprojektas“, UAB „Grontmij/CarlBro“ ir UAB „Statybų techninė priežiūra“, išlaidos – 287 255,10 Lt.

Dėl šios priežasties projekto „Teritorinių darbo biržų infrastuktūros plėtra 2007–2010 m.“ Išlaidų sąmatos vykdymo 2009 m. sausio 1 d. balanse (forma Nr. 1) ir Ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto 2008 m. apyskaitoje (forma Nr. 3) duomenys apie ilgalaikį turta ir ilgalaikio turto fondą parodyti 487 005,25 Lt mažesni.

4. Lietuvos darbo birža ir teritorinės darbo biržos ilgalaikio turto apskaitą tvarkė pažeisdamos Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintų

Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių (2005 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. 1K-405 redakcija) 20 ir 22 punktus:

- Lietuvos darbo birža teritorinėms darbo biržoms (Ignalinos, Vilkaviškio, Lazdijų, Švenčionių) perduotų pastatytų pastatų vertę nustatė netiksliai, nes prie statybos darbų nepriskyrė padarytų išlaidų autorinei statinio projekto vykdymo priežiūrai ir statybos techninei priežiūrai. Visų pastatų išlaidos už autorinę projekto priežiūrą, kurią atliko UAB „Miestprojekta“, sudaro 159 000 Lt, o išlaidos už statybos techninę priežiūrą, kurią atliko UAB „Statybos strategija“ – 159 400 Lt.
- Teritorinės darbo biržos administracinių pastatų statybos projektavimo darbų išlaidas 350 330 Lt (iš jų: Palangos darbo birža – 44 311 Lt, Kaišiadorių darbo birža – 44 311 Lt, Kelmės darbo birža – 44 311 Lt, Mažeikių darbo birža – 44 311 Lt, Plungės darbo birža – 44 311 Lt, Telšių darbo birža – 44 311 Lt, Varėnos darbo birža – 44 311 Lt, Utenos darbo birža – 84 464 Lt) apskaitė ne sąskaitoje 019 „Nebaigta statyba ir ilgalaikio turto kūrimas“, o sąskaitoje 010 „Nematerialus turtas“.
- Varėnos darbo birža kompiuterinius tinklus – 1 192 Lt, kopijavimo aparatą – 6 136 Lt apskaitė ne sąskaitoje 014 „Kompiuterinė ir organizacinė technika“, o sąskaitoje 010 „Nematerialus turtas“.
- Lietuvos darbo birža 2008 m. įsigyto turto vertę neteisingai užregistravo sąskaitoje:
 - ▶ Iš UAB „Alna Intelligence“ įsigytos DocLogix licencijos užregistruotos 54 463,00 Lt verte, tačiau turto pardavimo PVM sąskaitoje faktūroje AI Nr. 149393 nurodyta 20 974,5 Lt licencijų vertė. Prie ilgalaikio nematerialaus turto vertės neteisingai priskirtos DocLogix sistemos priežiūros paslaugų išlaidos – 33 488,50 Lt;
 - ▶ Pagal 2008 m. vasario 19 d. sutartį Nr. US08-54 „Dėl 2008 metų bendros veiklos programos įgyvendinimo“ įsigytų filmų apie profesijas vertė yra 27 750 Lt, tačiau įsigyti filmai ilgalaikio nematerialaus turto sąskaitoje užregistruoti 18 000 Lt verte. Į ilgalaikio nematerialaus turto vertę neįtraukta 9 750,00 Lt, kuriuos dengė Švietimo mainų paramos fondas.

5. Lietuvos darbo birža, pabaigusi vykdyti projektą „Naujų inovacinių paslaugų jaunimui vystymas, siekiant sumažinti jaunimo nedarbą ir palengvinti atėjimą į darbo rinką“, 49 089,25 Lt nepanaudotų Užimtumo fondo lėšų negrąžino į Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Užimtumo fondo sąskaitą ir taip pažeidė Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. rugpjūčio 4 d. įsakymu Nr. A1-230 patvirtintų Užimtumo fondo lėšų sąmatos sudarymo taisyklių 7 punktą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 21 straipsnio nuostatomis už buhalterinės apskaitos organizavimą atsako ūkio subjekto vadovas. Audituojamuoju laikotarpiu Lietuvos darbo biržai vadovavo Vidas Šlekaitis, kuris Lietuvos Respublikos socialinės

apsaugos ir darbo ministro 2009 m. kovo 23 d. įsakymu Nr. P1-16 atleistas iš pareigų 2009 m. kovo 30 d.

Lietuvos darbo biržoje Užimtumo fondo apskaitos skyriaus veiklą audituojamuoju laikotarpiu administravo direktoriaus pavaduotoja Galina Savickienė (pareigybės aprašymas patvirtintas Lietuvos darbo biržos direktoriaus 2005 m. sausio 31 d. įsakymu Nr. V-28 (Lietuvos darbo biržos direktoriaus 2007 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. V-54 redakcija).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministro 2005 m. gegužės 25 d. įsakymu Nr. 1K-170 patvirtintų Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių 20 punktu vyriausiasis buhalteris atsako už buhalterinės apskaitos sistemos, atitinkančios biudžetinės įstaigos veiklos pobūdį ir teisinę formą, bei apskaitos registrų parinkimą; visų tinkamai įformintų ir apskaitos dokumentais pagrįstų ūkinių įvykių ir ūkinių operacijų įtraukimą į apskaitą; apskaitos informacijos patikimumą; biudžetinės įstaigos finansinės atskaitomybės sudarymą pagal sąskaitų duomenis. Lietuvos darbo biržoje nuo 2007 m. vasario 28 d. iki 2008 m. birželio 25 d. Užimtumo fondo apskaitos skyriaus vedėjo pareigas ėjo Renata Balionis (Lietuvos darbo biržos direktoriaus 2007 m. vasario 27 d. įsakymas Nr. K-44); nuo 2008 m. liepos 1 d. iki 2008 m. rugsėjo 30 d. Henrikas Bielovolskis perkeltas į Užimtumo fondo apskaitos skyriaus vedėjo pareigas esant tarnybinei būtinybei (Lietuvos darbo biržos direktoriaus 2008 m. birželio 30 d. įsakymas Nr. K-205); nuo 2008 m. spalio 1 d. Sigita Čeikuvienė perkelta į Užimtumo fondo apskaitos skyriaus vedėjo pareigas esant tarnybinei būtinybei (Lietuvos darbo biržos direktoriaus 2008 m. spalio 1 d. įsakymas Nr. K-277)

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 17 straipsnio 2 dalimi, 18 straipsnio 1, 3, 7 punktais ir 20 straipsniu, n u s p r e n d ž i u:

1. Nurodyti laikinai einančiam Lietuvos darbo biržos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos direktoriaus pareigas Albertui Šlekiui sprendimo dėstomojoje dalyje išdėstytus reikšmingus teisės aktų pažeidimus.

2. Įpareigoti laikinai einantį Lietuvos darbo biržos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos direktoriaus pareigas Albertą Šlekį:

2.1. pašalinti sprendimo dėstomosios dalies 3 ir 4 punktuose nurodytus teisės aktų pažeidimus;

2.2. įstatymų nustatyta tvarka traukti asmenis, padariusius teisės aktų pažeidimus, tarnybos ar drausminėn atsakomybėn;

3. Nustatyti laikinai einančiam Lietuvos darbo biržos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos direktoriaus pareigas Albertui Šlekiui 40 kalendorinių dienų sprendimo įpareigojimų įvykdymo ir 45 kalendorinių dienų informacijos apie jų įvykdymą pateikimo Valstybės kontrolei terminą.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 19 straipsniu, sprendimas per 20 kalendorinių dienų nuo sprendimo gavimo dienos Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka gali būti skundžiamas teismui.

Sprendimas siunčiamas laikinai einančiam Lietuvos darbo biržos prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos direktoriaus pareigas Albertui Šlekiui, socialinės apsaugos ir darbo ministrui Rimantui Jonui Dagiui, Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui.

Valstybės kontrolieriaus pavaduotojas

Viktoras Švedas