



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖJE ATLIKTO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ

2010 m. birželio 2 d. Nr. FA-P-31-18-69
Kaunas

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento
direktoriaus pavaduotojos Ritos Švedienės
2009-06-25 pavedimą Nr. P-31-18

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Ona Butėnaitė (grupės vadovė)
Juozas Bacevičius
Ramūnas Marcinkevičius
Ilona Žuklienė
Ramunė Simaškienė
Stasė Vosylienė
Eugenija Jadenkutė
Liucija Kuncevičienė
Daiva Gineikienė

Auditas pradėtas 2009-06-29
Auditas baigtas 2010-06-02

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Ižanga	3
Audito apimtis ir metodai	4
Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos	7
1. Dėl išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti	7
1.1. Dėl mokinių, sutartinių mokinių skaičiaus ir savivaldybei skirtų mokinio krepšelio lėšų	7
1.2. Dėl mokinio krepšelio lėšų paskirstymo ir panaudojimo	11
1.3. Dėl debetinio įsiskolinimo	12
1.4. Dėl pedagogų darbo užmokesčiui skirtų mokinio krepšelio lėšų panaudojimo	13
1.5. Dėl mokyklų tinklo pertvarkos	16
2. Dėl finansinių ataskaitų teisingumo	19
3. Išlaidų valstybės investicijų programos projektams efektyvumo ir teisėtumo vertinimas	20
4. Dėl valstybinio žemės sklypo Kaune, Veiverių g. 132, naudojimo	21
5. Dėl valstybės turto	24
6. Rekomendacijos	26
Priedai	27

IŽANGA

Valstybinį finansinį (teisėtumo) auditą, vadovaudamiesi valstybės kontrolieriaus įsakymu¹ patvirtinta 2009 metų valstybinio audito programa ir Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento direktoriaus pavaduotojos Ritos Švedienės pavedimais² atliko, vyriausioji valstybinė auditorė Ona Butėnaitė (grupės vadovė nuo 2010 m. gegužės 21 d.), vyriausiasis valstybinis auditorius Juozas Bacevičius (grupės vadovas iki 2010 m. gegužės 20 d.), vyresniosios valstybinės auditorės Ramunė Simaškienė, Stasė Vosylienė, Ilona Žuklienė, Liucija Kuncevičienė, Daiva Gineikienė, vyresnysis valstybinis auditorius Ramūnas Marcinkevičius ir valstybinė auditorė Eugenija Jadenkutė.

Audito tikslas – įvertinti: valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams 2010 metams planavimą teisėtumo požiūriu; specialiųjų tikslinių dotacijų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių ir (ar) kitų ataskaitų 2009 metų duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; valstybės lėšų ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto valdymą, naudojimą ir disponavimą jais ekonomiško ir viešojo intereso gynimo požiūriais.

Audituotas subjektas – Kauno miesto savivaldybė, adresas: Laisvės al. 96, 44251 Kaunas. Identifikavimo kodas – 111106319.

Audituojamu laikotarpiu savivaldybei vadovavo meras Andrius Kupčinskas, savivaldybės administracijai – direktorius Vygantas Gudėnas. Savivaldybės administracijos Apskaitos skyriaus vedėja dirbo Birutė Liaudenskienė, Finansų skyriaus vedėju – Algimantas Laucius.

Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė apie finansines ir kitas ataskaitas, valstybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą, jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams pareiškiamą audito išvadoje.

¹ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2009-02-06 įsakymas Nr. V-30 „Dėl 2009 metų valstybinio audito programos vykdymo“ (su vėlesniais pakeitimais).

² Pavedimai: 2009-06-25 Nr. P-31-18, 2010-04-13 Nr. P-31-18-3, 2010-05-21 Nr. P-31-18-4.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Atliekant valstybinį finansinį (teisėtumo) auditą vertintos savivaldybės 2009 m. finansinės ataskaitos: Valstybės lėšų, skirtų kapitalo investicijoms finansuoti, panaudojimo pagal asignavimų valdytojus ir investicijų projektus ataskaita (forma Nr. B-11, metinė)³, Savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo ataskaita (forma Nr. B-13, metinė), Savivaldybės biudžeto išlaidų plano valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ataskaita (forma Nr. B-14, metinė), Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo ataskaita (forma Nr. B-15, metinė) ir Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaita (forma Nr. 2, metinė).

Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu⁴ savivaldybei buvo patvirtinta 248 482,6 tūkst. Lt specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų: 30 185,6 tūkst. Lt – valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, 203 292,0 tūkst. Lt – mokinio krepšeliui finansuoti, 14 605,0 tūkst. Lt – Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams finansuoti, 150,0 tūkst. Lt – aglomeracijų strateginiams triukšmo žemėlapiams parengti, 100,0 tūkst. Lt – Kauno Simono Daukanto vidurinės mokyklos remontui, 25,0 tūkst. Lt – Kauno 36-ojo darželio langams ir durims pakeisti, 100,0 tūkst. Lt – Vinco Kudirkos viešosios bibliotekos „Vitebsko“ filialo patalpoms renovuoti, 25,0 tūkst. Lt – Kauno Veršvų vidurinės mokyklos energetiniam ūkiui renovuoti.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais⁵ savivaldybei 2009 metais skirta 4 113,5 tūkst. Lt valstybės biudžeto asignavimų socialinei paramai. Savivaldybė gavo ir panaudojo 4 113,5 tūkst. Lt.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais⁶ perskirstant tarp savivaldybių ir specialiųjų tikslinių dotacijų 2009 metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiąsias tikslines dotacijas, buvo perskirstytos lėšos socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti bei socialinėms paslaugoms. Savivaldybei 400,6 tūkst. Lt buvo padidintos lėšos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti. Todėl savivaldybė 2009 metais valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti gavo 30 586,2 tūkst. Lt, panaudojo 30 435,0 tūkst. Lt. Savivaldybės taryba įstatymų nustatyta tvarka savivaldybių biudžetų įsiskolinimams dengti perskirstė 64,2 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų. Savivaldybės administracija, vadovaudamasi Biudžeto sandaros įstatymu⁷, 87,0 tūkst. Lt nepanaudotų

³ Forma Nr. B-11-metinė, 5, 6, 7, 11, 12, 13 skiltys.

⁴ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 4 ir 5 priedėliai.

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-08-19 nutarimas Nr. 863, 2 priedas, 2009-10-28 nutarimas Nr. 1383, 2 priedas.

⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-08-19 nutarimas Nr. 863, 3 priedas; 2009-10-28 nutarimas Nr. 1383, 3 priedas.

⁷ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 32 str. 3 d.

valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti skirtų lėšų grąžino į valstybės biudžetą.

Savivaldybė 2009 metais mokinio krepšeliui finansuoti gavo 203 292,0 tūkst. Lt, panaudojo 192 481,3 tūkst. Lt, nes Finansų ministerija tarpusavio atsiskaitymų tvarka, kai mokiniai iš savivaldybės finansuojamos mokyklos pereina į valstybės biudžeto finansuojamą mokyklą, sumažino asignavimus 21,4 tūkst. Lt, o iš kitų savivaldybių pagal tarpusavyje suderintas sumas, kai mokiniai iš vienos savivaldybės finansuojamos mokyklos pereina į kitos savivaldybės finansuojamą mokyklą, gavo 65,4 tūkst. Lt ir pervedė 92,7 tūkst. Lt kitoms savivaldybėms. Savivaldybės taryba 10 557,8 tūkst. Lt perskirstė, o likusias nepanaudotas 204,2 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšas savivaldybės administracija grąžino į valstybės biudžetą.

Valstybės investicijų programoje numatytiems projektams finansuoti savivaldybė gavo ir panaudojo 13 702,1 tūkst. Lt.

Savivaldybė 2009 metais aglomeracijų strateginiams triukšmo žemėlapiams parengti gavo 150,0 tūkst. Lt, panaudojo 49,0 tūkst. Lt, o likusias nepanaudotas 101,0 tūkst. Lt lėšas savivaldybės administracija grąžino į valstybės biudžetą.

Savivaldybė 2009 metais Kauno Simono Daukanto vidurinės mokyklos remontui gavo ir panaudojo 100,0 tūkst. Lt, Kauno 36-ojo darželio langams ir durims pakeisti – 25,0 tūkst. Lt, Vinco Kudirkos viešosios bibliotekos „Vitebsko“ filialo patalpoms renovuoti – 100,0 tūkst. Lt, Kauno Veršvų vidurinės mokyklos energetiniam ūkiui renovuoti gavo 25,0 tūkst. Lt, panaudojo 24,9 tūkst. Lt, o likusią nepanaudotą 0,1 tūkst. Lt sumą savivaldybės administracija grąžino į valstybės biudžetą.

Savivaldybės specialiosios tikslinės dotacijos lėšų kreditinis įsiskolinimas 2009 m. gruodžio 31 d. – 2 784,8 tūkst. Lt: 2 667,7 tūkst. Lt įsiskolinimas vykdant valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas, iš jų: socialinių išmokų skaičiavimo ir mokėjimo – 1 655,3 tūkst. Lt, socialinės paramos mokiniams – 888,8 tūkst. Lt, kompensacijų skaičiavimo ir mokėjimo – 96,2 tūkst. Lt, socialinių paslaugų teikimo – 1,6 tūkst. Lt, kitų valstybinių funkcijų – 25,8 tūkst. Lt ir 117,1 tūkst. Lt – mokinio krepšelio lėšų kreditinis įsiskolinimas.

Savivaldybės specialiosios tikslinės dotacijos lėšų debetinis įsiskolinimas 2009 m. gruodžio 31 d. – 218,1 tūkst. Lt: 136,2 tūkst. Lt – socialinių išmokų skaičiavimo ir mokėjimo, 18,8 tūkst. Lt – socialinių paslaugų teikimo, 1,6 tūkst. Lt – kitų valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų ir 61,5 tūkst. Lt – mokinio krepšelio lėšų.

Savivaldybė 2009 m. gruodžio 31 d. patikėjimo teise valdė, naudojo ir disponavo valstybės turtu, kurio įsigijimo vertė 47 819,6 tūkst. Lt.

Valstybinis auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus⁸.

Auditas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o valstybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Auditui taikyti du kiekybinio reikšmingumo lygiai:

– 1,0 proc. specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės lėšų, skirtų socialinei paramai, kasinių išlaidų (2 410,3 tūkst. Lt). Tai didžiausia priimtina klaidų suma, naudojama vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma rodo, kad finansinės ataskaitos, kuriose yra nurodytos išlaidos, visais reikšmingais atžvilgiais teisingos.

– 0,5 proc. savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto (239,1 tūkst. Lt). Tai didžiausia priimtina klaidų suma, taikoma vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos arba jų visuma rodo, kad savivaldybės patikėjimo teise valdomas valstybės turtas apskaitoje visais reikšmingais atžvilgiais užregistruotas tinkamai.

Be to, vertintas kokybinis kiekvienos nustatytos klaidos reikšmingumas.

Siekdami gauti audito tikslams reikalingų pakankamų, tinkamų ir patikimų įrodymų, atlikome veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų pokyčių tyrimą, nustatant reikšmingo iškraipymo riziką ir svarbiausias audito sritis. Vertinant vidaus kontrolę susipažinta su vidaus kontrolės aplinkos ir procedūrų pokyčiais. Pagal nustatytus rizikos veiksnius, audito rizikai sumažinti parengėme audito programas ir atlikome savarankiškas audito procedūras mokinio krepšelio ir valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų išlaidų, prekių ir paslaugų naudojimo išlaidų, socialinių išmokų (pašalpų) išlaidų, išlaidų kapitalo investicijoms ir savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybei nuosavybės teise priklausančio turto srityse. Savarankiškomis audito procedūroms atlikti atrinkti audito pavyzdžiai, kurie geriausiai reprezentavo visumą. Audito įrodymai gauti taikant šias audito procedūras: skaičiavimą, patikrinimą, paklausimą, stebėjimą ir analitines.

Vykdamas 2009 metų valstybinio audito programą, valstybės kontrolieriaus įsakymu⁹ nustatytos šios sisteminių tyrimų sritys:

- išlaidos mokinio krepšeliui finansuoti;
- išlaidų Valstybės investicijų programos projektams efektyvumo ir teisėtumo vertinimas.

Šiose sisteminių tyrimų srityse buvo atliktos audito procedūros.

⁸ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 „Dėl valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2009-02-26 įsakymas Nr. V-30 „Dėl 2009 metų valstybinio audito programos vykdymo“ (su vėlesniais pakeitimais).

Vadovaujantis valstybės kontrolieriaus įsakymu¹⁰, teisėtumo požiūriu įvertintas valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams 2010 metams planavimas.

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Dėl išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti

Savivaldybei mokinio krepšeliui finansuoti 2009 metais įstatymu¹¹ buvo patvirtinta ir savivaldybė gavo 203 292,0 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, panaudojo 192 481,3 tūkst. Lt, arba 10 810,7 tūkst. Lt mažiau, nes:

- 10 557,8 tūkst. Lt savivaldybės taryba perskirstė švietimo reikmių išskolinimams dengti;
- 204,2 tūkst. Lt likusių nepanaudotų lėšų savivaldybės administracija grąžino į valstybės biudžetą;

- 65,4 tūkst. Lt gavo ir 92,7 tūkst. Lt pervedė kitoms savivaldybėms pagal tarpusavyje suderintas sumas, kai mokiniai pereina iš vienos savivaldybės finansuojamos mokyklos į kitos savivaldybės finansuojamą mokyklą;

- 21,4 tūkst. Lt. Finansų ministerija, tarpusavio atsiskaitymų tvarka, kai mokiniai pereina iš savivaldybės finansuojamos mokyklos į valstybės biudžeto finansuojamą mokyklą, sumažino asignavimus.

Savivaldybėje 2009 metais veikė 159 švietimo ir ugdymo įstaigos (iš jų 9 – nevalstybinės), naudojančios mokinio krepšelio lėšas: 9 gimnazijos, 38 vidurinės mokyklos, 6 pagrindinės mokyklos, 3 jaunimo mokyklos, 13 pradinių mokyklų, 5 darželiai-mokyklos, 82 vaikų lopšeliai-darželiai, 1 suaugusiųjų mokymo centras, 1 vaikų reabilitacijos centras ir 1 pedagoginė-psichologinė tarnyba.

Savivaldybės 2009 m. rugsėjo 1 d. duomenimis, švietimo ir ugdymo įstaigose mokėsi 47 536 mokiniai, dirbo 4 513 pedagogų.

1.1. Dėl mokinių, sutartinių mokinių skaičiaus ir savivaldybei skirtų mokinio krepšelio lėšų

Įgyvendindama Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklės¹², Lietuvos Respublikos Vyriausybė kasmet tvirtina ateinančių metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių projektų rengimo planą,

¹⁰ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2009-02-26 įsakymas Nr. V-30 „Dėl 2009 metų valstybinio audito programos vykdymo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 4 priedėlis.

¹² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 (su vėlesniais pakeitimais), 3 p.

pagal kurį valstybės institucijos nustatytu laiku Finansų ministerijai turi pateikti duomenis apie valstybės biudžeto asignavimų poreikį jų kuruojamoms valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, mokinio krepšeliui finansuoti pagal kiekvieną savivaldybę. Duomenis apie kiekvienos savivaldybės valstybės biudžeto lėšų mokinio krepšeliui finansuoti poreikį Finansų ministerijai teikia Švietimo ir mokslo ministerija. Centrinę mokinių duomenų bazę, kuri naudojama mokinio krepšelio lėšų poreikiui apskaičiuoti pagal Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodiką¹³ (toliau – Metodika), tvarkė Švietimo ir mokslo ministerijos Švietimo informacinių technologijų centras. Vadovaujantis Lietuvos mokinių / studentų duomenų bazių laikiniais nuostatais¹⁴, kurie neteko galios 2009 m. rugsėjo 1 d.¹⁵, Centrinės mokinių duomenų bazės duomenys buvo atnaujinami du kartus per metus, juos fiksuojant: atitinkamų metų rugsėjo 1 d., prasidėjus naujiems mokslo metams, ir kitų metų sausio 1 d., prasidėjus kalendoriniams metams. Atkreiptinas dėmesys, kad nuo 2009 m. rugsėjo 1 d. nustatyta Mokinių registro, kurio tvarkytoju paskirtas taip pat Švietimo informacinių technologijų centras, veiklos pradžia¹⁶.

Atsižvelgdami į tai, kad nuo 2009 m. sausio 1 d. pasikeitė Metodikos nuostatos (keitėsi sutartinių moksleivių skaičiaus nustatymo koeficientai, nuo 10,47 (2008 m. rugsėjo 1 d. – 2008 m. gruodžio 31 d.) iki 12,75 didėjo pedagogo vidutinio mėnesinio atlyginimo koeficientas bazinėmis mėnesinėmis algomis ir nuo 3 059 Lt (2008 m. rugsėjo 1 d. – 2008 m. gruodžio 31 d.) iki 3 774 Lt didėjo moksleivio krepšelio dydis vienam sutartiniam moksleiviui) ir norėdami įsitikinti, kad savivaldybėje mokinio krepšelio lėšų 2009 metams poreikis buvo apskaičiuotas pagal sutartinių mokinių skaičių, auditoriai paprašė savivaldybės pateikti duomenis, kurie 2009 m. sausio mėnesį buvo patikslinti ir perduoti Švietimo informacinių technologijų centrui. Savivaldybė pateikė duomenis: 2008 m. rugsėjo 1 dieną – 49 925 mokiniai ir 54 202,8526 sutartinių mokinių ir 2009 m. sausio 1 dieną – 49 939 mokiniai ir 56 061,9169 sutartinių mokinių. Pateikti šių datų duomenų iš mokinių registro duomenų bazės savivaldybė negalėjo. Be to, Metodikoje pasikeitus sutartinių mokinių skaičiaus nustatymo koeficientams, patikslinti mokinių registro duomenų bazės 2009 m. sausio 1 d. išrašai Švietimo informacinių technologijų centrui buvo išsiųsti elektroniniu paštu.

Auditoriams paprašius 2009 m. rugsėjo 1 dienos duomenų, savivaldybė informavo, kad Švietimo informacinių technologijų centrui šie duomenys buvo pateikti raštu: 47 536 mokiniai ir 57 875,5811 sutartinių mokinių (ataskaitos 3 priedas).

Atkreiptinas dėmesys, kad Valstybės kontrolei elektroniniu paštu 2010 m. gegužės 6 d. centras pateikė duomenis, kad bendras sutartinių mokinių savivaldybėje skaičius 2009 m. spalio 1 d.

¹³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimas Nr. 785 (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁴ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2002-06-28 įsakymas Nr. 1208, VI skyriaus 44-46 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro 2008-02-08 įsakymas Nr. ISAK-353, 5 p.

¹⁶ Ten pat, 5 p.

buvo 56 389,4 (arba 1 486,1811 mažesnis nei savivaldybės pateikti 2009 m. rugsėjo 1 d. duomenys). Savivaldybės mokinių ir sutartinių mokinių skaičius pateiktas 1 lentelėje.

1 lentelė. Mokinių ir sutartinių mokinių skaičius

Data	Mokinių skaičius		Sutartinių mokinių skaičius		
	Auditoriams pateikti duomenys	Mokinių duomenų bazė	Auditoriams pateikti duomenys	Mokinių duomenų bazė	Švietimo informacinių technologijų centro duomenys
1	2	3	4	5	6
2008 m. rugsėjo 1 d.	49 925	nėra	54 202,8526	nėra	x
2009 m. sausio 1 d.	49 939	nėra	56 061,9169	nėra	x
2009 m. rugsėjo 1 d.	47 536	nėra	57 875,5811	nėra	x
2009 m. spalio 1 d.	x	x	x	x	56 389,4

Šaltinis – Valstybės kontrolė

Savivaldybė raštu¹⁷ informavo, kad 2009 metais Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijai pateikė duomenis apie bendrojo lavinimo mokykloms skirtas lėšas pagal mokinio krepšelio finansavimo metodiką 2009/2010 m. m. su 2009 metų rugpjūčio mėnesį patvirtintais koeficientais. Norint, kad mokinių registro duomenų bazės formuotų ataskaitas pagal ankstesnių metų duomenis ir padėtų, reikia programą konfigūruoti pagal to laikotarpio reikalavimus, tačiau šiuo metu nėra programinių galimybių tai atlikti.

Savivaldybės mokinių registro duomenų bazė neformuoja sutartinių mokinių skaičiaus ataskaitų pagal ankstesnių laikotarpių duomenis, todėl auditoriai negalėjo nustatyti, koks sutartinių mokinių skaičius šioje bazėje galėjo būti fiksuotas 2008 m. rugsėjo 1 dieną ir 2009 m. sausio 1 dieną ir palyginti Švietimo informacinių technologijų centrui raštu pateiktą sutartinių mokinių skaičių su tos pačios datos mokinių registro duomenų bazės duomenimis.

Įstatymu¹⁸ nuo 2009 m. sausio 1 d. buvo patvirtintas 3 774 Lt mokinio krepšelio dydis vienam sutartiniam mokiniui ir savivaldybei šiuo įstatymu skirta 211 138 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų.

Atkreiptinas dėmesys, kad 2009 metais mokinio krepšelio lėšos, skirtos vienam sutartiniam mokiniui, mažėjo:

- 3 774 Lt (nuo 2009 m. sausio 1 d. iki 2009 m. gegužės 18 d.)¹⁹;
- 3 738 Lt (nuo 2009 m. gegužės 19 d. iki rugpjūčio 31 d.)²⁰;
- 3 635 Lt (nuo 2009 m. rugsėjo 1 d. iki gruodžio 31 d.)²¹.

¹⁷ Savivaldybės Švietimo ir kultūros departamento Švietimo ir kultūros įstaigų veiklos analizės skyriaus vedėjo 2010-05-10 pažyma

¹⁸ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96, 3 str. 2 d.

¹⁹ Ten pat, 3 str. 2 d.

²⁰ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (2009-05-07 įstatymo Nr. XI-247 redakcija), 3 str. 2 d.

²¹ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (2009-07-23 įstatymo Nr. XI-396 redakcija), 3 str. 2 d.

Savivaldybėje 2009 metais sumažėjo ir mokinių skaičius, pavyzdžiui, 2008/2009 mokslo metais rugsėjo 1 d. buvo 49 925 mokiniai, o 2009/2010 mokslo metais – 47 536 mokiniai, arba 2 389 mažiau. Savivaldybei buvo skirta 203 292,0 tūkst. Lt (7 846 tūkst. Lt mažiau) mokinio krepšelio lėšų.

Kadangi savivaldybės mokinių registro duomenų bazėje nėra išsaugomas atitinkamų laikotarpių sutartinių mokinių skaičius, todėl auditoriai negalėjo apskaičiuoti ir palyginti, kiek savivaldybei 2009 metais galėjo būti skirta mokinio krepšelio lėšų, apskaičiuotų pagal Metodikos nuostatas.

Švietimo ir mokslo ministerija, rengdama duomenis dėl valstybės biudžeto asignavimų 2010 metams poreikio, raštu²² kreipėsi į savivaldybių merus, kad jie nustatytu laiku ir remdamiesi savivaldybės mokinių duomenų baze pagal mokyklas, Švietimo informacinių technologijų centrui raštu ir elektronine forma pateiktų duomenis apie mokinių ir sutartinių mokinių skaičių, apskaičiuotą pagal Metodikos nuostatas.

Savivaldybė Švietimo informacinių technologijų centrui pateikė 57 875,5811 sutartinių mokinių 2009 m. rugsėjo 1 d. skaičių, tačiau Valstybės kontrolei elektroniniu paštu 2010 m. gegužės 6 d. centras pateikė duomenis, kad bendras sutartinių mokinių savivaldybėje skaičius 2009 m. spalio 1 d. buvo 56 389,4.

Pažymėtina, kad savivaldybei įstatymu²³ 2010 metams yra skirta 187 476,0 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų. Šio įstatymo 3 straipsnyje 2010 metams nustatytas mokinio krepšelio lėšų dydis – 3 310 Lt. Švietimo informacinių technologijų centro pateiktais duomenimis, auditorių skaičiavimu, 2010 metams, remiantis Metodika, galėjo būti skirta 186 648,9 tūkst. Lt (3 310 Lt x 56 389,4) mokinio krepšelio lėšų, o skirta 827,1 tūkst. Lt daugiau.

Atkreiptinas dėmesys, kad Švietimo ir mokslo ministerija raštu²⁴ savivaldybę informavo, kad ministerijos iniciatyva savivaldybei numatytos papildomos lėšos pedagoginių darbuotojų darbo užmokesčio lėšų trūkumui kompensuoti dėl darbo užmokesčio mažinimo nuo 2009 m. spalio 1 d. Ši papildoma 822,0 tūkst. Lt lėšų dalis įskaičiuota į Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo²⁵ 4 priedėlyje nurodytą specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti sumą.

²² Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2009-07-14 raštas Nr. SR-71-06-38.

²³ Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2009-12-10 Nr. XI-563, 4 priedėlis.

²⁴ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2010-01-04 raštas Nr. SR-71-06-1 „Dėl specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti naudojimo 2010 metais“.

²⁵ Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2009-12-10 Nr. XI-563, 4 priedėlis.

Audito metu nustatyta, kad savivaldybė nesilaikė Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo²⁶ nuostatų, pagal kurias savivaldybė, mokiniams perėjus į kitų savivaldybių mokyklas, tarpusavyje suderintas sumas turėjo pervesti per mėnesį, bet ne vėliau kaip iki liepos 1 dienos (vienų mokslo metų pabaiga) ir ne vėliau kaip iki gruodžio 1 dienos (kiti mokslo metai), nes, mokiniams perėjus į kitų savivaldybių mokyklas, 62,7 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų pervedė kitoms savivaldybėms 2009 m. gruodžio 10 dieną.

Savivaldybė nesilaikė Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatų, nes, mokiniams perėjus į kitų savivaldybių mokyklas, 62,7 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų pervedė kitoms savivaldybėms po 2009 m. gruodžio 1 dienos.

1.2. Dėl mokinio krepšelio lėšų paskirstymo ir panaudojimo

Savivaldybės taryba, tvirtindama 2009 metų savivaldybės biudžetą, sprendimu²⁷ 211 138,0 tūkst. Lt mokinio krepšeliui finansuoti paskyrė vienam asignavimų valdytojui – savivaldybės administracijos Švietimo ir kultūros departamento direktoriui, kuris per 10 dienų patvirtino savivaldybės švietimo ir ugdymo įstaigų programų sąmatas, vadovaujantis Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodika²⁸.

Atsižvelgiant į tai, kad tikslinant Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą²⁹ savivaldybei skirta specialiosios tikslinės dotacijos mokinio krepšeliui finansuoti suma buvo 7 846,0 tūkst. Lt sumažinta, savivaldybės taryba sprendimais³⁰ asignavimų valdytojui paskyrė 203 292,0 tūkst. Lt.

Vykdam 2009 metų savivaldybės biudžetą, 10 557,8 tūkst. Lt (5,2 proc. skirtos patikslintos mokinio krepšeliui finansuoti sumos) nepanaudotų mokinio krepšelio lėšų, vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu³¹, 2009 m. ketvirtąjį ketvirtį savivaldybės tarybos sprendimais³² buvo perskirstyta švietimo reikmių įsiskolinimams dengti, iš jų: 1 897,1 tūkst. Lt – darbo užmokesčiui, 465,1 tūkst. Lt – soc. draudimo įmokoms, 71,9 tūkst. Lt – mitybai, 6 692,4 tūkst. Lt – šildymui, 503,4 tūkst. Lt – elektros

²⁶Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 3 d. 1 p.

²⁷ Kauno miesto savivaldybės tarybos 2009-02-26 sprendimas Nr. T-100 „Dėl Kauno miesto savivaldybės 2009 metų biudžeto patvirtinimo“, 1 ir 2 priedai.

²⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimas Nr. 785 „Dėl bendrojo lavinimo mokyklų finansavimo reformos priemonių įgyvendinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

²⁹ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 4 priedėlis.

³⁰ Kauno miesto savivaldybės tarybos sprendimai: 2009-06-11 Nr. T-335 ir 2009-09-24 Nr. T-490.

³¹ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 4 str. 1 d.

³² Kauno miesto savivaldybės tarybos 2009-12-15 sprendimai: Nr. T-637 ir T-676.

energijai, 40,7 tūkst. Lt – ryšių paslaugoms, 1,4 tūkst. Lt – aprangai ir patalynei, 42,4 tūkst. Lt – vandentiekiiui ir kanalizacijai, 750,0 tūkst. Lt – ilgalaikio materialiojo turto einamajam remontui, 48,6 tūkst. Lt – kitoms paslaugoms, 44,8 tūkst. Lt – darbdavių socialinei paramai.

Audituotos švietimo ir ugdymo įstaigos didesnę perskirstytų asignavimų dalį panaudojo šildymo įsiskolinimams dengti, pavyzdžiui, Kauno suaugusiųjų mokymo centras iš 170,5 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų panaudojo 134,6 tūkst. Lt; Kauno J. Grušo vidurinė mokykla iš 142,6 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų – 115,0 tūkst. Lt; Kauno A. Stulginskio vidurinė mokykla iš 88,4 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų – 80,0 tūkst. Lt; Kauno T. Ivanausko vidurinė mokykla iš 66,9 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų – 55,0 tūkst. Lt; Kauno V. Kudirkos vidurinė mokykla iš 47,3 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų – 40,0 tūkst. Lt. Kauno lopšelis-darželis „Aušrinė“ iš 45,7 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų 24,7 tūkst. Lt ir Kauno lopšelis-darželis „Saulutė“ iš 41,5 tūkst. Lt perskirstytų mokinio krepšelio lėšų 35,8 tūkst. Lt panaudojo švietimo reikmių darbo užmokesčio įsiskolinimams dengti.

Vadovaudamasi minėtu įstatymu³³, savivaldybės taryba 2009 metais perskirstė mokinio krepšelio lėšas tarp mokyklų – iki 5 procentų visos specialiosios tikslinės dotacijos, bet ne daugiau kaip 15 procentų mokyklai skirtų lėšų.

Savivaldybės administracija 204,2 tūkst. Lt nepanaudotų mokinio krepšelio lėšų grąžino į valstybės biudžetą, nors 2009 m. pabaigoje liko 117,1 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų kreditinis įsiskolinimas.

1.3. Dėl debetinio įsiskolinimo

Savivaldybės biudžetinės įstaigos nesilaikė Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo³⁴, nes atliko mokėjimus, nepagrindus jų apskaitos dokumentais: Kauno J. Dobkevičiaus vidurinėje mokykloje 2009 m. pabaigoje liko 36,0 tūkst. Lt gyventojų pajamų mokesčio debetinis įsiskolinimas; Kauno Milikonių vidurinėje mokykloje – 3,9 tūkst. Lt debetinis įsiskolinimas, iš jų: 1,1 tūkst. Lt gyventojų pajamų mokesčio ir 2,8 tūkst. Lt socialinio draudimo įmokų; Kauno Jono ir Petro Vileišių vidurinėje mokykloje – 1,2 tūkst. Lt už prekes. Šios įstaigos 2009 metams skirtus asignavimus (iš viso 41,1 tūkst. Lt) naudojo 2010 metų išlaidoms dengti.

Atkreipiame dėmesį, kad Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme³⁵ numatyta, kad asignavimai skiriami biudžetiniams metams, o biudžetiniai metai – tai metai, kurie prasideda sausio 1 d. ir baigiasi gruodžio 31 d., o metams pasibaigus disponuojamose sąskaitose esančios biudžeto

³³ Lietuvos Respublikos 2009 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2008-12-22 Nr. XI-96 (su vėlesniais pakeitimais), 3 str. 4 d.

³⁴ Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06, Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais), 12 str. 1 d.

³⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30, Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 1 ir 3 d., 32 str. 1 d.

lėšos, išskyrus nepanaudotus asignavimus specialiosioms programoms ir baigiamiems statybos objektams finansuoti, grąžinamos į valstybės biudžetą ne vėliau kaip iki sausio 10 dienos.

Savivaldybės biudžetinės įstaigos – Kauno J. Dobkevičiaus vidurinė mokykla (36,0 tūkst. Lt), Kauno Milikonių vidurinė mokykla (3,9 tūkst. Lt), Kauno Jono ir Petro Vileišių vidurinė mokykla (1,2 tūkst. Lt), nesilaikant teisės aktų reikalavimų, 2009 m. gruodžio mėnesį atliko mokėjimus, nepagrindus jų apskaitos dokumentais.

1.4. Dėl pedagogų darbo užmokesčiui skirtų mokinio krepšelio lėšų panaudojimo

Savivaldybės biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitos (forma Nr. B-13, metinė) duomenimis, 2009 metais švietimo ir ugdymo įstaigos panaudojo 192 481,3 tūkst. Lt mokinio krepšelio lėšų, iš jų 186 136,4 tūkst. Lt – darbo užmokesčiui.

Mokinio krepšelio lėšų kreditinis įsiskolinimas 2009 m. gruodžio 31 d. buvo 117,1 tūkst. Lt, debetinis įsiskolinimas – 61,5 tūkst. Lt. Per 2009 metus kreditinis įsiskolinimas sumažėjo nuo 2 945,2 tūkst. Lt iki 117,1 tūkst. Lt.

Švietimo įstaigų pedagoginių darbuotojų tarifinių atlygių, tarnybinių atlyginimų koeficientus ir kitas darbo apmokėjimo sąlygas 2009 metais nustatė švietimo ir mokslo ministro patvirtintas Švietimo įstaigų pedagoginių darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašas³⁶ (toliau – Aprašas). Pagal šį Aprašą vadovų ir jų pavaduotojų ugdymui tarnybinių atlyginimų koeficientų dydis priklauso nuo vadybinės kvalifikacinės kategorijos, pedagoginio darbo stažo, nustatyto kontaktinių valandų per savaitę skaičiaus. Mokytojo darbo užmokestis apskaičiuojamas pagal sudarytą tarifinį sąrašą, kuriame pateikti duomenys apie jo darbo stažą, išsilavinimą, kvalifikacinę kategoriją, paskirtą darbo krūvį, bei kitus teisės aktuose nustatytus duomenis, kurių reikia darbo užmokesčiui apskaičiuoti. Atkreiptinas dėmesys, kad Apraše nurodytas baigtinis sąrašas darbų, už kuriuos visiems mokytojams turi būti tarifikuojamos 2 valandos (už 18 kontaktinių valandų per savaitę). Konkrečius darbus, suderinęs su mokytojų taryba ir darbuotojų atstovais, įsakymu nustato mokyklos vadovas. Be to, Apraše nustatyta, kad mokyklos vadovas, neviršydamas mokyklai patvirtinto darbo užmokesčio fondo, gali nustatyti papildomai tarifikuojamas valandas už vadovavimą bendrabučiu, mokomosioms dirbtuvėms, kitus darbus, bet ne daugiau kaip po 4 valandas per savaitę.

³⁶ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro įsakymai: 2008-12-30 Nr. ISAK-3545 ir 2009-08-21 Nr. ISAK-1736.

Atkreiptinas dėmesys, kad biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo užmokestį nustato Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimas³⁷, pagal kurio 3 punktą Švietimo ir mokslo ministerijos parengtos tarnybinių atlyginimų schemos ir kitos darbo apmokėjimo sąlygos taikomos kitose biudžetinėse ir savivaldybėms pavaldžiose įstaigose bei organizacijose dirbančių pedagogų, sveikatos priežiūros specialistų, socialinį darbą dirbančių darbuotojų darbo užmokesčiui nustatyti. Pagal šio nutarimo nuostatas³⁸, biudžetinių įstaigų ir organizacijų vadovams suteikta teisė, neviršijant darbo užmokesčiui skirtų lėšų, nustatyti darbuotojams (išskyrus vadovo pavaduotojus, struktūrinių padalinių vadovus ir jų pavaduotojus) priedus už aukštą kvalifikaciją, skubių, svarbių ar sudėtingų darbų (užduočių) vykdymą, priemokas už laikinai nesančių darbuotojų funkcijų (pareigų) arba raštišku darbuotojo sutikimu – papildomų darbų vykdymą (jeigu nesudaroma papildoma darbo sutartis), nurodant konkretų terminą, bet ne ilgesnį kaip iki kalendorinių metų pabaigos. Bendra šių priedų ir priemokų suma neturi viršyti darbuotojui nustatyto 0,9 tarnybinio atlyginimo dydžio.

Savivaldybės švietimo įstaigų vadovai mokytojams priemokas už laikinai nesančių darbuotojų funkcijų (pareigų) vykdymą ir papildomus darbus bei priedus už įvairius kitus darbus skiria nevienodai: pagal šio nutarimo³⁹ nuostatas ir Aprašo nustatyta tvarka arba tik Aprašo nustatyta tvarka tarifikuoja papildomas valandas.

Informacija apie 2009 metais savivaldybės mokyklų, kuriose buvo atliktos audito procedūros, pedagogams pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimą⁴⁰ išmokėtus priedus, priemokas ir vienkartinės pinigines išmokas, vidutinį darbo užmokestį pateikta 2 lentelėje.

2 lentelė. Duomenys apie savivaldybės mokyklų, kuriose atliktos audito procedūros, pedagogams 2009 m. apskaičiuotą darbo užmokestį iš mokinio krepšelio lėšų, tūkst. Lt

Mokyklos pavadinimas	Pedagogų skaičius* (t. t. antraeilininkų skaičius)	Užimtųjų etatų skaičius	Pedagoginių normų skaičius	Pedagogų darbo užmokestis iš viso	Iš to skaičiaus:			Vidutinis vieno pedagogo atlyginimas per metus*	Vidutinis vieno pedagogo atlyginimas per mėnesį*	Vidutinis vadovo atlyginimas per mėnesį
					Tarifikuotas darbo užmokestis	Priedai ir priemokos	Vienkartinės pinigines išmokos			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
„Paparčio“ pradinė mokykla	23 (6)	23	32,5	606,7	604,2	2,5	0	26,4	2,2	X
J. Grušo vidurinė mokykla	89 (6)	89	123,3	2479,6	2472,2	7,4	0	27,9	2,3	4,3
Tado Ivanausko vidurinė mokykla	70 (15)	70	83	1676,9	1676,9	0	0	24,0	2,0	
A. Stulginskio vidurinė mokykla	37 (1)	37	58,7	1178,9	1167,9	11	0	31,9	2,7	
V. Kudirkos vidurinė mokykla	90 (44)	90	88	1830,0	1791,1	0	38,9	20,3	1,7	

³⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993-07-08 nutarimas Nr. 511 „Dėl biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos tobulinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

³⁸ Ten pat, 5 p.

³⁹ Ten pat, 5 p.

⁴⁰ Ten pat.

Mokyklos pavadinimas	Pedagogų skaičius* (t. t. antraeilininkų skaičius)	Užimtų etatų skaičius	Pedagoginių normų skaičius	Pedagogų darbo užmokestis iš viso	Iš to skaičiaus:			Vidutinis vieno pedagogo atlyginimas per metus*	Vidutinis vieno pedagogo atlyginimas per mėnesį*	Vidutinis vadovo atlyginimas per mėnesį
					Tarifikuotas darbo užmokestis	Priedai ir priemokos	Vienkartinės piniginės išmokos			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
P. Eimučio jaunimo mokykla	23 (6)	23	27,8	532,2	532,2	0	0	23,1	1,9	X
Suaugusiųjų mokymo centras	158 (4)	158	182,3	4164,9	3869,5	263,4	32,0	26,4	2,2	X

* Pedagogų skaičius ir vidutinis atlyginimas (kartu su antraeilininkais)

Šaltinis – Valstybės kontrolė

Švietimo ir mokslo ministerija raštu⁴¹ Valstybės kontrolę informavo, kad mokytojams galima tarifikuoti ne tik papildomas valandas Aprašo nustatyta tvarka, bet ir už papildomus darbus mokėti priemokas ar priedus pagal nutarimo⁴² 5.2. punkto nuostatas.

Audito metu nustatyta:

1.4.1. Kauno suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus įsakymais⁴³ patvirtintose tarififikacijose vienam iš direktoriaus pavaduotojų ugdymui, turinčiam iki 10 metų pedagoginio darbo stažą, nuo 2009 m. vasario 2 d. iki 2009 m. rugsėjo 1 d. buvo nustatytas tarifinio atlygio koeficientas – 28,25, nuo 2009 m. rugsėjo 1 d. iki 2009 m. gruodžio 31 d. – 27,05, kaip vadovo pavaduotojui ugdymui, turinčiam III vadybinę kvalifikacinę kategoriją, nors jam ši kvalifikacinė kategorija nebuvo suteikta. Pagal tuo metu galiojusį Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro patvirtinto Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašą⁴⁴, jam, kaip vadovo pavaduotojui ugdymui (turinčiam iki 10 metų pedagoginio darbo stažą), kuriam nesuteikta vadybinė kvalifikacinė kategorija, turėjo būti nustatytas 24,75 mėnesinis tarifinio atlygio koeficientas.

Todėl mokymo centre 2009 metais buvo neteisėtai apskaičiuota ir išmokėta 2 194,00 Lt darbo užmokesčio ir nuo jo apskaičiuota 679,70 Lt socialinio draudimo įmokų (iš viso 2 873,70 Lt) iš mokinio krepšelio lėšų, mokymo centrui padaryta 2 873,70 Lt materialinė žala.

Kauno suaugusiųjų mokymo centras, pažeisdamas Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašą, neteisėtai apskaičiavo ir išmokėjo 2 194,00 Lt darbo užmokesčio ir nuo jo apskaičiavo 679,70 Lt socialinio draudimo įmokų. Mokymo centrui padaryta 2 873,70 Lt materialinė žala.

⁴¹ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2007-10-25 raštas Nr. 24-03-R-8688.

⁴² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993-07-08 nutarimas Nr. 511 (su vėlesniais pakeitimais), 5.2 p.

⁴³ Kauno suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus įsakymai: 2009-01-05 Nr. P-284, 2009-02-02 Nr. P-337, 2009-09-01 Nr. V-16.

⁴⁴ Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro įsakymais (2008-12-30 Nr. ISAK-3545 ir 2009-08-01 ISAK-1736) patvirtinti Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašai, 12.1. p.

Pažymėtina, kad centras ėmėsi priemonių: 2010 m. sausio mėnesį patikslino tarifikaciją; gavęs raštišką darbuotojo sutikimą, šią sumą išskaičiavo iš 2010 m. kovo mėn. atlyginimo ir grąžino ją asignavimų valdytojui (2010 m. balandžio 29 d. mokėjimo nurodymas Nr. 139).

1.4.2. Kauno A. Stulginskio vidurinės mokyklos direktorius, pažeisdamas Biudžetinių įstaigų įstatymo⁴⁵, Švietimo įstatymo⁴⁶ ir Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodikos⁴⁷ nuostatas, 5 240,0 Lt mokyklai skirtų mokinio krepšelio lėšų panaudojo ne pagal patvirtintą sąmatą, ne pagal tikslinę paskirtį – mokyklos ūkio išlaidoms apmokėti (techninio personalo darbuotojų 240,00 Lt darbo užmokesčiui ir 5 000,0 Lt socialinio draudimo įmokoms).

Kauno A. Stulginskio vidurinės mokyklos direktorius, pažeisdamas Biudžetinių įstaigų įstatymo, Švietimo įstatymo ir Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodikos nuostatas, 5 240,00 Lt mokyklai skirtų mokinio krepšelio lėšų panaudojo ne pagal patvirtintą sąmatą, ne pagal tikslinę paskirtį – mokyklos ūkio išlaidoms apmokėti.

Pažymėtina, kad mokykla ėmėsi priemonių ir ne pagal paskirtį panaudotas 5 240,00 Lt mokinio krepšelio lėšas grąžino asignavimų valdytojui (2010 m. balandžio 22 d. mokėjimo nurodymas Nr. 2482).

Atkreipiame dėmesį, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu⁴⁸, lėšos, panaudotos ne pagal savo tikslinę paskirtį, grąžinamos į valstybės biudžetą.

1.5. Dėl mokyklų tinklo pertvarkos

2005 metais savivaldybės tarybos sprendimu⁴⁹ buvo patvirtintas Kauno miesto savivaldybės mokyklų tinklo pertvarkos 2005–2012 metų bendrasis planas, kuris neteko galios kai savivaldybės tarybos sprendimu⁵⁰ buvo patvirtintas Kauno miesto savivaldybės bendrojo lavinimo mokyklų steigimo, reorganizavimo, vidaus struktūros pertvarkymo ir pertvarkos 2008–2012 metų priemonių planas. Metų eigoje šis priemonių planas savivaldybės tarybos sprendimais⁵¹ buvo tikslinamas.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, 1995-12-05 Nr. I-1113, 8 str. 5 d.

⁴⁶ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas, 1991-06-25 Nr. I-1489 (2007-04-03 įstatymo X-1066 redakcija), 2 str. 14 d.

⁴⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-06-27 nutarimu Nr. 785 patvirtinta Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodika (2002-12-11 nutarimo Nr. 1947 redakcija).

⁴⁸ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 32 str. 3 d.

⁴⁹ Kauno miesto savivaldybės tarybos 2005-03-03 sprendimas Nr. T-125 „Dėl Kauno miesto savivaldybės bendrojo lavinimo mokyklų tinklo pertvarkos 2005- 2012 metų bendrojo plano tvirtinimo“.

⁵⁰ Kauno miesto savivaldybės tarybos 2008-05-08 sprendimas Nr. T-204 „Dėl Kauno miesto savivaldybės bendrojo lavinimo mokyklų steigimo, reorganizavimo, vidaus struktūros pertvarkymo ir pertvarkos 2008-2012 metų priemonių plano tvirtinimo“.

⁵¹ Kauno miesto savivaldybės tarybos sprendimai: 2009-02-26 Nr. T-114, 2009-05-01 Nr. T-267, 2009-12-15 Nr. T-645 ir 2010-02-25 Nr. T-69.

Mokyklų tinklo pertvarkos bendrojo plano paskirtis – sukurti efektyvumo, prieinamumo ir kokybės reikalavimus atitinkantį mokyklų tinklą savivaldybėje. Sukurtas švietimo įstaigų tinklas turi pagerinti mokymo ir mokymosi kokybę, padidinti prieinamumą ir socialinį teisingumą, padaryti švietimo sistemą efektyvesnę ir darnesnę. Savivaldybės mokyklų tinklo pertvarkos tikslas yra sudaryti sąlygas, garantuojančias daug aukštesnės kokybės švietimą ir efektyvesnį išteklių paskirstymą. Tinklo pertvarkos uždaviniai – sureguliuoti mokyklų ir klasių mokinių skaičių, leidžiantį veiksmingiau įgyvendinti ugdymo tikslus, pagerinti mokyklų pedagoginio personalo kokybinę sudėtį, veiksmingiau panaudoti mokinio krepšelio ir savivaldybės mokyklų aplinkai išlaikyti skirtas lėšas ugdymo kokybei ir mokymo materialinei bazei gerinti.

Vykdamt priemonių planą, 2009 metais Vydūno vidurinė mokykla tapo pagrindine mokykla, Radvilėnų vidurinė mokykla – Jono Žemaičio-Vytauto pagrindine mokykla, Kurčiųjų darželis-mokykla – lopšeliu-darželiu „Klausutis“. J. Basanavičiaus ir A. Smetonos vidurinės mokyklos nekomplektuoja 5-ųjų klasių, V. Kudirkos vidurinė mokykla – 9-ųjų klasių, Eigulių ir Vaižganto vidurinės mokyklos – 11-ųjų klasių. Keturios ugdymo įstaigos pertvarkytos į viešąsias įstaigas. „Animos“ pagrindinė mokykla reorganizuota, sujungiant ją prie Eigulių vidurine mokykla.

Savivaldybės taryba sprendimais⁵² nustatė priešmokyklinio ugdymo grupių ir klasių komplektų skaičių savivaldybės biudžetinėse bendrojo lavinimo mokyklose 2009/2010 mokslo metais. Audito metu nustatyta, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu⁵³ patvirtintų Bendrojo lavinimo, specialiojo ugdymo, profesinio mokymo mokyklų, pagalbą mokiniui, mokytojui ir mokyklai teikiančių įstaigų steigimo, reorganizavimo, likvidavimo ir pertvarkymo kriterijų sąrašo (toliau – Kriterijai) nuostatų neatitiko pagal ugdymo programas sukomplektuotų klasių mokinių skaičiaus vidurkis šiose audituotose mokyklose:

1. Kauno V. Kudirkos vidurinėje mokykloje I–IV klasių komplektuose mokosi 124 mokiniai, vidurkis 15 mokinių, nors turi būti ne mažesnis kaip 22 mokiniai. IX–XII klasių komplektuose mokosi 123 mokiniai, vidurkis 18 mokinių, nors turi būti ne mažesnis kaip 25 mokiniai.

2. Kauno A. Stulginskio vidurinėje mokykloje I–IV klasių komplektuose mokosi 120 mokinių, vidurkis 17 mokinių, nors turi būti ne mažesnis kaip 22 mokiniai. IX–XII klasių komplektuose mokosi 147 mokiniai, vidurkis 21 mokinsys, nors turi būti ne mažesnis kaip 25 mokiniai.

3. Kauno T. Ivanausko vidurinėje mokykloje I–IV klasių komplektuose mokosi 193 mokiniai, vidurkis 21 mokinsys, nors turi būti ne mažesnis kaip 22 mokiniai.

⁵² Kauno miesto savivaldybės tarybos sprendimai: 2009-02-26 Nr.T-116, 2009-03-19 Nr.T-194, 2009-07-16 Nr. T-429 ir 2009-09-24 Nr.T-501.

⁵³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-06-14 nutarimas Nr. 746 (su vėlesniais pakeitimais), Kriterijų sąrašo 6.17.5, 6.17.15 p.

Pažymėtina, kad 2009 metais minėtoms ugdymo įstaigoms mokinio krepšelio lėšų pakako, metų pabaigoje liko 88,1 tūkst. Lt nepanaudotų mokinio krepšelio lėšų, kurios buvo perskirstytos švietimo reikmių įsiskolinimams dengti.

Atkreipiame dėmesį, kad pagal ugdymo programas sukomplektuotose mokyklų klasėse mokinių skaičiaus vidurkis turi būti nustatomas vadovaujantis Bendrojo lavinimo, specialiojo ugdymo, profesinio mokymo mokyklų, pagalbą mokiniui, mokytojui ir mokyklai teikiančių įstaigų steigimo, reorganizavimo, likvidavimo ir pertvarkymo kriterijų sąrašu.

2009 m. audituotų mokyklų vidutinis mokinių skaičius, tenkantis vienam pedagogui, mokinio krepšelio ir aplinkos lėšos, tenkančios vidutiniškai vienam mokiniui, pateikti 3 lentelėje.

3 lentelė. Duomenys apie pasirinktose audituoti mokyklose vidutinį mokinių skaičių, tenkantį vienam pedagogui, mokinio krepšelio ir aplinkos lėšas, tenkančias vidutiniškai vienam mokiniui, tūkst. Lt

Eil. Nr.	Mokyklos pavadinimas	Vidutinis mokinių skaičius/ Vidutinis pedagogų skaičius (su antraeilininkais)	Vidutinis mokinių skaičius, tenkantis vienam pedagogui, (mokinių sk./pedagogų sk.)	Klasių skaičius/ nepilno komplekto klasių skaičius 2009/2010 m. m.	Mokinio krepšeliui finansuoti panaudotos lėšos,	Mokinio krepšelio lėšos, tenkančios vidutiniškai vienam mokiniui metams	Savivaldybės lėšos, panaudotos 2009 metais aplinkai finansuoti	Aplinkai finansuoti lėšos, tenkančios vidutiniškai vienam mokiniui metams	Perkeltos aplinkai finansuoti mokinio krepšelio lėšos	Aplinkos lėšų kreditinis įsiskolinimas 2009-12-31
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Lopšelis-darželis „Aušrinė“	65/3	21,7	3/0	72,3	1,1	1841,4	X	45,7	310,9
2.	Lopšelis-darželis „Saulutė“	34/2	17,0	2/0	39,3	1,2	956,2	X	41,5	124,7
3.	„Paparčio“ pradinė mokykla	340/30	11,3	14/0	1092,4	3,2	289,9	0,9	7,9	63,0
4.	J. Grušo vidurinė mokykla	1049/89	11,8	40/1	3934,4	3,7	1074,7	1,0	142,6	88,1
5.	Tado Ivanausko vidurinė mokykla	682/70	9,7	23/6	2875,9	4,2	623,3	0,9	66,9	145,5
6.	A. Stulginskio vidurinė mokykla	478/46	10,4	22/10	2017,4	4,2	631,4	1,3	88,4	103,4
7.	V. Kudirkos vidurinė mokykla	735/87	8,5	33/12	2905,2	4,0	567	0,8	47,3	261,8
8.	P. Eimučio jaunimo mokykla	103/28	3,7	8/0	908,8	8,8	476,8	4,6	14,0	124,1
9.	Suaugusiųjų mokymo centras	2179/158	13,8	76/0	6796,3	3,1	1546,6	0,7	170,5	243,3

Šaltinis – Valstybės kontrolė

2. Dėl finansinių ataskaitų teisingumo

2.1. Savivaldybės administracija nesilaikė Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių⁵⁴ reikalavimų – apskaitos registruose tvarkyti kasinių išlaidų apskaitą pagal kiekvieną iš valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų lėšų atliekamą valstybinę (valstybės perduotą savivaldybei) funkciją, nes Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitose (forma Nr. 2) pagal atskiras valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas neteisingai nurodė kasines išlaidas: „Socialinė parama mokiniams (už įsigytus produktus)“ nurodytos 139,6 tūkst. Lt mažesnės kasinės išlaidos, o „Socialinių išmokų skaičiavimas ir mokėjimas“ – 120,8 tūkst. Lt ir „Socialinių paslaugų teikimas“ – 18,8 tūkst. Lt didesnės kasinės išlaidos. Dėl šios priežasties Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. B-15, metinė) 139,6 tūkst. Lt „Socialinė parama mokiniams (už įsigytus produktus)“ kasinės išlaidos klaidingai nurodytos: 120,8 tūkst. Lt „Socialinių išmokų skaičiavimas ir mokėjimas“ (21 stulp.) ir 18,8 tūkst. Lt „Socialinių paslaugų teikimas“ (27 stulp.).

Savivaldybės administracija nesilaikė Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių, nes Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo 2009 gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. B-15, metinė) neteisingai nurodė 139,6 tūkst. Lt kasines išlaidas pagal valstybines funkcijas.

2.2. Asignavimų valdytojas – administracijos direktorius 2009 m. gruodžio 31 d. patvirtino vieną patikslintą socialinių išmokų ir kompensacijų skaičiavimo ir mokėjimo administravimo programos sąmatą (Socialinių paslaugų ir Socialinės paramos skyriams) – 469,0 tūkst. Lt. Pagal socialinių išmokų ir kompensacijų skaičiavimo ir mokėjimo administravimo išlaidų sąmatą iš 469,0 tūkst. Lt skirtų asignavimų 464,1 tūkst. Lt naudojo ne tik socialinių išmokų skaičiavimo ir mokėjimo (kodai 10.3.1.1. ir 10.7.1.1), bet ir kompensacijų (būsto šildymo, šaltam bei nuotekoms ir karštam vandeniui išlaidų) skaičiavimo ir mokėjimo (kodas 10.6.1.1) administravimui.

Pažymėtina, kad šių valstybinių (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų administravimo kasinių išlaidų apskaita buvo tvarkoma bendrai ir sudaryta viena Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2), o kompensacijų (būsto šildymo, šaltam bei nuotekoms ir karštam vandeniui išlaidų) skaičiavimo ir mokėjimo administravimo asignavimai 2009 metams atskirai nebuvo planuojami ir patvirtinti.

Savivaldybės biudžeto išlaidų plano valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti ataskaitoje (forma Nr. B-14, metinė; 22 stulpelis) nurodytos 469,0 tūkst. Lt administravimo

⁵⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001-03-16 įsakymu Nr. 70 patvirtintos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklės (su vėlesniais pakeitimais), 11 p.

išlaidos ir Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo ataskaitoje (forma Nr. B-15, metinė; 22 stulpelis) nurodytos 464,1 tūkst. Lt administravimo išlaidos, skirtos ne tik socialinių išmokų skaičiavimui ir mokėjimui (kodas 10.3.1.1. ir 10.7.1.1.), bet ir kompensacijų (būsto šildymo, šaltam bei nuotekoms ir karštam vandeniui išlaidų) skaičiavimui ir mokėjimui (kodas 10.6.1.1).

Dėl išdėstytų aplinkybių mes negalėjome pritaikyti ir atlikti audito procedūrų bei įvertinti, ar Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo ataskaitoje (forma Nr. B-15, metinė) nurodytos tikslios ir teisingos socialinių išmokų skaičiavimo ir mokėjimo administravimo 464,1 tūkst. Lt išlaidos (22 stulpelis), negalėjome įvertinti, kokia turėjo būti nurodyta kompensacijų (būsto šildymo, šaltam bei nuotekoms ir karštam vandeniui išlaidų) skaičiavimo ir mokėjimo administravimo išlaidų suma (26 stulpelis).

3. Išlaidų valstybės investicijų programos projektams efektyvumo ir teisėtumo vertinimas

Savivaldybei 2009 metams Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu⁵⁵ skirta 14 605,0 tūkst. Lt kapitalo investicijų. Savivaldybė 2009 metais vykdė šešiolika investicijų projektų, kuriems gavo ir panaudojo 13 702,1 tūkst. Lt valstybės biudžeto lėšų. 2009 metais daugiausia valstybės biudžeto lėšų skirta investicijų projektui „Kauno pramogų ir sporto rūmų Nemuno saloje Kaune, Karaliaus Mindaugo pr. 50, statyba“ (skirta ir panaudota 8 500,0 tūkst. Lt).

Atliekant audito procedūras šioje sisteminių tyrimų srityje nustatyta:

Savivaldybė, įgyvendindama investicijų projektą „Viešosios įstaigos Kauno 2-osios klinikinės ligoninės centrinės sterilizacinės Kaune, Josvainių g. 2, įrengimas“, su privačia bendrove sudarė rangos sutartį⁵⁶, pagal kurią ši bendrovė 2009 metais atliko darbų už 155,0 tūkst. Lt. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu⁵⁷ savivaldybei šiam projektui įgyvendinti 2009 metams skirta 155,0 tūkst. Lt, savivaldybė gavo ir panaudojo 155,0 tūkst. Lt asignavimų.

Minėtos rangos sutarties 2.4 punkte numatytas 10 procentų užsakovo rezervas. Savivaldybė pažeidė Viešųjų pirkimų įstatymą⁵⁸, kuriame nurodyta sutartyje nustatyti kainą arba kainodaros taisyklės pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos patvirtintą metodiką ir Viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių kainos ir kainodaros taisyklių nustatymo metodikos

⁵⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-01-22 nutarimas Nr. 51 „Dėl valstybės investicijų 2009-2011 metų programoje numatytų 2009 metams kapitalo investicijų paskirstymo“ (2009-05-27 nutarimo Nr. 508 redakcija).

⁵⁶ 2008-11-25 statybos rangos sutartis Nr. 201-2-2437.

⁵⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-01-21 nutarimas Nr. 51 (su vėlesniais pakeitimais) „Dėl valstybės investicijų 2009-2011 metų programoje numatytų 2009 metams kapitalo investicijų paskirstymo“.

⁵⁸ Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas, 1996-08-13 Nr. I-1491 (2005-12-22 įstatymo Nr. X-471 redakcija), 18 str. 6 d. 3 p.

nuostatas⁵⁹, kad kainodaros taisyklės turi būti aiškios ir nedviprasmiškos, turi būti siekiama surašyti jas taip, kad atsiskaitymo su tiekėju metu nekiltų neaiškumų dėl suteiktų prekių, paslaugų ar įvykdytų darbų įkainojimo, nes rangos sutartyje (sutarties sąmatose) nenustatė kainodaros taisyklių numatytam 10 proc. užsakovo rezervui nuo statybos montavimo darbų vertės nenumatytiems statybos darbams atlikti. Audito metu nustatėme, kad 2009 m. iš užsakovo rezervo nenumatytiems statybos darbams apmokėti buvo panaudota 105,0 tūkst. Lt. Kadangi rangos sutartyje nenumatytiems statybos darbams nebuvo nustatyta kainodara, negalėjome įsitikinti, ar racionaliai buvo panaudotos valstybės biudžeto lėšos nenumatytiems darbams įsigyti, kaip reikalaujama Viešųjų pirkimų įstatyme⁶⁰.

Savivaldybė, pažeisdama Viešųjų pirkimų įstatymo ir Viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių kainos ir kainodaros taisyklių nustatymo metodikos nuostatas, vykdant investicijų projektą „Viešosios įstaigos Kauno 2-osios klinikinės ligoninės centrinės sterilizacinės Kaune, Josvainių g. 2, įrengimas“, 2008 m. lapkričio 25 d. rangos sutartyje (sutarties sąmatose) nenustatė kainodaros taisyklių numatytam 10 proc. užsakovo rezervui nuo statybos montavimo darbų vertės nenumatytiems statybos darbams atlikti, todėl negalėjome įsitikinti, ar racionaliai panaudota 105,0 tūkst. Lt nenumatytiems statybos darbams, kaip reikalaujama Viešųjų pirkimų įstatyme.

4. Dėl valstybinio žemės sklypo Kaune, Veiverių g. 132, naudojimo

Kauno miesto savivaldybės administracija raštu⁶¹ kreipėsi į Kauno apskrities viršininką prašydama skubos tvarka užregistruoti valstybinį žemės sklypą, esantį Kaune, Veiverių g. 132 (sklypo plotas – 191,9643 ha), ir 10-čiai metų sudaryti sklypo panaudos sutartį su Kauno miesto savivaldybe.

Vadovaujantis Kauno apskrities viršininko įsakymu⁶² valstybės įmonės Registrų centro Kauno filiale 2006 m. balandžio 11 d. Kauno apskrities viršininko administracijos vardu buvo įregistruotas valstybinės žemės sklypas, esantis Kaune, Veiverių g. 132 (sklypo plotas – 191,9643 ha, indeksuota žemės sklypo vertė – 56 093 134,47 Lt, pagrindinė tikslinė žemės naudojimo paskirtis, būdas, pobūdis – inžinerinės infrastruktūros, visuomeninės paskirties, bendro naudojimo teritorija, susisiekimo ir inžinerinių komunikacijų aptarnavimo objektų statyba, administracinių

⁵⁹ Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2003-02-25 įsakymas Nr. IS-21 (su vėlesniais pakeitimais), Viešojo pirkimo–pardavimo sutarčių kainos ir kainodaros taisyklių nustatymo metodika, 4.1 p.

⁶⁰ Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas, 1996-08-13 Nr. I-1491 (2005-12-22 įstatymo Nr. X-471 redakcija), 3 str. 2 d.

⁶¹ Kauno miesto savivaldybės administracijos 2006-04-03 raštas Nr. (A27V125)-R-818 „Dėl sklypo įregistravimo bei panaudos sutarties sudarymo“.

⁶² Kauno apskrities viršininko 2006-04-10 įsakymas Nr. 02-01-3842 „Dėl valstybinės žemės sklypo (Kauno m.)“.

pastatų statyba, mokslo ir mokymo, kultūros ir sporto, sveikatos apsaugos pastatų bei statinių statyba, urbanizuotų teritorijų viešųjų erdvių ir kita).

Kauno apskrities viršininkas įsakymu⁶³ Kauno miesto savivaldybei perdavė dalį (189,3385 ha) žemės sklypo, kurio indeksuota vertė – 55 325 859,74 Lt, neatlygintinai naudotis, bet ne ilgiau kaip 10 metų. 2006 m. balandžio 13 d. buvo sudaryta valstybinės žemės panaudos sutartis Nr. M19/2006-122, kuri yra įregistruota Nekilnojamojo turto registre, panaudos terminas – nuo 2006 m. balandžio 13 d. iki 2016 m. balandžio 12 d.

Pagal valstybinės žemės panaudos sutartį⁶⁴ žemės sklypas savivaldybei buvo perduotas su sąlyga, kad ji sklypą naudotų tik valstybės ir savivaldybės funkcijoms atlikti, o jeigu žemės sklypas bus naudojamas ne pagal sutartyje nustatytas sąlygas ar savivaldybė neatliks funkcijų, kurioms buvo perduotas sklypas, bus laikoma, kad sklypas naudojamas ne pagal paskirtį, todėl apskritis turės teisę nutraukti valstybinės žemės panaudos sutartį.

Pažymėtina, kad likusi 2,6258 ha minėto žemės sklypo dalis detaliojo plano sprendiniuose yra išskirta Lietuvos aviacijos muziejui, kuris, remiantis Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašais, šioje žemės sklypo dalyje valstybei nuosavybės teise priklausančius pastatus ir statinius valdo patikėjimo teise.

Vadovaudamasi Kauno miesto valdybos sprendimu⁶⁵, savivaldybės administracija su viešąja įstaiga S. Dariaus ir S. Girėno aerodromu (įstaigos steigėjas – Kauno miesto taryba) 1997 m. gruodžio 30 d. pasirašė Negyvenamųjų pastatų, statinių, patalpų panaudos sutartį, pagal kurią aerodromui neatlygintinai naudotis buvo perduota dalis pastatų ir statinių, esančių Kaune, Veiverių g. 132. Be to, Kauno miesto valdyba sprendimu⁶⁶ leido S. Dariaus ir S. Girėno aerodromui išnuomoti turto pagal panaudos sutartį perduotus pastatus ir statinius, nenaudojamus įstaigos veiklai.

Audito metu nustatyta, kad savivaldybei neatlygintinai naudotis suteiktame žemės sklype:

– aerodromas dalį pagal panaudos sutartį perduotų pastatų ir statinių 2002–2006 metais išnuomojo fiziniais asmenims⁶⁷ ir privačioms bendrovėms⁶⁸, kurie neatlieka valstybės ir savivaldybių funkcijų. Šių pastatų ir statinių nuomos sutartys yra sudarytos 2012-2016 metų laikotarpiui.

⁶³ Kauno apskrities viršininko 2006-04-13 įsakymas Nr. 02-01-4118 „Dėl kitos paskirties žemės sklypo perdavimo neatlygintinai naudotis“.

⁶⁴ 2006-04-13 Valstybinės žemės panaudos sutartis Nr. M19/2006-122, 14 p.

⁶⁵ Kauno miesto valdybos 1997-12-30 sprendimas Nr. 1051 „Dėl savivaldybės viešosios įstaigos S. Dariaus ir S. Girėno aerodromo įstatų ir panaudos sutarties patvirtinimo bei direktoriaus paskyrimo“.

⁶⁶ Kauno miesto valdybos 1998-05-19 sprendimas Nr. 506 „Dėl ilgalaikio turto nuomos ir panaudos“.

⁶⁷ Negyvenamųjų patalpų nuomos sutartys: 2002-11-14 Nr. 02/11/14; 2005-01-03 Nr. 05/01/03; 2005-01-03 Nr. 05/01/04; 2005-01-03 Nr. 05/01/05. Nuomos sutartys: 2005-05-20 Nr. 05/05/20-2; 2006-07-31 Nr. 06/07/31.

⁶⁸ Negyvenamųjų patalpų nuomos sutartys: 2004-09-21 Nr. 04/09/21; 2005-04-29 Nr. 05/04/29; 2005-05-03 Nr. 05/05/03; 2006-01-31 Nr. 06/01/31; 2006-03-31 Nr. 06/03/31.

– pastatą ir kiemo statinius (aikšteles) pagal Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašą, nuosavybės teise valdo viešoji įstaiga „Technopolis“ (įstaigos steigėjai – savivaldybė ir Kauno pramonės prekybos ir amatų rūmai), kuri, savivaldybės teigimu⁶⁹, atlieka Vietos savivaldos įstatyme⁷⁰ nustatytas savarankiškas savivaldybių funkcijas. Be to, šiame žemės sklype tris pastatus (garažą, sargybos postą ir transformatorinę), pagal Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašą, panaudos pagrindais valdo Kauno apskrities priešgaisrinė gelbėjimo valdyba.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, 2006 m. balandžio 13 d. sudarant valstybinės žemės panaudos sutartį minėtuose pastatuose, statiniuose ir valstybiniame žemės sklype veiklą vykdė ne tik savivaldybės įsteigtos įstaigos, kurios įgyvendino savivaldybei priskirtas funkcijas, bet ir kiti asmenys, neatliekantys valstybės ir savivaldybių funkcijų, todėl savivaldybė neužtikrino valstybinės žemės panaudos sutarties⁷¹ reikalavimo – žemės sklypą naudoti tik valstybės ir savivaldybių funkcijoms atlikti.

Pažymėtina, kad pagal aerodromo sudarytas pastatų ir statinių nuomos sutartis šiame žemės sklype vykdomą kitų fizinių ir juridinių asmenų veiklą, 2007 metais savivaldybę informavo savivaldybės kontrolieriaus tarnyba ir savivaldybės administracijos vidaus audito skyrius⁷².

Savivaldybė nuo pat valstybinės žemės panaudos sutarties sudarymo neužtikrino šios sutarties⁷³ reikalavimo – žemės sklypu neatlygintinai naudotis tik valstybės ir savivaldybių funkcijoms atlikti, nes dalis savivaldybei suteiktame žemės sklype esančių pastatų ir statinių buvo išnuomota fiziniams ir juridiniams asmenims, neatliekantiems valstybės ir savivaldybių funkcijų.

Apžiūrėjus savivaldybei pagal panaudos sutartį suteiktą žemės sklypą, nustatyta:

– šeši angarai, vienas medinis rąstinis namelis, du betoniniai garažai ir vieni pamatai, kurie neįregistruoti Nekilnojamojo turto registre, neaiškus šių statinių statusas ir jų statybos teisėtumas, o ūkio pastatas (Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašo duomenys: pažymėjimas plane – 62/1p, kadastro duomenų nustatymo data – 2009 m. lapkričio 4 d., statusas – formuojamas) nebuvo rastas;

– susisiekimo komunikacijos (peronas (mažasis), peronas (didysis), kilimo-tūpimo takas, riedėjimo takas, riedėjimo takai (A, B, C, D, E, F)) ir kiemo statiniai, kurie, Nekilnojamojo turto

⁶⁹ Kauno miesto savivaldybės administracijos Miesto plėtros departamento Plėtros programų ir investicijų skyrius, 2010-05-25 raštas Nr. 37-2-21.

⁷⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, (2008-09-15 įstatymo Nr. X-1722 redakcija), 6 str. 22, 38 p.

⁷¹ 2006-04-13 Valstybinės žemės panaudos sutartis Nr. M19/2006-122, 14 p.

⁷² Kauno miesto savivaldybės kontrolieriaus tarnybos 2007-10-04 ataskaita Nr. AP-39 „Dėl viešajai įstaigai S.Dariaus ir S. Girėno aerodromui patikėtų savivaldybės pastatų ir statinių naudojimo“ ir Kauno miesto savivaldybės administracijos vidaus audito skyriaus 2007-12-06 ataskaita Nr. 21-6-22 „Viešosios įstaigos S.Dariaus ir S. Girėno aerodromas vidaus audito ataskaita“

⁷³ Ten pat.

registro centrinio duomenų banko išrašų duomenimis, įregistruoti 2007 metais, tačiau Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašuose šių statinių turto valdytojas nenurodytas.

5. Dėl valstybės turto

Pagal apskaitos duomenis savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto likutis 2009 m. sausio 1 d. buvo 43 238,5 tūkst. Lt, iš jo: pastatai ir statiniai – 17 435,5 tūkst. Lt, kitas ilgalaikis turtas – 24 529,2 tūkst. Lt, žemės sklypai – 622,1 tūkst. Lt, kitas turtas (trumpalaikis turtas, atsargos) – 651,7 tūkst. Lt. Per 2009 metus savivaldybė apskaitoje užregistravo 9 020,7 tūkst. Lt patikėjimo teise valdomo valstybės turto ir 4 439,6 tūkst. Lt išregistravo patikėjimo teise valdomo valstybės turto.

Apskaitos duomenimis, savivaldybės patikėjimo teise valdomo valstybės turto likutis 2009 m. gruodžio 31 d. buvo 47 819,6 tūkst. Lt, iš jo: pastatai ir statiniai – 19 177,2 tūkst. Lt, kitas ilgalaikis turtas – 26 705,1 tūkst. Lt, žemės sklypai – 1 243,1 tūkst. Lt, kitas turtas (trumpalaikis turtas, atsargos) – 694,2 tūkst. Lt.

Atliekant audito procedūras nustatyta:

5.1. Savivaldybės administracijos ilgalaikio turto apskaitoje 514,3 tūkst. Lt vertės nekilnojamas turtas užregistruotas kaip patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, tačiau auditoriams nebuvo pateikti dokumentai, įrodantys šio turto disponavimo teisę (ar tai yra patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, ar savivaldybės nuosavybė). Todėl negalime patvirtinti, kad savivaldybės administracijos apskaitoje užregistruotas 514,3 tūkst. Lt vertės nekilnojamas turtas yra savivaldybės patikėjimo teise valdomas valstybės turtas.

Savivaldybės administracijos apskaitoje užregistruotas 514,3 tūkst. Lt vertės nekilnojamas turtas kaip patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, tačiau auditoriams nebuvo pateikti dokumentai, įrodantys nekilnojamojo turto disponavimo teisę, todėl negalime patvirtinti, kad šia verte apskaitoje užregistruotas nekilnojamas turtas yra savivaldybės patikėjimo teise valdomas valstybės turtas.

5.2. Savivaldybės administracija nesilaikė Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių⁷⁴, nes savo apskaitoje neužregistravo pagal valstybinės žemės panaudos sutartis⁷⁵ gautų dviejų žemės sklypų, kurių vertė 5 290,7 tūkst. Lt, plotas – 5,0381 ha.

⁷⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001-03-16 įsakymu Nr. 70 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklės, 34 p. ir 317 p.

⁷⁵ Valstybinės žemės panaudos sutartis: 2009-07-17 Nr. M19-19, 2009-10-22 Nr. M19-29.

Savivaldybės administracija nesilaikė Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių, nes apskaitoje neužregistravo pagal valstybinės žemės panaudos sutartis gautų dviejų žemės sklypų, kurių vertė 5 290,7 tūkst. Lt, plotas 5,0381 ha.

5.3. Savivaldybės patikėjimo teise valdomas valstybės turtas⁷⁶ pagal 1997 m. gruodžio 30 d. Negyvenamųjų pastatų, statinių, patalpų panaudos sutartį, buvo suteiktas aerodromui, o vadovaujantis Kauno miesto valdybos sprendimu⁷⁷ aerodromui buvo leista išnuomoti pagal panaudą gautą turtą. Aerodromas pagal Negyvenamųjų patalpų nuomos sutartį⁷⁸ šį valstybės turtą išnuomojo privačiai bendrovei.

Audito metu nustatėme, kad tokiu būdu valstybei nuosavybės teise priklausantis turtas buvo išnuomotas pažeidžiant Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo⁷⁹ 14 straipsnio 2 dalį (valstybės ilgalaikis materialusis turtas išnuomojamas viešo konkurso būdu), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ 3.11 punktą⁸⁰ (sprendimas išnuomoti valstybės ilgalaikį materialųjį turtą turi būti suderintas su Aplinkos ministerija) ir šiuo nutarimu patvirtintų Valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos taisyklių 2 punktą (sprendimus dėl valstybės turto nuomos konkurso būdu priima ir konkursus organizuoja turto valdytojai, t.y. savivaldybė).

Pažymėtina, kad pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ 2 punktą⁸¹ nuompinigiaai, gauti pagal valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutartis, turėjo būti pervedami į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą, tačiau 5 685,72 Lt nuompinigių už valstybės turto nuomą nebuvo pervesta į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą ir taip valstybės biudžetui buvo padaryta 5 685,72 Lt turtinė žala.

Valstybei nuosavybės teise priklausančios patalpos pagal Negyvenamųjų pastatų, statinių, patalpų panaudos sutartį yra išnuomos privačiai bendrovei pažeidžiant Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 14 straipsnio 2 dalį, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ 3.11 punktą ir šiuo nutarimu patvirtintų Valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos taisyklių 2 punktą.

Pažeidžiant Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ 2 punktą, 5 685,72 Lt nuompinigių už valstybės turto nuomą nebuvo

⁷⁶ Nekilnojamojo turto registro centrinio duomenų banko išrašas, registro Nr. 20/134719, unikalus Nr. 1997-6016-0014.

⁷⁷ Kauno miesto valdybos 1998-05-19 sprendimas Nr. 50 „Dėl ilgalaikio turto nuomos ir panaudos“.

⁷⁸ 2006-06-30 Negyvenamųjų patalpų nuomos sutartis Nr.06/06/30.

⁷⁹ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, VIII-729 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-12-14 nutarimas Nr. 1524 „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ (2002-11-19 nutarimo Nr. 1814 redakcija).

⁸¹ Ten pat.

pervesta į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą ir taip valstybės biudžetui buvo padaryta 5 685,72 Lt turtinė žala.

Savivaldybė neužtikrino, kad patikėjimo teise valdomas valstybės turtas būtų valdomas, naudojamas ir disponuojama juo teisės aktų nustatyta tvarka.

Atsižvelgiant į audito metu atliktas procedūras, nustatyta, kad savivaldybėje vidaus kontrolės sistema neatitinka jai keliamų reikalavimų, savivaldybės vadovai nenustatė efektyvių kontrolės procedūrų rizikos veiksniams sumažinti. Audito metu nustatyti reikšmingi vidaus kontrolės trūkumai naudojant valstybės biudžeto lėšas, valdant valstybės turtą ir sudarant finansines ataskaitas rodo, kad vidaus kontrolės sistema veikia nepatikimai, todėl ji vertinama kaip silpna.

6. Rekomendacijos

Savivaldybė ir savivaldybės biudžetinės įstaigos dėl audito metu nustatytų pažeidimų, klaidų, kitų neatitikimų ir teiktų rekomendacijų buvo informuotos Valstybės kontrolės raštais (ataskaitos 1 priedas).

Savivaldybė ir savivaldybės biudžetinės įstaigos nustatytus pažeidimus, klaidas, kitus neatitikimus ištaisė ir pateiktas rekomendacijas įgyvendino. Neįgyvendintos rekomendacijos pateiktos Rekomendacijų įgyvendinimo plane (2 priedas).

Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta ataskaitoje, savivaldybės administracijos direktoriui rekomenduojame:

1. Imtis priemonių, kad žemės sklypas, perduotas neatlygintinai naudotis pagal 2006 m. balandžio 13 d. valstybinės žemės panaudos sutartį Nr. M19/2006-122, būtų naudojamas tik valstybės ir savivaldybių funkcijoms atlikti, paskirti stebėseną vykdančius atsakingus asmenis (žr. ataskaitos 4 d.).

2. Užregistruoti apskaitoje pagal panaudos sutartis gautus žemės sklypus (žr. ataskaitos 5.2 p.).

3. Spręsti klausimą dėl neteisėtai sudarytos 2006 m. birželio 30 d. Negyvenamųjų patalpų nuomos sutarties Nr. 06/06/30 ir nuompinigių pervedimo į valstybės biudžetą (žr. ataskaitos 5.3 p.).

3-iojo audito departamento direktoriaus pavaduotoja

Rita Švedienė

3-iojo audito departamento Kauno skyriaus vedėja

Aldona Dragašienė

3-iojo audito departamento Kauno skyriaus
vyriausioji valstybinė auditorė

Ona Butėnaitė

PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Kauno miesto
savivaldybėje atlikto finansinio
(teisėtumo) audito rezultatų“
1 priedas

Valstybės kontrolės raštai Kauno miesto savivaldybei ir jos biudžetinėms įstaigoms

1. 2009 m. rugsėjo 18 d. raštas Nr. S-(31-1.10.1)-2033 „Dėl valstybės biudžeto specialių tikslinių dotacijų savivaldybės biudžetui poreikio 2010 metams planavimo“ Kauno miesto savivaldybės merui ir administracijos direktoriui.
2. 2009 m. gruodžio 16 d. raštas Nr. S-(31-1.10.1)-2667 „Dėl nustatytų pažeidimų, klaidų ir kitų neatitikimų“ Kauno miesto savivaldybės merui ir administracijos direktoriui.
3. 2010 m. gegužės 12 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1055 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ Kauno J. Grušo vidurinės mokyklos direktoriui.
4. 2010 m. gegužės 12 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1056 „Dėl atliktų audito procedūrų rezultatų“ Kauno lopšelio-darželio „Aušrinė“ direktoriui.
5. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1063 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ Kauno V. Kudirkos vidurinės mokyklos direktoriui.
6. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1064 „Dėl atliktų audito procedūrų rezultatų“ Kauno lopšelio-darželio „Saulutė“ direktoriui.
7. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1065 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ Kauno „Paparčio“ pradinės mokyklos direktoriui.
8. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1066 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ Kauno A. Stulginskio vidurinės mokyklos direktoriui.
9. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1067 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ Kauno Tado Ivanausko vidurinės mokyklos direktoriui.
10. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1068 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ P. Eimučio jaunimo mokyklos direktoriui.
11. 2010 m. gegužės 13 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1071 „Dėl audito metu nustatytų klaidų, pažeidimų ir kitų neatitikimų“ Kauno suaugusiųjų mokymo centro direktoriui.
12. 2010 m. birželio 1 d. raštas Nr. S-(31-1238)-1285 „Dėl nustatytų klaidų, pažeidimų ir neatitikimų“ Kauno miesto savivaldybės merui ir administracijos direktoriui.

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Kauno miesto
savivaldybėje atlikto finansinio
(teisėtumo) audito rezultatų“
2 priedas

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
Rekomendacijos ataskaitoje				
1.	Imtis priemonių, kad žemės sklypas, perduotas neatlygintinai naudotis pagal 2006 m. balandžio 13 d. valstybinės žemės panaudos sutartį Nr. M19/2006-122, būtų naudojamas tik valstybės ir savivaldybių funkcijoms atlikti, paskirti stebėseną vykdančius atsakingus asmenis (žr. ataskaitos 4 d.)	Savivaldybės administracijai	Kauno miesto savivaldybės administracijos miesto ūkio departamento Miesto tvarkymo skyriaus vedėjas imsis priemonių, kad galiojančios sutartys nebūtų pratęsimos ir nesudaromos naujos sutartys.	Bus įgyvendinta iki 2012-05-01
2.	Užregistruoti apskaitoje pagal panaudos sutartis gautus žemės sklypus (žr. ataskaitos 5.2 p.)	Savivaldybės administracijai	Kauno miesto savivaldybės administracijos Švietimo ir kultūros departamento Švietimo ir kultūros įstaigų ūkio ir finansų skyriaus sudarytas panaudos sutartis tinkama tvarka užregistruos ir perduos Apskaitos skyriui.	Bus įgyvendinta iki 2010-11-01
3.	Spręsti klausimą dėl neteisėtai sudarytos 2006 m. birželio 30 d. Negyvenamųjų patalpų nuomos sutarties Nr. 06/06/30 ir nuompinigių pervedimo į valstybės biudžetą (žr. ataskaitos 5.3 p.).	Savivaldybės administracijai	Kauno miesto savivaldybės administracijos Miesto ūkio departamento Miesto tvarkymo skyrius, kartu su Teisės departamento Teisės skyriumi, inicijuos klausimą dėl neteisėtai sudarytos sutarties. Miesto tvarkymo skyrius raštu informuos VšĮ S. Dariaus ir S. Girėno aerodromą dėl nuompinigių pervedimo į valstybės biudžetą.	Bus įgyvendinta iki 2011-12-31
Rekomendacijos raštuose				
1.	Peržiūrėti visų savivaldybės švietimo ir ugdymo įstaigų nuostatus ir pateikti juos tvirtinti savivaldybės tarybai.	Savivaldybės administracijai	Kauno miesto savivaldybės administracijos Švietimo ir kultūros departamento Švietimo ir ugdymo skyrius inicijuos Kauno miesto savivaldybės tarybos sprendimo projekto paruošimą dėl švietimo įstaigų nuostatų patvirtinimo.	Bus įgyvendinta iki 2012-12-31
2.	Įtraukti į apskaitą neapskaitytus ilgalaikio turto vienetus.	Savivaldybės administracijai	Kauno miesto savivaldybės administracijos Turto valdymo departamento Turto skyrius pateiks	Bus įgyvendinta iki 2012-06-01

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
			duomenis dėl 13-os negyvenamosios paskirties statinių užregistravimo Kauno miesto savivaldybės administracijos apskrityje.	
Kauno miesto savivaldybės administracijos direktorius Kontaktinė informacija: A. Slušnys, 424608 A. Ražanskas, 423902 A. Bagdonas, 424548 A. Pakalniškis, 423677			Vygantas Gudėnas	

Valstybinio audito ataskaitos
„Dėl Kauno miesto
savivaldybėje atlikto finansinio
(teisėtumo) audito rezultatų“
3 priedas

**Savivaldybės mokyklų duomenys apie mokinių, sutartinių mokinių ir
pedagogų skaičių 2009-09-01**

Eil. Nr.	Istaigos pavadinimas	Mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Sutartinių mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Pedagogų skaičius (su antraeilininkais) 2009-09-01
1	2	3	4	5
Bendrojo lavinimo mokyklos				
1.	Kauno Aleksoto darželis-mokykla	101	101,4362	16
2.	Kauno darželis-mokykla „Rūtelė“	247	243,4125	20
3.	Kauno darželis-mokykla „Šviesa“	151	150,447	17
4.	Kauno darželis-mokykla „Vaidilutė“	80	80,7344	13
5.	Kauno Montessori darželis-mok. „Žiburėlis“	114	113,0093	12
6.	Kauno vaikų abilitacijos centras	36	122,295	21
7.	Kauno Humanitarinė pradinė m-kla	186	182,919	16
8.	Kauno P. Mašiotų pradinė mokykla	346	427,8253	24
9.	Kauno Panemunės pradinė mokykla	266	260,3342	23
10.	Kauno „Paparčio“ pradinė mokykla	340	337,162	23
11.	Kauno „Ryto“ pradinė mokykla	300	296,5022	24
12.	Kauno Romainių pradinė mokykla	94	93,1722	14
13.	Kauno „Šilo“ pradinė mokykla	264	259,5512	23
14.	Kauno Tirkiliškių pradinė mokykla	115	112,5505	13
15.	Kauno „Vėtrungės“ pradinė mokykla	213	211,0114	25
16.	Kauno Žaliakalnio pradinė mokykla	214	209,4418	19
17.	Kauno M. Valančiaus pradinė mokykla	223	220,5989	23
18.	Kauno „Varpelio“ pradinė mokykla	362	355,7966	26
19.	VŠĮ Kauno Montessori pradinė mokykla	28	21,9229	8
20.	Kauno Senamiesčio pagrindinė mokykla	544	567,5919	64
21.	Kauno Vaidoto pagrindinė mokykla	311	350,5736	35
22.	Kauno Vaišvydavos pagrindinė mokykla	243	271,0978	30
23.	Kauno Vydūno pagrindinė mokykla	414	459,828	45
24.	Kauno Žaliakalnio pagrindinė mokykla	368	397,0138	39
25.	Kauno Jono Žemaičio-Vytauto pagrindinė mokykla	460	509,715	50
26.	Kauno Jaunimo mokykla	95	246,3374	24
27.	Kauno T. Masiulio jaunimo mokykla	101	263,8038	41
28.	Kauno P. Eimučio jaunimo mokykla	87	221,7386	28
29.	Kauno „Atžalyno“ vidurinė mokykla	1098	1273,827	89
30.	Kauno J. Basanavičiaus vid. mokykla	1002	1258,3309	84
31.	Kauno A. Puškino vidurinė mokykla (rusų)	916	1360,1153	84
32.	Kauno Dainavos vidurinė mokykla	1026	1224,3128	98
33.	Kauno S. Daukanto vidurinė mokykla	902	1079,7103	83
34.	Kauno J. Dobkevičiaus vid. mokykla	710	846,8513	74
35.	Kauno Eigulių vidurinė mokykla	414	487,1097	49
36.	Kauno K. Griniaus vidurinė mokykla	888	968,0013	62

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Sutartinių mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Pedagogų skaičius (su antraeiliniais) 2009-09-01
1	2	3	4	5
37.	Kauno J. Grušo vidurinė mokykla	1051	1241,9915	89
38.	VšĮ Kauno Julijanavos katalikiška vidurinė mokykla	689	819,1019	72
39.	Kauno A. Smetonos vidurinė mokykla	918	1168,8459	75
40.	Kauno Kovo 11-osios vid. mokykla	572	783,614	62
41.	Kauno V. Kudirkos vidurinė mokykla	777	894,1909	90
42.	Kauno V. Kuprevičiaus vid.mokykla	898	1070,706	83
43.	Kauno S. Lozoraičio vidurinė mokykla	660	797,26	62
44.	Kauno M. Mažvydo vidurinė mokykla	824	1259,73	83
45.	Kauno Milikonijų vidurinė mokykla	1053	1267,1222	81
46.	Kauno „Nemuno“ vidurinė mokykla	562	671,9618	48
47.	Kauno S. Neries vidurinė mokykla.	502	623,263	51
48.	Kauno Palemono vidurinė mokykla	561	677,3747	58
49.	Kauno Petrašiūnų vidurinė mokykla	562	689,1896	55
50.	Kauno Pilėnų vidurinė mokykla	944	1089,4868	80
51.	Kauno „Purienu“ vidurinė mokykla	1088	1297,1167	98
52.	Kauno Rokų vidurinė mokykla	413	503,0469	41
53.	Kauno Sargėnų vidurinė mokykla	670	809,5182	61
54.	Kauno A. Stulginskio vid. mokykla	463	562,3659	46
55.	Kauno Šančių vidurinė mokykla	599	780,5941	56
56.	Kauno Tado Ivanausko vidurinė mokykla	673	808,5975	70
57.	VšĮ Kauno Juozo Urbšio katalikiška vid. m-la	1084	1390,2266	107
58.	Kauno Vaižganto vidurinė mokykla	528	619,4017	53
59.	Kauno „Vermės“ vidurinė mokykla	647	783,6745	60
60.	Kauno Veršvų vidurinė mokykla	749	904,1318	80
61.	Kauno Jono ir Petro Vileišių vidurinė mokykla	760	878,6016	76
62.	Kauno Vilijampolės vidurinė mokykla	410	501,3355	41
63.	VšĮ Kauno „Vyturio“ katalikiška vidurinė mokykla	1323	1562,1393	157
64.	Kauno „Žiburio“ vidurinė mokykla	717	855,2266	68
65.	VŠĮ Kauno „Ažuolo“ katalikiška vid. mokykla	1511	1766,396	128
66.	VšĮ Kauno Šv. Mato vidurinė mokykla	806	990,8369	75
67.	Kauno „Aušros“ gimnazija	886	1152,2427	80
68.	Kauno S. Dariaus ir S.Girėno gimnazija	818	1127,3826	95
69.	Kauno J. Jablonskio gimnazija	838	1139,2632	79
70.	Kauno Maironio gimnazija	516	714,2593	55
71.	VšĮ VDU „Rasos“ gimnazija	918	1370,6586	88
72.	Kauno „Santaros“ gimnazija	765	1049,6207	72
73.	Kauno „Saulės“ gimnazija	864	1290,9036	81
74.	Kauno „Varpo“ gimnazija	550	749,6179	68
75.	VšĮ Jėzuitų gimnazija	675	857,7318	79
76.	Kauno suaugusiųjų mokymo centras	2179	2375,212	153
	Iš viso	45282	55480,0216	4395
Ikimokyklinio ugdymo įstaigos				
1.	Kauno lopšelis-darželis „Atžalėlė“	18	18,6516	1
2.	Kauno lopšelis-darželis „Aušrinė“	65	67,6639	3
3.	Kauno lopšelis-darželis „Ažuoliukas“	22	22,7964	1

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Sutartinių mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Pedagogų skaičius (su antraeiliniais) 2009-09-01
1	2	3	4	5
4.	Kauno lopšelis-darželis „Bitutė“	20	20,724	1
5.	Kauno lopšelis-darželis „Boružėlė“	28	29,0136	1
6.	Kauno lopšelis-darželis „Čiauškutis“	34	35,5417	2
7.	Kauno lopšelis-darželis „Daigelis“	29	30,3607	1
8.	Kauno lopšelis-darželis „Dobilėlis“	22	23,1073	1
9.	Kauno lopšelis-darželis „Drevinskas“	36	38,2359	2
10.	Kauno lopšelis-darželis „Eglutė“	11	11,3982	1
11.	Kauno lopšelis-darželis „Ežiukas“	25	25,905	1
12.	Kauno lopšelis-darželis „Gandriukas“	26	28,1848	1
13.	Kauno lopšelis-darželis „Giliukas“	38	45,5228	2
14.	Kauno lopšelis-darželis „Gintarėlis“	38	39,3756	2
15.	Kauno lopšelis-darželis „Girinukas“	50	52,1209	3
16.	Kauno lopšelis-darželis „Girtutis“	30	31,086	2
17.	Kauno lopšelis-darželis „Klausutis“	7	26,5923	0
18.	Kauno lopšelis-darželis „Klumpelė“	25	25,905	1
19.	Kauno lopšelis-darželis „Kodėlčiukas“	18	19,2734	1
20.	Kauno lopšelis-darželis „Kregždutė“	30	31,086	1
21.	Kauno lopšelis-darželis „Kūlverstukas“	42	43,5204	2
22.	Kauno lopšelis-darželis „Lakštutė“	22	22,7964	1
23.	Kauno lopšelis-darželis „Liepaitė“	18	18,9625	1
24.	Kauno lopšelis-darželis „Linėlis“	28	29,6354	1
25.	Kauno lopšelis-darželis „Malūnėlis“	44	45,9037	2
26.	Kauno lopšelis-darželis „Mažylis“	35	36,8888	2
27.	Kauno lopšelis-darželis „Naminukas“	33	34,8164	2
28.	Kauno lopšelis-darželis „Obelėlė“	18	18,6516	1
29.	Kauno lopšelis-darželis „Pagrandukas“	27	28,5992	2
30.	Kauno Panemunės lopšelis-darželis	38	39,6865	2
31.	Kauno lopšelis-darželis „Pasaka“	40	41,448	2
32.	Kauno san. lopšelis-darželis „Pienė“	20	22,2785	1
33.	Kauno lopšelis-darželis „Pušaitė“	22	22,7964	1
34.	Kauno san. lopšelis-darželis „Pušynėlis“	33	36,3709	2
35.	Kauno lopšelis-darželis „Radastėlė“	11	11,7091	1
36.	Kauno lopšelis-darželis „Rasytė“	39	41,0336	2
37.	Kauno lopšelis-darželis „Rokutis“	23	24,7653	2
38.	Kauno lopšelis-darželis „Sadutė“	45	47,2508	3
39.	Kauno lopšelis-darželis „Saulutė“	32	33,1584	2
40.	Kauno lopšelis-darželis „Smalsutis“	19	19,6878	1
41.	Kauno lopšelis-darželis „Spindulėlis“	34	38,3398	1
42.	Kauno lopšelis-darželis „Spindulys“	20	20,724	1
43.	Kauno lopšelis-darželis „Spragtukas“	20	20,724	1
44.	Kauno lopšelis-darželis „Svirnelis“	29	30,0498	1
45.	Kauno Šančių lopšelis-darželis	36	37,3032	2
46.	Kauno lopšelis-darželis „Šermukšnelis“	36	37,6141	2
47.	Kauno lopšelis-darželis „Šilelis“	21	21,7602	1
48.	Kauno lopšelis-darželis „Šilinukas“	16	16,5792	1
49.	Kauno Tirkiliškių lopšelis-darželis	28	29,0136	2
50.	Kauno lopšelis-darželis „Tukas“	35	36,5779	2

Eil. Nr.	Įstaigos pavadinimas	Mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Sutartinių mokinių skaičius (pateiktas 2009-09-21)	Pedagogų skaičius (su antraeiliniais) 2009-09-01
1	2	3	4	5
51.	Kauno lopšelis-darželis „Vaikystė“	42	45,0749	2
52.	Kauno lopšelis-darželis „Varpelis“	23	23,8326	1
53.	Kauno lopšelis-darželis „Vėrinėlis“	50	52,1209	3
54.	Kauno lopšelis-darželis „Vilnelė“	23	23,8326	1
55.	Kauno lopšelis-darželis „Volungėlė“	36	37,3032	2
56.	Kauno lopšelis-darželis „Vyturėlis“	29	30,6716	2
57.	Kauno lopšelis-darželis „Žara“	23	24,1435	2
58.	Kauno lopšelis-darželis „Želmenėlis“	33	34,1946	2
59.	Kauno lopšelis-darželis „Žemyna“	33	34,1946	1
60.	Kauno lopšelis-darželis „Židinėlis“	41	42,4842	2
61.	Kauno lopšelis-darželis „Žiedelis“	17	17,9263	1
62.	Kauno lopšelis-darželis „Žilvitis“	37	38,3394	2
63.	Kauno lopšelis-darželis „Žingsnelis“	30	31,086	2
64.	Kauno lopšelis-darželis „Žuvintas“	16	17,5119	1
65.	Kauno lopšelis-darželis „Žvangutis“	42	44,1422	2
66.	Kauno 6-asis lopšelis-darželis	5	5,181	0
67.	Kauno 75-asis lopšelis-darželis	23	24,1435	1
68.	Kauno menų darželis „Etiudas“	40	42,3807	2
69.	Kauno vaikų darželis „Klevelis“	27	28,9101	1
70.	Kauno vaikų darželis „Nežiniukas“	25	29,6358	1
71.	Kauno vaikų darželis „Nykštukas“	11	11,3982	1
72.	Kauno vaikų darželis „Raudonkepuraitė“	17	18,2372	1
73.	Kauno vaikų darželis „Rudnosiukas“	11	11,7091	1
74.	Kauno Valdorfo darželis „Šaltinėlis“	16	16,5792	0
75.	Kauno vaikų darželis „Šarkelė“	45	48,4944	2
76.	Kauno vaikų darželis „Šnekutis“	33	36,06	2
77.	Kauno vaikų darželis „Vaivorykštė“	41	43,7278	2
78.	Kauno vaikų darželis „Žiogelis“	11	11,3982	1
79.	Kauno 1-asis vaikų darželis	12	12,4331	0
80.	Kauno 23-iasis vaikų darželis	10	10,362	1
81.	Kauno 36-asis vaikų darželis	11	11,3682	1
82.	Viešoji įst. Kauno vaikų darž. „Rytmetys“	5	5,4919	0
	Iš viso:	2254	2395,5595	118
	Bendra	47536	57875,5811	4513