



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLIERIUS

SPRENDIMAS DĖL REIKŠMINGŲ TEISĖS AKTŲ PAŽEIDIMŲ ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖJE

2010 m. liepos 10 d. Nr. SP-27
Vilnius

Išnagrinėjusi valstybinio audito, atlikto Šiaulių miesto savivaldybėje, 2010 m. birželio 1 d. ataskaitą Nr. FA-P-33-20-67, n u s t a t a u :

1. Savivaldybė, pažeisdama įstatymus ir kitus teisės aktus, ne pagal paskirtį panaudojo ir į valstybės biudžetą negražino 2 362 662,64 Lt valstybės biudžeto specialiosios tikslinės dotacijos lėšų:

1.1. Šiaulių Didždvario gimnazija pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą, Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 2 straipsnio 14 dalį ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. birželio 27 d. nutarimu Nr. 785 patvirtintos Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodikos 8 ir 26 punktus (2002 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1947 ir 2008 m. gruodžio 24 d. nutarimo Nr. 1343 redakcijos), nes mokinio krepšelio lėšas panaudojo autoriniams atlyginimams (79 176,61 Lt), konsultavimo paslaugoms pagal 2008 m. birželio 12 d. sutartį (196 646,56 Lt) ir darbuotojų, tiesiogiai nedalyvaujančių ugdymo procese (klasės kuratorių, projektų ir vidaus audito koordinatoriaus, projektų vadovo ir projektų koordinatoriaus, profesijos patarėjo) darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms (305 341,43 Lt) apmokėti. Iš viso ne pagal paskirtį Šiaulių Didždvario gimnazijoje panaudota 581 164,60 Lt mokinio krepšelio lėšų.

1.2. Savivaldybės švietimo įstaigos pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą, Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 2 straipsnio 14 dalį ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. birželio 27 d. nutarimu Nr. 785 patvirtintos Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodikos (2002 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1947 redakcija) nuostatas, nes 1 781 498,04 Lt mokinio krepšelio lėšų panaudojo mokyklų ūkio išlaidoms (darbuotojų, nedalyvaujančių ugdymo procese, darbo užmokesčiui; šildymo, elektros energijos ir ryšių išlaidoms, transportui išlaikyti ir kt.) apmokėti.

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 3 dalis nustato savivaldybėms pareigą metų pabaigoje likusias nepanaudotas tikslinės paskirties lėšas, nustatytas savivaldybių biudžetams priimant atitinkamų metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą, ir lėšas, kurios per metus buvo skirtos savivaldybių biudžetams pagal įstatymus ar Vyriausybės nutarimus arba panaudotas ne pagal savo tikslinę paskirtį, iki sausio 10 d. grąžinti į valstybės biudžetą.

2. Šiaulių Jovaro pagrindinė mokykla pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą, Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 2 straipsnio 14 dalį ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. birželio 27 d. nutarimu Nr. 785 patvirtintos Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodikos (2002 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1947 redakcija) 8 punktą, nes 3 143,52 Lt mokinio krepšelio lėšų, skirtų pedagoginių darbuotojų darbo užmokesčiui, panaudojo mokinių socialinės paramos administravimo išlaidoms. Savivaldybė ne pagal paskirtį panaudotas 3 143,52 Lt mokinio krepšelio lėšas 2010 m. birželio 21 d. grąžino į valstybės biudžetą.

3. Savivaldybės administracija pažeidė Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo (2005 m. gruodžio 22 d. įstatymo Nr. X-471 redakcija) 9 straipsnio 2 ir 3 dalis ir šio įstatymo 86 straipsnio 13 dalies 1 punktą, savivaldybės administracijos direktoriaus 2008 m. spalio 30 d. įsakymu Nr. A-1434 patvirtintų Šiaulių miesto savivaldybės administracijos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklių 98.1.4 punktą, nes, suskaidydama statybos darbų pirkimus:

3.1. dalį Šiaulių Stasio Šalkauskio vidurinės mokyklos pastato rekonstrukcijos statybos darbų įsigijo įprastos komercinės praktikos ir apklausos būdais už 426 138,82 Lt, o visų statybos darbų pirkimo vertė dėl to paties objekto sudarė 1 366 290,38 Lt;

3.2. dalį Šiaulių Simono Daukanto vidurinės mokyklos rekonstrukcijos statybos darbų įsigijo įprastos komercinės praktikos būdais už 283 833,09 Lt, o darbų pirkimo vertė dėl to paties objekto sudarė 1 007 879,26 Lt.

Taip savivaldybės administracija nupirko statybos darbų iš viso už 709 971,91 Lt (426 138,82+283 833,09), netinkamai parinkusi viešojo pirkimo būdus.

4. Savivaldybės administracija pažeidė Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturinčioms šeimoms ir vieniems gyvenantiems asmenims įstatymo 21 straipsnio 7 dalį ir Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 12 straipsnio 1 dalį, nes, nepagrindusi išlaidų apskaitos dokumentais, planuojamoms būsimoms išlaidoms panaudojo 1 050,0 tūkst. Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų, skirtų kompensacijoms mokėti.

5. Savivaldybės administracija pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą, Asignavimų savivaldybėms perduotai valstybinei funkcijai dalyvauti atrenkant šauktinius į karo tarnybą atlikti poreikio apskaičiavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro 2007 m. birželio 11 d. įsakymu Nr. V-594, 2 punktą, Lėšų,

skirtų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) žemės ūkio funkcijoms atlikti, apskaičiavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2006 m. birželio 12 d. įsakymu Nr. 3D-240, 2 punktą ir Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikos, patvirtintos vidaus reikalų ministro 2006 m. birželio 9 d. įsakymu Nr. 1V-218, 3 punktą, nes iš viso 20 931,67 Lt specialiosios tikslinės dotacijos lėšų panaudojo ne pagal tikslinę paskirtį. Audito metu ne pagal paskirtį panaudotos lėšos buvo atstatytos iš savivaldybės biudžeto lėšų.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 17 straipsnio 2 dalimi, 18 straipsnio 1, 3, 4, 7 punktais ir 20 straipsniu, n u s p r e n d ž i u :

1. Nurodyti Šiaulių miesto savivaldybės tarybai, merui Genadijui Mikšui ir administracijos direktoriui Vladui Damulevičiui sprendimo dėstomojoje dalyje išdėstytus reikšmingus teisės aktų pažeidimus.

2. Įpareigoti Šiaulių miesto savivaldybę grąžinti į valstybės biudžetą ne pagal paskirtį, pažeidžiant įstatymus ir kitus teisės aktus, panaudotas valstybės biudžeto tikslinės paskirties lėšas – 2 362 662,64 Lt (sprendimo dėstomosios dalies 1 punktą).

3. Įpareigoti Šiaulių miesto savivaldybės tarybą ir administracijos direktorių Vladą Damulevičių (dėl sprendimo dėstomosios dalies 3, 4 ir 5 punktuose išdėstytų pažeidimų) įstatymų nustatyta tvarka traukti pažeidimus padariusius asmenis tarnybos ar drausminėn atsakomybėn.

4. Nustatyti Šiaulių miesto savivaldybei:

4.1. sprendimo nusprendžiamosios dalies 2 punkte nurodyto įpareigojimo įvykdymo terminą iki 2013 m. rugsėjo 30 d., nustatant šiuos lėšų grąžinimo į valstybės biudžetą terminus ir dydžius:

Ketvirčiai	2010 m.	2011 m.	2012 m.	2013 m.
I ketvirtis		200 000,00	200 000,00	200 000,00
II ketvirtis		200 000,00	200 000,00	200 000,00
III ketvirtis		200 000,00	200 000,00	162 662,64
IV ketvirtis	200 000,00	200 000,00	200 000,00	
Viso:	200 000,00	800 000,00	800 000,00	562 662,64
Iš viso:				2 362 662,64

4.2. 10 kalendorinių dienų terminą, per kurį informacija apie sprendimo nusprendžiamosios dalies 2 ir 4.1 punktų įpareigojimų vykdymą būtų pateikiama Valstybės kontrolei, pasibaigus kiekvienam 2010, 2011, 2012, 2013 biudžetinių metų ketvirčiui.

4.3. 80 kalendorinių dienų sprendimo nusprendžiamosios dalies 3 punkto įpareigojimų įvykdymo terminą ir 5 kalendorinių dienų informacijos apie šių įpareigojimų įvykdymą pateikimo Valstybės kontrolei terminą, skaičiuojant nuo jų įvykdymo.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 19 straipsniu, sprendimas per 20 kalendorinių dienų nuo sprendimo gavimo dienos Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka gali būti skundžiamas teismui.

Sprendimas siunčiamas savivaldybės tarybai, merui Genadijui Mikšiui, administracijos direktoriui Vladui Damulevičiui ir Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui.

Valstybės kontrolierė

Giedrė Švedienė