



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLIERIAUS PAVADUOTOJAS

SPRENDIMAS DĖL REIKŠMINGŲ TEISĖS AKTŲ PAŽEIDIMŲ LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOJE

2010 m. liepos 1 d. Nr. SP-16
Vilnius

Išnagrinėjęs valstybinio audito, atlikto Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijoje (audituotu laikotarpiu vadovavo Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministras Algis Čaplikas), 2010 m. gegužės 31 d. ataskaitą Nr. FA-P-10-8-51, n u s t a t a u :

1. Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija (toliau – ministerija) pagal 1999 m. vasario 1 d. panaudos sutartį Nr. 189 buvo perdavusi neatlygintinai naudotis ilgalaikį ir trumpalaikį materialųjį turtą viešajai įstaigai Vilniaus universiteto vaikų ligoninei. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto, valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 2 straipsnio 8 dalimi, 22 straipsnio 4 dalimi ir 23 straipsnio 1 dalies 4 punktu ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. spalio 19 d. nutarimu Nr. 1250 patvirtinto Pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės ir savivaldybių turto nurašymo, išardymo ir likvidavimo tvarkos aprašo 4 punktu, sprendimą dėl valstybės turto pripažinimo nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti ir tolimesnio panaudojimo būdus, įskaitant pardavimą aukcione, priima turto valdytojas, šiuo atveju – ministerijos vadovas. Nurašant ir realizuojant šį turtą nustatyti reikšmingi teisės aktų pažeidimai:

1.1. VŠĮ Vilniaus universiteto vaikų ligoninės filialas – Utenos reabilitacijos ir ugdymo centras pažeidė šio sprendimo dėstomosios dalies 1 punkte nurodytus teisės aktus, nes nesant ministerijos vadovo sprendimų dėl valstybės turto pripažinimo nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti ir dėl tolimesnio jo panaudojimo būdo, pagal panaudos sutartį ministerijos perduotą valstybės ilgalaikį materialųjį turtą (įsigijimo vertė – 787 861,21 Lt, likutinė vertė – 76,00 Lt) pardavė viešame aukcione už 78 786,10 Lt, o trumpalaikį turtą (įsigijimo vertė – 10 130,00 Lt) viešame aukcione pardavė už 63 Lt. Ministerija pažeidė šio sprendimo dėstomosios dalies 1 punkte minėtus teisės aktus, nes nesant ministerijos vadovo sprendimų dėl valstybės turto pripažinimo nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti ir dėl tolimesnio jo panaudojimo būdo, iš apskaitos nurašė aukcione parduotą turtą pagal VŠĮ Vilniaus universiteto vaikų ligoninės pateiktus turto pardavimo sąrašus;

1.2. vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto, valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 23 straipsnio 2 dalimi ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. spalio 19 d. nutarimu Nr. 1250 patvirtinto Pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės ir savivaldybių turto nurašymo, išardymo ir likvidavimo tvarkos aprašo 4, 11.4.1 ir 14 punktais, pripažintas nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti valstybės turtas gali būti nurašomas turto valdytojo – ministerijos vadovo sprendimu, įforminant nustatytos formos pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti nematerialiojo ir ilgalaikio materialiojo turto nurašymo ir likvidavimo aktą, kurį tvirtina valstybės įstaigos (šiuo atveju – ministerijos) vadovas. Ministerija 2009 m. rugpjūčio 26 d. pažeidė šiuos ir sprendimo dėstomosios dalies 1 punkte nurodytus teisės aktus, nes nurašė 31 406,17 Lt įsigijimo vertės (likutinė vertė – 10,0 Lt) ilgalaikį materialųjį turtą, nesant ministerijos vadovo sprendimo dėl valstybės turto pripažinimo nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti ir nustatytos formos ministerijos vadovo patvirtinto pripažinto nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti nematerialiojo ir ilgalaikio materialiojo turto nurašymo ir likvidavimo akto.

2. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo 40 straipsniu, iš valstybės biudžeto lėšų gali būti remiamos visuomeninių organizacijų sveikatos stiprinimo programos. Nuo Lietuvos Respublikos asociacijų įstatymo (2004 m. sausio 22 d. įstatymo Nr. IX-1969 redakcija) įsigaliojimo, vadovaujantis šio įstatymo 18 straipsnio 2 dalimi, visuomeninės organizacijos laikomos juridiniais asmenimis, kurių teisinė forma yra asociacija. Ministerija, organizuodama 03.321 programos „Sveikatos politikos formavimas ir jos įgyvendinimo organizavimas“ priemonės „Įgyvendinti nevyriausybinių organizacijų, dalyvaujančių sveikatinimo veikloje, skatinimo programą“ vykdymą, pažeidė Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo 40 straipsnį, nes Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2009 m. balandžio 24 d. įsakymu Nr. V-318 patvirtintos Nevyriausybinių organizacijų, dalyvaujančių sveikatinimo veikloje, skatinimo programos 2 punkte ir ją įgyvendinančio Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2009 m. gegužės 28 d. įsakymu Nr. V-423 patvirtinto Nevyriausybinių organizacijų, dalyvaujančių sveikatinimo veikloje, projektų finansavimo tvarkos aprašo 3 punkte neteisėtai numatė ne tik asociacijų (visuomeninių organizacijų), bet ir įstatyme nenumatytų labdaros ir paramos fondų bei viešųjų įstaigų sveikatinimo veiklos skatinimo projektų rėmimą. Iš viso ministerija 2009 metais, pažeisdama Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo 40 straipsnį, viešosioms įstaigoms bei paramos ir labdaros fondui skyrė 51,5 tūkst. Lt.

3. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktu, biudžeto asignavimų valdytojais privalo naudoti skirtus biudžeto asignavimus pagal nustatytą paskirtį savo vadovaujamos biudžetinės įstaigos programoms vykdyti, paskirstyti jiems skirtas biudžeto lėšas pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms ir kitiems subjektams programoms vykdyti. Kiti subjektai, pagal to paties įstatymo 2 straipsnio 1 dalį (iki 2009 m. gruodžio 31 d. galiojusios redakcijos) – subjektai, kurie atlieka viešojo administravimo funkcijas. Vadovaujantis

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 patvirtintų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 81 punktu, ministerija, vykdydama valstybės ir savivaldybių biudžetų finansuojamas programas, iš įmonių, įstaigų ir organizacijų pirkti paslaugas ir darbus, nepriskirtus ministerijos ar jai pavaldžių biudžetinių įstaigų funkcijoms, turėjo teisę Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 85 straipsnio ir Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2008 m. rugsėjo 26 d. įsakymu Nr. V-919 patvirtintų Supaprastintų viešųjų pirkimų atlikimo Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijoje taisyklių 97 punkto nustatyta tvarka.

Reikšmingi teisės aktų pažeidimai nustatyti organizuojant ministerijos 03.321 programos „Sveikatos politikos formavimas ir jos įgyvendinimo organizavimas“ vykdymui reikalingų paslaugų ir darbų įsigijimą:

3.1. ministerija pažeidė šio sprendimo dėstomosios dalies 3 punkte nurodytų teisės aktų nuostatas, nes vykdydama 03.321 programą „Sveikatos politikos formavimas ir jos įgyvendinimo organizavimas“, be įstatymu suteiktų įgaliojimų 2009 m. kovo 26 d. potvarkiu Nr. P-31 (neteko galios ministerijos kanclerio 2010 m. vasario 23 d. potvarkiu Nr. P-2) patvirtino norminį teisės aktą – Paramos skyrimo konferencijoms ir renginiams organizuoti kriterijus, kurie „Valstybės žiniuose“ ar kitaip viešai nebuvo paskelbti. Ministerija pažeidė Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo 4 straipsnio 2 dalį, kad valstybės biudžeto lėšos paramos dalyku negali būti;

3.2. ministerija pažeidė šio sprendimo dėstomosios dalies 3 punkte nurodytų teisės aktų nuostatas, nes vykdydama 03.321 programos „Sveikatos politikos formavimas ir jos įgyvendinimo organizavimas“ priemonę „Įgyvendinti visuomenės sveikatinimo idėjų sklaidą ir socialinės reklamos priemonės“, be įstatymu suteiktų įgaliojimų 2009 m. lapkričio 27 d. potvarkiu Nr. P-65 (neteko galios ministerijos kanclerio 2010 m. vasario 23 d. potvarkiu Nr. P-2) patvirtino norminį teisės aktą – Sveikatinimo idėjas skleidžiančių ir visuomenės socialinį aktyvumą didinančių projektų dalinio finansavimo atrankos kriterijus, kurie „Valstybės žiniuose“ ar kitaip viešai nebuvo paskelbti;

3.3. pagal minėtus viešai nepaskelbtus kriterijus atlikus finansuojamų ir remiamų projektų atranką, ministerijos įsakymais ir sutartimis (nurodytais valstybinio audito, atlikto ministerijoje, 2010 m. gegužės 31 d. ataskaitos Nr. FA-P-10-8-51 4 priede), įvairių asociacijų, viešųjų įstaigų ir uždarnosios akcinės bendrovės 03.321 programos „Sveikatos politikos formavimas ir jos įgyvendinimo organizavimas“ vykdymo projektai, neatlikus viešųjų pirkimų procedūrų, 2009 metais neteisėtai finansuoti ir paremti iš viso 364,2 tūkst. Lt suma.

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 17 straipsnio 2 dalimi, 18 straipsnio 1 dalies 1, 3 ir 7 punktais ir 20 straipsniu, n u s p r e n d ž i u :

1. Nurodyti Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministrui Raimondui Šukiui sprendimo dėstomojoje dalyje išdėstytus reikšmingus teisės aktų pažeidimus.

2. Įpareigoti Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministrą Raimondą Šukį įstatymų nustatyta tvarka sprendimo dėstomosios dalies 1–3 punktuose nurodytus reikšmingus teisės aktų pažeidimus padariusius asmenis traukti tarnybos (drausminėn) atsakomybėn.

3. Nustatyti Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministrui Raimondui Šukiui 90 kalendorinių dienų sprendimo įvykdymo terminą ir 5 kalendorinių dienų informacijos apie sprendime nurodytų įpareigojimų įvykdymą pateikimo Valstybės kontrolei terminą, skaičiuojant nuo jų įvykdymo.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 19 straipsniu, sprendimas per 20 kalendorinių dienų nuo sprendimo gavimo dienos Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka gali būti skundžiamas teismui.

Sprendimas siunčiamas Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministrui Raimondui Šukiui ir Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui.

Valstybės kontrolieriaus pavaduotojas

Viktoras Švedas