



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA DĖL LIETUVOS RADIJO IR TELEVIZIJOS KOMISIJOJE ATLIKTO RIBOTOS APIMTIES FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ

2011 m. rugsėjo 28 d. Nr. FA-P-50-11-64

Vilnius

Auditas atliktas, vykdant 2011-06-27 pavedimą Nr. P-50-11

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Sandra Ragėnaitė (grupės vadovas)
Dovilė Lizdenytė
Rasa Pupeikytė

Auditas pradėtas 2011-06-27
Auditas baigtas 2011-09-28

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Ižanga	3
Audito apimtis ir metodai	4
Pastebėjimai, išvados, rekomendacijos	5
1. Pastebėjimai dėl teisinio statuso	5
2. Pastebėjimai dėl gautų lėšų	6
3. Pastebėjimai dėl patirtų išlaidų	8
3.1. Komisijos narių darbo užmokesčio išlaidos	10
3.2. Komisijos administracijos darbuotojų darbo užmokestis	12
4. Kiti pastebėjimai	15
5. Rekomendacijos	15
Priedai	17

IŽANGA

Ribotos apimties valstybinis finansinis (teisėtumo) auditas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Seimo nutarimu¹ ir Valstybės kontrolės 5-ojo audito departamento direktoriaus pavedimu².

Audituojamas subjektas – Lietuvos radijo ir televizijos komisija. Komisija yra nepriklausoma Lietuvos Respublikos Seimui atskaitinga Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų veiklą reguliuojanti ir kontroliuojanti institucija. Komisija dalyvauja formuojant valstybės audiovizualinę politiką. Ji yra Seimo ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės ekspertė radijo ir televizijos programų transliavimo ir retransliavimo bei užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų klausimais. Adresas: J. Vytenio g. 6/23, LT-03113 Vilnius, įstaigos kodas – 188741498.

Audito tikslas – įvertinti audituojamo subjekto 2006–2010 metais gautų lėšų panaudojimo teisėtumą.

Audituojamas laikotarpis – 2006–2010 metai.

Audituojamu laikotarpiu Lietuvos radijo ir televizijos komisijos pirmininkas buvo Jonas Linauskas, administracijos direktorius – Nerijus Maliukevičius, vyriausiosios buhalterės funkcijas vykdė Rita Lukauskienė. Nuo 2011 m. gegužės 18 d. komisijos pirmininkas yra Paulius Subačius.

Valstybinio audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai. Valstybinio audito išvada neteikiama, nes atliekamas ribotos apimties valstybinis finansinis (teisėtumo) auditas.

¹ Lietuvos Respublikos Seimo 2011-06-23 nutarimas Nr. XI-1530 „Dėl pavedimo Lietuvos Respublikos valstybės kontrolei atlikti valstybinį auditą“.

² Pavedimas, 2011-06-27 Nr. P-50-11.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Atliekant auditą komisijos 2006–2010 metais gautų lėšų panaudojimo teisėtumas buvo vertinamas pagal Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2006–2010 metų išlaidų sąmatų vykdymo ataskaitose nurodytas faktines išlaidas.

Veiklai vykdyti komisija 2006 m. išlaidoms patvirtino 2 170,00 tūkst. Lt, iš jų 1 407,00 tūkst. Lt darbo užmokesčiui³; 2007 m. – 2 247,00 tūkst. Lt, iš jų 1 495,00 Lt darbo užmokesčiui⁴; 2008 m. – 2 510,00 tūkst. Lt, iš jų 1 657,00 Lt darbo užmokesčiui⁵; 2009 m. – 1 892,00 tūkst. Lt, iš jų 1 264,00 Lt darbo užmokesčiui⁶; 2010 m. – 2 005,00 tūkst. Lt, iš jų darbo užmokesčiui 1 287,00 Lt⁷.

Ribotos apimties finansinis (teisėtumo) auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus⁸.

Auditui taikytas kokybinio reikšmingumo lygis, atskirai vertinant kiekvienos nustatytos klaidos reikšmingumą.

Audito metu, siekiant gauti audito tikslams reikalingų įrodymų, atlikta:

- išsamus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės aplinkos tyrimas, nustatant reikšmingą iškraipymo riziką ir svarbiausias audito sritis;
- tvarkų, taisyklių, įsakymų ir kitų dokumentų peržiūra.

Atliktos visų (100 proc.) darbo užmokesčio išlaidų audito procedūros, o kitų išlaidų – didelės apimties savarankiškos audito procedūros, atrenkant audito pavyzdžius, geriausiai reprezentavusius visumą. Audito įrodymai buvo renkami taikant skaičiavimo, patikrinimo, paklausimo ir analitinės audito procedūras. Vadovautasi nuostata, kad audituojamas subjektas pateikė išsamią ir objektyvią informaciją, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Auditas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad audituojamo subjekto gautos lėšos naudojamos teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių, išskyrus darbo užmokestį.

³ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2006 m. patikslinta išlaidų sąmata, patvirtinta komisijos 2006-12-06 sprendimu Nr. 111.

⁴ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2007 m. patikslinta išlaidų sąmata, patvirtinta komisijos 2007-11-28 sprendimu Nr. 119.

⁵ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2008 m. išlaidų sąmata, patvirtinta komisijos 2008-03-19 sprendimu Nr. 37.

⁶ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2009 m. išlaidų sąmata, patvirtinta komisijos 2009-03-25 sprendimu Nr. 26.

⁷ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2010 m. išlaidų sąmata, patvirtinta komisijos 2010-03-03 sprendimu Nr. KS-23.

⁸ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymas Nr. V-26 „Dėl valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Pastebėjimai dėl teisinio statuso

Visuomenės informavimo įstatyme⁹ nustatyta, kad Lietuvos radijo ir televizijos komisija yra nepriklausoma Lietuvos Respublikos Seimui atskaitinga Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų veiklą reguliuojanti ir kontroliuojanti institucija. Komisija dalyvauja formuojant valstybės audiovizualinę politiką. Ji yra Seimo ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės ekspertė radijo, televizijos programų transliavimo ir retransliavimo bei užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų klausimais.

Tame pačiame įstatyme reglamentuojama komisijos sudarymo tvarka, struktūra, kompetencija, funkcijos, finansavimo šaltiniai, administracijos sudarymas. Komisija sudaryta iš 13 narių, o jos funkcijoms atlikti sudaroma administracija.

Pažymėtina, kad nei Visuomenės informavimo įstatyme¹⁰, kuriuo vadovaudamasi veikia komisija, nei komisijos pasitvirtintuose nuostatuose¹¹ nenustatyta komisijos teisinė forma.

Komisija įregistruota 2000 m. sausio 20 d., registravimo pažymėjimas¹² išduotas 2004 m. spalio 1 d. Jame nurodyta komisijos teisinė forma – biudžetinė įstaiga, nors jos steigimo aplinkybės, struktūra, nuostatai neatitiko Biudžetinių įstaigų įstatyme¹³ numatytos biudžetinės įstaigos sampratos:

- komisijos steigimo aktas nebuvo priimtas. Biudžetinių įstaigų įstatyme¹⁴ numatyta, kad biudžetinių įstaigų, išlaikomų iš Lietuvos valstybės biudžeto, steigimo teisinis pagrindas yra įstaigos steigimo aktas, kurį gali priimti Lietuvos Respublikos Seimas, Lietuvos Respublikos Vyriausybė, ministerijos, apskričių viršininkai arba kitos valstybinės institucijos;

- komisijos nuostatai nebuvo patvirtinti steigėjo. Biudžetinių įstaigų įstatyme¹⁵ numatyta, kad biudžetinių įstaigų nuostatus tvirtina jų steigėjai. Komisija nuostatus¹⁶, vadovaudamasi Visuomenės informavimo įstatymu¹⁷, patvirtino pati;

- komisijos vadovas nebuvo paskirtas steigėjo. Biudžetinių įstaigų įstatyme¹⁸ numatyta, kad biudžetinei įstaigai vadovauja vadovas, kurį pareigoms skiria ir atleidžia iš jų steigėjas, jeigu įstatymai nenustato kitaip. Komisija iš savo narių išsirenka komisijos pirmininką, skiria administracijos direktorių.

⁹ Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymas, 1996-07-02 Nr. I-1418 (2010-09-30 įstatymo Nr. XI-1046 redakcija), 47 str. 1 d.

¹⁰ Ten pat, 2006-07-11 įstatymo Nr. X-752 redakcija.

¹¹ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos nuostatai, patvirtinti Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2006-09-27 sprendimu Nr. 97.

¹² Registravimo pažymėjimas Nr. 013298, išduotas VĮ Registrų centro Vilniaus filialo 2004-10-01, įregistravimo data 2000-01-20.

¹³ Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, 1995-12-05 Nr. I-1113.

¹⁴ Ten pat, 1997-06-26 įstatymo Nr. VIII-322 redakcija, 3 str.

¹⁵ Ten pat, 5 str. 1 d.

¹⁶ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos nuostatai, patvirtinti Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2004-08-04 sprendimu Nr. 67.

¹⁷ Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymas, 1996-07-02 Nr. I-1418 (2004-04-27 įstatymo Nr. IX-2176 redakcija) 48 str. 2 d.

¹⁸ Ten pat, 1995-12-05 Nr. I-1113, 6 str.

Pažymėtina, kad komisija kreipėsi¹⁹ į Vilniaus apygardos administracinį teismą dėl VĮ Registrų centro Vilniaus filialo atsisakymo atlikti veiksmus (neveikimo), nes VĮ Registrų centras atsisakė ištaisyti klaidingą, komisijos nuomone, Juridinių asmenų registre įregistruotą duomenį apie komisijos teisinę formą – biudžetinę įstaigą. Teismas sprendimu²⁰ skundą atmetė, nes komisija prašydama ištaisyti duomenį apie teisinę formą nenurodo, kokia kita teisinė forma turėtų būti įregistruota. Komisija dėl priimto sprendimo pateikė apeliacinį skundą²¹ Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui. Iki audito ataskaitos pateikimo teismas sprendimo dėl apeliacinio skundo dar nebuvo priėmęs.

Pagal registracijos duomenis komisijos teisinė forma – biudžetinė įstaiga, tačiau komisijos steigimo aplinkybės, struktūra ir nuostatai neatitinka Biudžetinių įstaigų įstatyme numatytos biudžetinės įstaigos sampratos.

2. Pastebėjimai dėl gautų lėšų

Lėšos, kuriomis gali būti finansuojama komisija, yra numatytos Visuomenės informavimo įstatyme²²:

- radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, išskyrus VŠĮ Lietuvos radiją ir televiziją, kas mėnesį į komisijos sąskaitą sumokėtos privalomos įmokos (0,8 proc. pajamų, gautų iš komercinių audiovizualinių pranešimų, reklamos, abonentinio mokesčio ir kitos veiklos, susijusios su radijo ir (ar) televizijos programų transliavimu, retransliavimu ir (ar) su užsakomosiomis visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugomis);
- lėšos, gautos už paraiškų licencijoms gauti nagrinėjimą ir licencijų sąlygų pakeitimą;
- kiti užmokesčiai už suteiktas paslaugas;
- paramos lėšos;
- leidybinės veiklos lėšos ir kt.

Komisijos 2006–2010 m. gautos lėšos pateikiamos 1 lentelėje.

1 lentelė. Komisijos 2006–2010 m. gautos lėšos

Eil. Nr.	Piniginės įplaukos	Gauta suma, tūkst. Lt					Iš viso, tūkst. Lt	Proc. nuo visų lėšų
		2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009 m.	2010 m.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų paslaugų teikėjų mokami 0,8 proc. nuo gautų pajamų	2 157,3	2 403,2	2 720,0	2 225,8	2 246,3	11 752,6	94,05

¹⁹ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos skundas Vilniaus apygardos administraciniam teismui, 2010-11-26 Nr. S-479.

²⁰ Vilniaus administracinio teismo 2011-03-03 sprendimas administracinėje byloje Nr. I-1267-171/2011.

²¹ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2011-03-17 raštu Nr. S-118 pateiktas apeliacinis skundas „Dėl Vilniaus apygardos administracinio teismo 2011 m. kovo 3 d. sprendimo administracinėje byloje Nr. I-1267-171/2011“.

²² Ten pat, 1996-07-02 Nr. I-1418 (2010-09-30 įstatymo Nr. XI-1046 redakcija), 47 str. 15 d.

Eil. Nr.	Piniginės įplaukos	Gauta suma, tūkst. Lt					Iš viso, tūkst. Lt	Proc. nuo visų lėšų
		2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009 m.	2010 m.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.	Paraiškų licencijai gauti nagrinėjimo mokesčiai	95,3	76,5	40,40	98,7	46,9	357,8	2,86
3.	Paraiškų pakeisti licencijos sąlygas nagrinėjimo mokesčiai		2,30	1,50	3,30	2,3	9,4	0,08
4.	Turto pardavimas (parduotas automobilis)	17,2					17,2	0,14
5.	Konkursui „Pragiedruliai“ iš Lietuvos radijo ir televizijos rėmimo fondo	32,5	40,0	40,0	50,0	30,0	192,5	1,54
6.	Europos Taryba (komandiruočių išlaidų kompensavimas)	8,6	2,0	3,1	3,70	1,3	18,7	0,15
7.	Banko palūkanos už terminuotą indelį	0,00	0,6	10,1	79,0	56,0	145,7	1,17
8.	Draudimo nuostolių atlyginimas					1,9	1,9	0,02
9.	Iš viso:	2 310,9	2 524,6	2 815,1	2 460,5	2 384,7	12 495,8	

Atkreiptinas dėmesys, kad Biudžeto sandaros įstatyme²³ numatyta, kad Lietuvos Respublikoje surenkami mokesčiai, privalomos įmokos ir rinkliavos gali būti perskirstomi tik per nacionalinį biudžetą. Komisija transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų paslaugų teikėjų mokamų 0,8 proc. įmokų (11 752,6 tūkst. Lt) ir mokesčių už paraiškų licencijoms gauti (357,8 tūkst. Lt) ir licencijos sąlygoms pakeisti (9,4 tūkst. Lt) nagrinėjimą 2006–2010 m. į valstybės biudžetą neįmokėjo.

Mūsų nuomone, paraiškų licencijoms gauti ir licencijų sąlygoms pakeisti nagrinėjimo mokesčiai savo esme atitinka Rinkliavų įstatyme²⁴ numatytą valstybės rinkliavos sąvoką: „valstybės rinkliava – privaloma įmoka už valstybės ir vietos savivaldos institucijų, įstaigų, tarnybų ar organizacijų (toliau – institucijos), išskyrus teismus, teikiamas paslaugas“. Todėl, šios rinkliavos turėjo būti įtrauktos į Vyriausybės nutarimu²⁵ patvirtintą konkrečių Valstybės rinkliavų dydžių sąrašą.

Tokią pačią nuomonę komisijai yra pateikusi²⁶ ir Finansų ministerija.

Komisija, būdama įregistruota biudžetinė įstaiga, turėjo vadovautis Biudžeto sandaros įstatymu ir į valstybės biudžetą įmokėti transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų paslaugų teikėjų mokamas privalomas įmokas (11 752,6 tūkst. Lt) ir paraiškų licencijoms gauti (357,8 tūkst. Lt) ir licencijos sąlygoms pakeisti (9,4 tūkst. Lt) nagrinėjimo mokesčius. Iš viso 12 119,8 tūkst. Lt.

Komisijos gaunami mokesčiai už paraiškų licencijoms gauti ir licencijos sąlygoms pakeisti nagrinėjimą nebuvo įtraukti į Valstybės rinkliavų dydžių sąrašą.

Komisija 2006 m. ne viešo aukciono būdu pardavė automobilį ir gavo 17,2 tūkst. Lt pajamų, dalies jų nepervedė į valstybės biudžetą, o panaudojo įstaigos veiklai. Biudžetinės įstaigos,

²³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2003-12-23 įstatymo Nr. IX-1946 redakcija), 3 str. 2 d.

²⁴ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725, 2 str. 1 d.

²⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-12-15 d. nutarimas Nr. 1458 „Dėl valstybės rinkliavos objektų sąrašo, šios rinkliavos dydžių ir mokėjimo ir grąžinimo tvarkos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

²⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2010-03-16 raštas Nr. ((1.15-0202)-6K-1002873).

vadovaujantis Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu,²⁷ pardavusios nereikalingą arba netinkamą (negalimą) naudoti valstybės ir savivaldybių turtą, atskaičius jo saugojimo ir pardavimo išlaidas, 50 procentų gautų lėšų perveda į valstybės ar savivaldybės biudžetą, o 50 procentų pasilieka savo reikmėms. Be to, šiame įstatyme²⁸ numatyta, kad nereikalingas ar netinkamas (negalimas) naudoti valstybės ar savivaldybės nematerialusis ilgalaikis ir trumpalaikis materialusis turtas parduodamas viešuose prekių aukcionuose.

Komisija, būdama įregistruota biudžetine įstaiga, turėjo vadovautis Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu ir turtą parduoti viešo aukciono būdu, o dalį už parduotą turtą gautų pajamų, t. y. 50 proc. nuo gautų 17,2 tūkst. Lt, įvertinus su pardavimu susijusias išlaidas, įmokėti į valstybės biudžetą.

Per visą audituojamą laikotarpį komisijos pajamos buvo didesnės už išlaidas, todėl kiekvienų metų pabaigoje komisija turėjo pinigų likutį: 2006 m. 296,2 tūkst. Lt; 2007 m. 770,5 tūkst. Lt; 2008 m. 1 302,5 tūkst. Lt; 2009 m. 1 846,9 tūkst. Lt; 2010 m. 2 315,0 tūkst. Lt. Esant pinigų likučiui buvo dedami terminuoti indėliai, už kuriuos gauta 145,7 tūkst. Lt palūkanų.

Atkreiptinas dėmesys, kad, vadovaujantis Laikinei laisvų valstybės piniginių išteklių investavimo taisyklėmis²⁹, laisvus piniginius išteklius gali investuoti valstybės institucija ar įstaiga arba kitas subjektas, pagal teisės aktus turintis šią teisę. Teisės akto, kuriame komisijai būtų suteikta ši teisė, nėra, todėl laisvų piniginių išteklių ji investuoti negalėjo.

Komisija, būdama įregistruota biudžetine įstaiga, turėjo vadovautis Laikinei laisvų valstybės piniginių išteklių investavimo taisyklėmis ir negalėjo dėti terminuotų indėlių, nes teisės investuoti laisvus piniginius išteklius neturėjo. Iš viso 2006–2010 m. už terminuotus indėlius gauta 145,7 tūkst. Lt palūkanų.

3. Pastebėjimai dėl patirtų išlaidų

Komisija 2006–2010 m. iš viso patyrė 9 886,4 tūkst. Lt išlaidų, iš jų apie 90 proc. darbo užmokesčiui. 2006–2010 m. išlaidos pateikiamos 2 lentelėje.

2 lentelė. Komisijos 2006–2010 m. išlaidos, tūkst. Lt

Eil. Nr.	Išlaidos	2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009 m.	2010 m.	Iš viso
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Komisijos narių darbo užmokestis:	871,95	870,03	919,70	757,71	808,54	4227,93
2.	Priskaičiuota komisijos nariams	665,91	664,25	702,55	578,67	617,30	3228,68
3.	Sodros įmokos	206,04	205,78	217,15	179,04	191,24	999,25
4.	Administracijos darbuotojų darbo	913,24	991,26	948,16	825,24	847,40	4525,3

²⁷ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729 (2002-05-23 įstatymo Nr. IX-900 redakcija), 23 str. 7 d. 2 p.

²⁸ Ten pat, 23 str. 1 d. 4 p.

²⁹ Laikinei laisvų valstybės piniginių išteklių investavimo taisyklės, patvirtintos finansų ministro 2001-02-28 įsakymu Nr. 49 (2006-12-12 įsakymo Nr. 1K-408 redakcija, 6 p.; 2010-02-09 įsakymo Nr. 1K-032 redakcija, 4 p.).

Eil. Nr.	Išlaidos	2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009 m.	2010 m.	Iš viso
1	2	3	4	5	6	7	8
	užmokestis:						
5.	Priskaičiuota administracijos darbuotojams	698,23	757,85	725,09	630,66	647,61	3459,44
6.	Sodros įmokos	215,01	233,41	223,07	194,58	199,79	1065,86
7.	Kitos išlaidos	307,00	186,00	230,00	187,00	223,20	1133,20
8.	Iš viso	2092,19	2047,29	2097,86	1769,95	1879,14	9886,43

Komisijos kitos išlaidos (iš viso 1 133,2 tūkst. Lt) lyginant su darbo užmokesčio komisijos nariams ir administracijos darbuotojams išlaidomis sudaro tik 11,5 proc. visų išlaidų. Didžiąją dalį kitų 2006–2010 m. išlaidų sudaro:

- patalpų išlaikymo išlaidos (nuoma, eksploatacinės išlaidos, remontas, komunalinės paslaugos) 308,5 tūkst. Lt (27,2 proc.);
- komandiruočių Lietuvoje ir užsienyje išlaidos 124,00 tūkst. Lt (11 proc.);
- prekių, darbų ir paslaugų išlaidos 114,00 tūkst. Lt (10,1 proc.);
- ilgalaikio turto įsigijimo išlaidos 112,00 tūkst. Lt (9,9 proc.). Didžioji dalis išlaidų buvo patirta 2006 m., kai už 45,00 tūkst. Lt buvo pirktas naujas automobilis;
- informacinio-analitinio leidinio apie audiovizualinę rinką parengimo ir išleidimo išlaidos 94,00 tūkst. Lt (8,3 proc.);
- trumpalaikio turto, kanceliarinių prekių ir kitos atsargų įsigijimo išlaidos 75,00 tūkst. Lt (6,6 proc.).

Kvalifikacijos kėlimo, reprezentacinės, transporto išlaikymo, ryšių ir pašto siuntimo, autorinių paslaugų ir pan. išlaidos nedidelės. Pavyzdžiui, 2006–2010 m. pagal autorines sutartis iš viso pirktas autorinių paslaugų už 12,6 tūkst. Lt: 2006 m. už 8,8 tūkst. Lt; 2007 m. už 0,9 tūkst. Lt; 2009 m. už 2,0 tūkst. Lt, 2010 m. už 0,9 tūkst. Lt. 2008 m. nepirktas. Dalis šių paslaugų pirktas iš komisijos narių (4,6 tūkst. Lt) ir administracijos darbuotojų (1,2 tūkst. Lt), kita dalis (6,8 tūkst. Lt) – iš kitų fizinių asmenų. Paslaugos pirktos sukurti ir atlikti pranešimus komisijos 2006 m. lapkričio 16 d. organizuotai konferencijai „Radijas, televizija, visuomenė – dešimt kaitos metų (1996–2006)“ ir kasmetinio konkurso „Pragiedruliai“ dalyvių ir nugalėtojų diplomams ir kt. sukurti.

Įvertinus tai, kad komisija pagal teisinės registracijos duomenis registruota biudžetine įstaiga, paslaugos ir prekės turėjo būti perkamos vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymu³⁰. Komisija patalpų nuomos paslaugas, ilgalaikį ir trumpalaikį turta, autorines paslaugas ir kt. pirkto jo netaikydama.

Detali informacija apie komisijos 2006–2010 m. kitas išlaidas pateikiama ataskaitos 1 priede.

Komisija, būdama įregistruota biudžetine įstaiga, paslaugas ir prekes turėjo pirkti vadovaudamasi Viešųjų pirkimų įstatymu.

³⁰ Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas, 1996-08-13 Nr. I-1491 (su vėlesniais pakeitimais).

3.1. Komisijos narių darbo užmokesčio išlaidos

Komisijos narių darbo užmokestis reglamentuojamas komisijos vidaus administraciniais teisės aktais, kurie tvirtinami komisijos nutarimais. Komisijos darbo reglamente³¹ numatyta, kad komisijos nariams už darbą komisijoje (posėdžiuose, pasitarimuose, darbo grupėse, sudarytose tam tikrų klausimų svarstymui) yra mokamas atlyginimas, kurio mokėjimo tvarka ir dydžiai nustatyti Komisijos narių darbo apmokėjimo tvarkoje. Tvarkoje³² komisijos nariams 2006–2010 m. nustatyti atlyginimų dydžiai nurodyti 3 lentelėje.

3 lentelė. Komisijos narių atlyginimų dydžiai 2006–2010 m.

Eil. Nr.	Komisija	Atlyginimas už 1 posėdį, pasitarimą, nepriklausomai nuo jo trukmės				
		2006 m.		2007 m.		2008–2010 m.
1	2	3		4		5
1.	Minimali mėnesinė alga	iki 07-01 ³³		nuo 07-01 ³⁴		nuo 01-01 ³⁶
		550 Lt		600 Lt		
		iki 07-01		nuo 07-01 ³⁵		
		600 Lt	700 Lt	800 Lt		
2.	Komisijos pirmininkas	2,86 MMA (1573 Lt)	2,75 MMA (1650 Lt)	2,4 MMA (1680 Lt)	2,2 MMA (1760 Lt)	
3.	Komisijos pirmininko pavaduotojas	1,9 MMA (1045 Lt)	1,83 MMA (1098 Lt)	1,6 MMA (1120 Lt)	1,5 MMA (1200 Lt)	
4.	Komisijos narys	1,42 MMA (781 Lt)	1,37 MMA (822 Lt)	1,2 MMA (840 Lt)	1,1 MMA (880 Lt)	

Be to, Darbo apmokėjimo tvarka³⁷ numato, kad, atsižvelgiant į komisijos išlaidų šamata, komisijos nariui (pirmininkui, pavaduotojui) gali būti mokamas atlyginimas už darbą komisijos pavedimu ir jos veiklos interesais komisijos ar kitų institucijų sudarytose darbo grupėse, pranešimų skaitymą ir pasisakymus komisijos vardu įvairiose konferencijose, seminaruose, įvairių institucijų organizuojamuose posėdžiuose ir pasitarimuose.

Komisijos nariams 2006–2010 m. iš viso priskaičiuota ir išmokėta 3 228,8 tūkst. Lt: 2006 m. 665,9 tūkst. Lt; 2007 m. 664,3 tūkst. Lt; 2008 m. 702,6 tūkst. Lt; 2009 m. 578,7 tūkst. Lt; 2010 m. 617,3 tūkst. Lt. Detali informacija pateikiama ataskaitos 2 priede.

Audito metu patikrinus darbo užmokesčio priskaičiavimą ir išmokėjimą komisijos nariams už darbą komisijos posėdžiuose, pasitarimuose, komisijos sudarytose darbo grupėse, peržiūrėjus komisijos nutarimus, posėdžių ir darbo grupių protokolus nustatyta, kad:

- komisijos nariams už darbą posėdžiuose ir pasitarimuose, kurie vyksta ne posėdžio dieną, priskaičiuojamas atlyginimas neatsižvelgiant į posėdžio ar pasitarimo trukmę. Komisijos posėdžiai,

³¹ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos darbo reglamentas, patvirtintas Lietuvos radijo ir televizijos 2005-02-09 nutarimu Nr. 8 N, 11 p. (2010-09-29 nutarimas Nr. N-21, 6 p.).

³² Lietuvos radijo ir televizijos komisijos narių darbo apmokėjimo tvarka, patvirtinta komisijos 2005-06-29 nutarimu Nr. 26 N (su vėlesniais pakeitimais).

³³ Ten pat, 4, 5, 6 p.

³⁴ Ten pat (2006-06-28 nutarimo Nr. 19 N redakcija), 4, 5, 6 p.

³⁵ Ten pat (2007-06-27 nutarimo Nr. 17 N redakcija), 4, 5, 6 p.

³⁶ Ten pat (2007-12-19 nutarimo Nr. 38 N redakcija), 4, 5, 6 p.

³⁷ Ten pat, 7 p.

kaip numatyta Darbo reglamente³⁸, protokoluojami, todėl galėjome nustatyti, kad trečdalis posėdžių truko trumpiau nei 30 min., o kiti – iki kelių valandų. Pasitarimų protokolavimas nenumatytas, todėl neturėjome galimybės nustatyti pasitarimų, vykusių ne posėdžio dieną, trukmės;

Pastebėjimas dėl komisijos posėdžių trukmė

2006–2010 m. prieš kiekvieną posėdį vykdavo 1–1,5 val. pasitarimas.

2006 m. iš 34 posėdžių dešimt (29,4 proc.) buvo trumpesni negu 30 min. Ilgiausias posėdis buvo 8 val. 5 min. (2006-02-14). Be to, ne posėdžio dieną vyko 17 pasitarimų, kurių trukmė nenurodyta.

2007 m. iš 43 posėdžių septyniolika (40 proc.) buvo trumpesni negu 30 min. Ilgiausias posėdis buvo 2 val. 40 min. (2007-06-06). Be to, ne posėdžio dieną vyko 6 pasitarimai, kurių trukmė nenurodyta.

2008 m. iš 35 posėdžių dvylika (37 proc.) buvo trumpesni negu 30 min. Ilgiausias posėdis buvo 1 val. 40 min. (2008-01-30). Be to, ne posėdžio dieną vyko 15 pasitarimų, kurių trukmė nenurodyta.

2009 m. iš 37 posėdžių penkiolika (41 proc.) buvo trumpesni negu 30 min. Ilgiausias posėdis buvo 1 val. 12 min. (2009-02-04). Be to, ne posėdžio dieną vyko 10 pasitarimų, kurių trukmė nenurodyta.

2010 m. iš 41 posėdžio trylika (32 proc.) buvo trumpesni negu 30 min. Ilgiausias posėdis buvo 1 val. 20 min. (2010-01-27). Be to, ne posėdžio dieną vyko 7 pasitarimai, kurių trukmė nenurodyta.

- darbo apmokėjimo tvarkoje³⁹ nenumatyta, kaip yra nustatomas atlygis komisijos nariui už darbą komisijos pavedimu pačios komisijos ar kitų institucijų sudarytose darbo grupėse, pranešimų skaitymą ir kt. Šis atlygis nutarimu skiriamas atsižvelgiant į komisijos išlaidų sąmatą. 2006–2008 m. kas ketvirtį kiekvienam nariui už dalyvavimą komisijos sudarytų⁴⁰ darbo grupių veikloje buvo skirtas nuo 2,0 iki 2,8 tūkst. Lt atlygis, 2009 m. neskirta, 2010 m. darbo grupės veiklos nevykdė;

- kiekvienam komisijos nariui už dalyvavimą darbo grupių veikloje buvo skirtas vienodo dydžio atlygis. Pavyzdžiui, 2007 m. vienas komisijos narys dalyvavo 3 darbo grupių pasitarimuose, o kitas – 9, abu jie gavo po 8,5 tūkst. Lt, tuo tarpu 4 komisijos nariai darbo grupių pasitarimuose nedalyvavo, tačiau atlygis jiems taip pat skirtas. Be to, 2006 m. III ketv. ir 2007 m. III, IV ketv. įrodymų, kad darbo grupių pasitarimai tikrai vyko, negavome, nes nebuvo protokolų, o atlygis buvo skirtas. Iš viso 2006–2008 m. komisijos nariams už dalyvavimą darbo grupių veikloje skirta ir išmokėta 344,7 tūkst. Lt, iš jų 68,6 tūkst. Lt (20 proc.) komisijos nariams, kurie darbo grupių veikloje nedalyvavo, o 84,5 tūkst. Lt (25 proc.) – už pasitarimus, dėl kurių negavome įrodymų, kad jie vyko;

- komisijos narių darbo apmokėjimo tvarkoje⁴¹ nenumatyta komisijos narių skatinimas ir kitos išmokos. Nustatėme atvejį, kad 2010 m. nutarimu⁴² komisijos nariui jubiliejaus proga skirta 2,0 tūkst. Lt premija.

Negalime patvirtinti, ar komisijos darbo užmokesčiui 2006–2010 m. 155,1 tūkst. Lt (68,6+84,5+2,0) skirtų lėšų panaudota teisėtai, nes kai kuriems komisijos nariams buvo skiriamas atlygis (iš viso 68,6 tūkst. Lt) už dalyvavimą darbo grupių veikloje, nors jie joje nedalyvavo, o kai kuriais atvejais negavome įrodymų, kad vyko darbo grupių pasitarimai, už

³⁸ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos darbo reglamentas, patvirtintas Lietuvos radijo ir televizijos 2005-02-09 nutarimu Nr. 8 N, 37 ir 58 p. (2010-09-29 nutarimas Nr. N-21, 34 ir 47 p.).

³⁹ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos narių darbo apmokėjimo tvarka, patvirtinta komisijos 2005-06-29 nutarimu Nr. 26 N, 7 p.

⁴⁰ Lietuvos radijo ir televizijos nutarimai: 2005-07-13 Nr. 34 N ir 2008-01-16 Nr. 2 N.

⁴¹ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos narių darbo apmokėjimo tvarka, patvirtinta komisijos 2005-06-29 nutarimu Nr. 26 N.

⁴² Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2010-03-24 nutarimas Nr. N-5.

kuriuos skirta 84,5 tūkst. Lt. Be to, Komisijos nariui jubiliejaus proga skirta 2,0 tūkst. Lt premija, nors tokia išmoka komisijos vidaus administraciniuose aktuose nenumatyta.

Komisijos narių darbo užmokestį reglamentuojančiuose vidaus administraciniuose teisės aktuose už darbą posėdžiuose ir pasitarimuose numatytas vienodo dydžio atlyginimas, neatsižvelgiant į posėdžio ar pasitarimo trukmę; nenumatyta, kaip nustatomas atlygis už darbą komisijos ar kitų institucijų sudarytose darbo grupėse, pranešimų skaitymą ir kt.

3.2. Komisijos administracijos darbuotojų darbo užmokestis

Įvertinus tai, kad komisija pagal teisinės registracijos duomenis registruota biudžetine įstaiga ir visi administracijos darbuotojai dirba pagal darbo sutartis, administracijos darbuotojams darbo užmokestis turėjo būti nustatytas vadovaujantis Vyriausybės nutarimu⁴³. Todėl palyginę jų 2010 m. pareiginius atlyginimus su biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų tarnybiniais atlyginimais (be priedų, priemonų, vienkartinių išmokų ir premijų) pagal Vyriausybės nutarimą⁴⁴ nustatėme, kad administracijos darbuotojų pareiginiai atlyginimai kai kuriais atvejais yra didesni, nei nurodyta Vyriausybės nutarime. Atlyginimų palyginimas pateikiamas 4 lentelėje.

4 lentelė. Komisijos administracijos darbuotojų ir biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų pareiginių atlyginimų (be priedų, priemonų, vienkartinių išmokų ir premijų) palyginimas, Lt

Eil. Nr.	Pareigybės	Biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų pareiginiai atlyginimai		Komisijos administracijos darbuotojų pareiginiai atlyginimai ⁴⁵
		BMA koeficientas	Atlyginimas	
1	2	3	4	5
1.	Įstaigų ir organizacijų vadovai	6,56–16	800,32–1 952	6 050,00
2.	Įstaigų ir organizacijų vadovų pavaduotojai	6,56–16	800,32–1 952	3 800,0–5 800,0
3.	Vyriausieji buhalteriai ir vidaus audito tarnybų vadovai	6,56–18	800,32–2 196	3 600,0–5 600,0
4.	Skyrių, kitų padalinių vadovai	6,56–13	800,32–1 586	3 000,0–4 000,0
5.	Specialistai	6,56–11,4	800,32–1 390,8	900,0–5 600,0
6.	Tarnautojai, išskyrus vadovus ir specialistus	6,56–9	800,32–1 098	0,00
7.	Darbininkai	6,56–6,6	800,32–805,2	800,0–1000,0

Komisijos administracijos struktūra ir darbuotojų darbo užmokestis reglamentuojamas komisijos vidaus administraciniais teisės aktais, kurie tvirtinami komisijos nutarimais, ir administracijos direktoriaus įsakymais.

⁴³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1993-07-08 nutarimas Nr. 511 „Dėl biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų darbo apmokėjimo tvarko tobulinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁴⁴ Ten pat.

⁴⁵ Administracijos direktoriui pareiginis atlyginimas nustatytas Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2008-03-26 nutarimu Nr. 14 N „Dėl administracijos direktoriaus atlyginimo“; kitiems administracijos darbuotojams administracijos direktoriaus 2005-06-30 įsakymu Nr. 22 P „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijos administracijos darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos nustatymo“ (įsakymo 2006-11-30 redakcija Nr. 48 P).

Komisijos nuostatuose⁴⁶ numatyta, kad administracijos sudėti, darbuotojų skaičių ir darbo užmokestį tvirtina komisija. Administracijai vadovauja administracijos direktorius, kurį komisija skiria konkurso tvarka, nustato jam atlyginimą, skatina jį. Administracijos direktorius, atsižvelgdamas į komisijos patvirtintą administracijos darbuotojų skaičių, priima ir atleidžia iš darbo darbuotojus, nustato jiems atlyginimus, priedus, skatina juos neviršydamas komisijos patvirtinto administracijos darbuotojų darbo užmokesčio fondo. Administracijos direktoriaus įsakymu⁴⁷ patvirtinti komisijos administracijos darbuotojų pareiginiai atlyginimai.

Komisijos nutarimu⁴⁸ numatyta, kad administracijos darbuotojai gali būti skatinami mokant premijas kartą per ketvirtį neviršijant 25 proc. viso komisijos išlaidų sąmatoje nustatyto metinio administracijos darbuotojų darbo užmokesčio fondo. Administracijos darbuotojai gali būti skatinami premijomis: už labai gerą darbuotojo darbą, svarbių, ypač reikšmingų komisijos veiklai bei skubių užduočių vykdymą, iniciatyvumą.

Administracijos darbuotojų struktūra pateikiama 5 lentelėje.

5 lentelė. Audituojamu laikotarpiu komisijos administracijoje dirbusių darbuotojų skaičius

Eil. Nr.	Darbuotojai	2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009 m.	2010 m.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Administracijos direktorius	1	1	1	1	1
2.	Patarėjas teisės klausimais	1	1	1	1	1
3.	Vyr. buhalteris	1	1	1	1	1
4.	Teisininkas	1	1	1	1	1
5.	Skyriaus vadovai	3	3	3	3	3
6.	Kiti darbuotojai	12	12	10	8	8
7.	Iš viso	19	19	17	15	15

Administracijos darbuotojams 2006–2010 m. iš viso priskaičiuota ir išmokėta 3 459,5 tūkst. Lt: 2006 m. 698,2 tūkst. Lt; 2007 m. 757,9 tūkst. Lt; 2008 m. 725,1 tūkst. Lt; 2009 m. 630,7 tūkst. Lt; 2010 m. 647,6 tūkst. Lt. Pažymėtina, kad administracijos darbuotojams nebuvo skiriami priedai, o buvo skiriamos ketvirtinės premijos, mažesnės už pareiginių atlyginimą. Detali informacija pateikiama ataskaitos 3 priede.

Audito metu patikrinus darbo užmokesčio priskaičiavimą ir išmokėjimą administracijos darbuotojams, peržiūrėjus komisijos nutarimus ir administracijos direktoriaus įsakymus, nustatyta, kad:

- komisijos vidaus administraciniuose teisės aktuose nenumatyti konkretūs leistini (arba maksimalūs) premijų ir vienkartinų išmokų dydžiai. Vadovaujantis komisijos nutarimu⁴⁹, administracijos darbuotojai gali būti skatinami kartą per ketvirtį ir bendra premijų bei vienkartinų

⁴⁶ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos nuostatai, patvirtinti Lietuvos radijo ir televizijos 2004-08-04 nutarimu Nr. 67 (2006-09-27 nutarimas Nr. 97, 47, 51, 53.3 p.), 45, 48, 50.3 p.

⁴⁷ 2005-06-30 įsakymas Nr. 22 P (su vėlesniais pakeitimais) „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijos administracijos darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos nustatymo“.

⁴⁸ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2005-06-29 nutarimas Nr. 27 N „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos administracijos darbuotojų skatinimo“, 1 ir 2 p.

⁴⁹ Ten pat, 1 ir 2 p.

išmokų suma negali viršyti 25 proc. administracijos darbo užmokesčio fondo. Visais atvejais premijos ir išmokos buvo mažesnės už nustatytą pareiginį atlyginimą;

- administracijos direktoriaus įsakymuose⁵⁰ dėl ketvirtinių premijų skyrimo visiems darbuotojams nenurodyti konkretūs darbai, kuriuos atliko ar atliks darbuotojas. Iš viso tokiu būdu skirta ir išmokėta 89,85 tūkst. Lt premijų. Kitais atvejais nurodytas bendras premijų skyrimo pagrindas, tačiau nenurodytas konkretaus darbuotojo atliktas darbas. Be to, premijos valytojai buvo skirtos už darbus, kuriuos vykdė tik administracijos specialistai, pavyzdžiui: už Visuomenės informavimo įstatymo naujo redakcijos projekto bei Transliavimo ir retransliavimo veiklos licencijavimo taisyklių pakeitimų rengimą, vykdytą programų stebėseną ir pan. Todėl, mūsų nuomone, iš viso 8,7 tūkst. Lt premijų valytojai negalėjo būti skirta;

- kai kuriems administracijos darbuotojams buvo mokamos priemokos už laikiną administracijos direktoriaus pareigų ėjimą jo komandiruočių, atostogų metu ir pan., nors tokių priemokų mokėjimas komisijos vidaus administraciniuose aktuose nenumatytas. Iš viso skirta 2,1 tūkst. Lt priemokų;

- Licencijavimo ir kontrolės skyriuje dirba tik vadovas, jis neturi pavaldinių. Todėl, mūsų nuomone, vadovas neatlieka visų funkcijų, už kurias gavo vadovams taikomą pareiginį atlyginimą nuo 3,2 iki 3,6 tūkst. Lt.

Komisija, būdama įregistruota biudžetinė įstaiga, administracijos darbuotojams pareiginius atlyginimus kai kuriais atvejais (be priedų, priemokų, vienkartinių išmokų ir premijų) nustatė didesnius, nei leidžia Vyriausybės nutarimas „Dėl biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos tobulinimo“.

Negalime patvirtinti, ar komisija 2006–2010 m. 89,85 tūkst. Lt administracijos darbuotojų darbo užmokesčiui skirtų lėšų panaudojo teisėtai, nes premijos administracijos darbuotojams skirtos ir išmokėtos nenurodant jų skyrimo pagrindo.

Be to, 2006–2010 m. administracijos darbuotojų darbo užmokesčio 10,8 tūkst. Lt (8,7+2,1) skirta ir išmokėta nepagrįstai, nes valytojai iš viso buvo skirta 8,7 tūkst. Lt premijų už darbus, kuriuos vykdė tik administracijos specialistai, o kai kuriems administracijos darbuotojams skirta iš viso 2,1 tūkst. Lt priemokų už pavadavimą, o tai komisijos vidaus administraciniuose aktuose nenumatyta.

⁵⁰ Administracijos direktoriaus įsakymai: 2007-09-27 Nr. 23 P, 2007-12-29 Nr. 42 P, 2008-03-27 Nr. 8 P.

4. Kiti pastebėjimai

Vyriausiąją tarnybinės etikos komisiją informavome⁵¹ apie galimą Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo⁵² 5 straipsnio 1 dalies pažeidimą, nes kai kurie komisijos nariai Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai nebuvo pateikę privačių interesų deklaracijos.

Audituojamu laikotarpiu 2006–2010 m. komisija, vadovaudamasi Visuomenės informavimo įstatymu⁵³, kiekvienais metais tvirtino išlaidų sąmatas ir išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitas, kurios buvo skelbtos Valstybės žiniuose. Reikšmingų pastebėjimų dėl jose nurodytų duomenų tinkamo ir teisingo pateikimo nenustatėme.

Komisija 2006–2010 m. nebuvo patvirtinusi apskaitos politikos ir buhalterinę apskaitą tvarkė nesivadovaudama teisės aktais, reglamentuojančiais biudžetinės įstaigos apskaitą. Audito metu nustatėme, kad buhalterinės apskaitos vedimo principai atitiko verslo apskaitos standartus, buvo pildomos metų didžiosios knygos, darbo užmokesčio priskaitymo žiniaraščiai ir kiti buhalterinės apskaitos registrai, dokumentai, buvo sudaromi metiniai balansai.

5. Rekomendacijos

Pažymėtina, kad komisija sudarė⁵⁴ darbo grupę iš komisijos narių ir administracijos darbuotojų parengti siūlymams dėl teisės aktų, reglamentuojančių komisijos teisinį statusą, jos sudarymą, funkcionavimą ir finansavimo tvarką. Komisija nurodė⁵⁵, kad grupė parengė Visuomenės informavimo įstatymo 47 straipsnio pakeitimo projektą, kuriuo siūloma spręsti komisijos teisinio statuso neapibrėžtumo problemą, taip pat parengė projektą komisijos nuostatų, kuriuos tvirtintų Lietuvos Respublikos Seimas. Parengti projektai, pritarus komisijai, 2011 m. rugsėjo 21 d. pateikti Lietuvos Respublikos Seimo Švietimo, mokslo ir kultūros, Audito, Informacinės visuomenės plėtros komitetams ir Lietuvos Respublikos Seimo valdybos sprendimu⁵⁶ sudarytai darbo grupei.

Atsižvelgdama į audito metu pateiktas pastabas komisija: nuo 2011 m. rugsėjo 9 d. nutraukė⁵⁷ laisvų lėšų indėlio sutartį ir šiuo metu visos lėšos laikomos einamojoje banko sąskaitoje; nuo 2011 m. rugsėjo 7 d. pradėjo⁵⁸ protokoluoti organizuojamus pasitarimus; šiuo metu rengia vidaus teisės aktų, reglamentuojančių administracijos darbuotojų skatinimą, priemonių už pavadavimą mokėjimą, pakeitimus; peržiūri administracijos darbuotojų struktūrą.

⁵¹ Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 2011-08-31 raštas Nr. S-(50-2239)-1789 „Dėl informacijos pateikimo“.

⁵² Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymas, 1997-07-02 Nr. VIII-371 (2005-07-05 įstatymo Nr. X-316 redakcija).

⁵³ Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymas, 1996-07-02 Nr. I-1418 (su vėlesniais pakeitimais), 47 str.16 d.

⁵⁴ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2011-07-13 nutarimas Nr. N-13.

⁵⁵ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos raštas Valstybės kontrolei, 2011-09-21 Nr. S-408

⁵⁶ Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2011-07-14 sprendimas Nr. SV-S-1236.

⁵⁷ Lietuvos radijo ir televizijos komisijos raštas Valstybės kontrolei, 2011-09-21 Nr. S-408.

⁵⁸Ten pat, nuo 2011-09-07.

Atsižvelgdami į ataskaitoje nurodytus dalykus rekomenduojame:

- planuoti ir mokėti į valstybės biudžetą transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų paslaugų teikėjų mokamas privalomas įmokas, paraiškų licencijoms gauti ir licencijos sąlygoms pakeisti nagrinėjimo mokesčius, siekiant, kad šios lėšos būtų perskirstomos per nacionalinį biudžetą (žr. ataskaitos 2 skyrių, 7 psl.);

- pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei pasiūlymus dėl teisės aktų pakeitimo, kad mokesčiai už paraiškų licencijoms gauti ir licencijų sąlygų pakeitimą būtų įtraukti į Vyriausybės nutarimu patvirtintą konkrečių Valstybės rinkliavų dydžių sąrašą (žr. ataskaitos 2 skyrių, 7 psl.);

- patikslinti komisijos narių darbo užmokestį reglamentuojančius teisės aktus, numatant kriterijus, kuriais remiantis būtų apskaičiuojamas ir mokamas atlygis už darbą posėdžiuose, positarimuose, komisijos ar kitų institucijų sudarytose darbo grupėse, pranešimų skaitymą ir kt. (žr. ataskaitos 3.1 poskyrį, 12 psl.);

- nustatyti komisijos administracijos darbuotojams darbo užmokestį, atsižvelgiant į įstatymu numatytą komisijos teisinį statusą (žr. ataskaitos 3.2 poskyrį, 14 psl.).

Rekomendacijų įgyvendinimo plane (žr. 4 priedą) pateikti audituojamo subjekto tolimesni veiksmai ir rekomendacijų įvykdymo terminai.

L. e. p. 5-ojo audito departamento direktorė

Rasa Gabrilavičienė

Vyriausioji valstybinė auditorė

Sandra Ragėnaitė

PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos
 komisijoje atlikto finansinio (teisėtumo)
 audito rezultatų“
 1 priedas

Komisijos 2006–2010 m. patirtos išlaidos, išskyrus darbo užmokestį, tūkst. Lt

Eil. Nr.	Pavadinimas	2006 m.	2007 m.	2008 m.	2009 m.	2010 m.	Iš viso
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Informacinio analitinio leidinio apie audiovizualinę rinką parengimas ir išleidimas	34,00	0,00	32,00	0,00	28,00	94,00
2.	EPRA narystės mokestis	5,2	6,2	6,2	6,2	6,2	30,0
3.	Konferencijos, seminarai, renginiai	23,0	12,0	8,0	0	0	43,0
4.	Konkurso „Pragiedruliai“ rengimas	7,8	1,8	6,8	5,8	10,0	32,2
5.	Komandiruočių Lietuvoje ir užsienyje išlaidos	35,0	35,0	16,0	20,0	18,0	124,0
6.	Kitos išlaidos darbams, prekėms ir paslaugoms	6,0	18,0	28,0	30,0	32,0	114,0
7.	Patalpų nuomos, eksploatacijos, apsaugos išlaidos	39,0	41,0	42,0	42,0	43,0	207,0
8.	Patalpų remonto išlaidos	0,5	0	0	0	0	0,5
9.	Elektros energijos, skirtos apšvietimui, šildymui ir kt. reikmėms, išlaidos	16,0	18,0	20,0	20,0	27,0	101,0
10.	Transporto priemonių remonto, išlaikymo ir draudimo išlaidos	8,0	5,0	4,0	5,0	4,0	26,0
11.	Knygų, periodinių leidinių ir kt. spaudinių įsigijimo bei skelbimų spausdinimo išlaidos	5,0	4,0	7,0	3,0	2,0	21,0
12.	Kvalifikacijos kėlimo, seminarų, kursų ir kt. išlaidos	2,0	1,0	1,0	5,0	1,0	10,0
13.	Kompiuterinės technikos išlaikymo ir aptarnavimo išlaidos	10,0	6,0	7,0	9,0	9,0	41,0
14.	Ryšių ir pašto siuntimo išlaidos	11,0	10,0	11,0	10,0	7,0	49,0
15.	Interneto ir interneto svetainės išlaikymo išlaidos	5,0	4,0	4,0	4,0	14,0	31,0
16.	Trumpalaikio turto, kanceliarinių prekių ir kt. atsargų įsigijimo išlaidos	16,0	12,0	16,0	17,0	14,0	75,0
17.	Ilgalaikio turto įsigijimo išlaidos	74,0	9,0	17,0	7,0	5,0	112,0
18.	Reprezentacinės išlaidos	1,0	1,0	3,0	2,0	1,0	8,0
19.	Kitos išlaidos (banko išlaidos ir kt.)	1,5	2,0	1,0	1,0	2,0	7,5
20.	Teismų išlaidos	7,0	0	0	0	0	7,0
21.	Iš viso	307,0	186,0	230,0	187,0	223,2	1133,2

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“
 2 priedas

Komisijos narių 2006–2010 m. darbo užmokesčio išlaidos, tūkst. Lt

Eil. Nr.	Komisijos nariai	Posėdžiai/ Pasitarimai	Darbo grupės	Kita ⁵⁹	Ligos pašalpa iš darb-davio	Iš viso priskai-čiuota	Sodra 30,98%	Iš viso
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2006 m.								
1.	Komisijos pirmininkas (1)	82,07	8,70	0,00	0,00	90,77	28,12	118,89
2.	Komisijos pirmininko pavaduotojas (1)	50,28	8,70	0,00	0,00	58,98	18,27	77,25
3.	Komisijos nariai (11)	419,54	95,80	0,00	0,82	516,16	159,65	675,81
4.	Iš viso	551,89	113,20	0,00	0,82	665,91	206,04	871,95
2007 m.								
5.	Komisijos pirmininkas (1)	81,51	8,50	0,00	0,00	90,01	27,89	117,90
6.	Komisijos pirmininko pavaduotojas (1)	53,17	8,50	0,00	0,00	61,67	19,11	80,78
7.	Komisijos nariai (11)	419,07	93,50	0,00	0,00	512,57	158,79	671,36
8.	Iš viso	553,75	110,50	0,00	0,00	664,25	205,78	870,03
2008 m.								
9.	Komisijos pirmininkas (1)	88,00	9,50	0,00	0,00	97,50	30,21	127,71
10.	Komisijos pirmininko pavaduotojas (1)	50,40	9,50	0,00	0,00	59,90	18,56	78,46
11.	Komisijos nariai (11)	441,52	102,00	0,00	1,63	545,15	168,38	713,53
12.	Iš viso	579,92	121,00	0,00	1,63	702,55	217,15	919,70
2009 m.								
13.	Komisijos pirmininkas (1)	80,96	0,00	0,00	0,00	80,96	25,08	106,04
14.	Komisijos pirmininko pavaduotojas (1)	55,20	0,00	0,00	0,00	55,20	17,10	72,30
15.	Komisijos nariai (11)	441,76	0,00	0,00	0,75	442,51	136,86	579,37
16.	Iš viso	577,92	0,00	0,00	0,75	578,67	179,04	757,71
2010 m.								
17.	Komisijos pirmininkas (1)	84,48	0,00	2,50	0,00	86,98	26,95	113,93
18.	Komisijos pirmininko pavaduotojas (1)	50,40	0,00	2,50	0,00	52,90	16,39	69,29
19.	Komisijos nariai (11)	447,92	0,00	29,50	0,00	477,42	147,90	625,32
20.	Iš viso	582,80	0,00	34,50	0,00	617,30	191,24	808,54
Iš viso 2006–2010 m.								
21.	Komisijos pirmininkas (1)	417,02	26,7	2,5	0	446,22	138,24	584,46
22.	Komisijos pirmininko pavaduotojas (1)	259,45	26,7	2,5	0	288,65	89,42	378,07
23.	Komisijos nariai (11)	2169,81	291,3	29,5	3,2	2493,81	771,59	3265,40
24.	Iš viso	2846,28	344,7	34,5	3,2	3228,68	999,25	4227,93

⁵⁹ Komisijos 2010-03-24 nutarimu Nr. N 5 skirta premija jubiliejaus proga; 2010-12-22 nutarimu Nr. 24 N skirti priedai visiems komisijos nariams už darbą rengiant Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimų ir papildymo įstatymą įgyvendinančių teisės aktų projektus.

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“
 3 priedas

Komisijos administracijos darbuotojų 2006–2010 m. darbo užmokesčio išlaidos, tūkst. Lt

Eil. Nr.	Darbuotojai	Pareiginis atlyginimas	Premijos	Atostoginiai	Ligos pašalpa iš darbdavio	Išėtinės/kompensacijos už nepanaudotas atostogas	Iš viso priskaičiuota	Sodra 30,98%	Iš viso
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2006 m.									
1.	Administracijos direktorius (1)	58,36	15,60	6,74	0,00	0,00	80,70	25,00	105,70
2.	Patarėja teisės klausimais(1)	53,05	15,56	6,96	0,54	0,00	76,11	23,41	99,52
3.	Vyr. buhalteris(1)	49,58	14,50	4,46	1,04	0,00	69,58	21,23	90,81
4.	Teisininkas(1)	54,18	14,31	6,12	0,55	0,00	75,16	23,11	98,27
5.	Skyriaus vadovai(3)	108,23	26,70	10,45	1,05	0,00	146,43	45,04	191,47
6.	Darbuotojai (12)	174,19	50,55	24,49	1,02	0,00	250,25	77,21	327,46
7.	Iš viso	497,59	137,22	59,22	4,2	0,00	698,23	215,01	913,24
2007 m.									
8.	Administracijos direktorius (1)	59,15	15,95	9,01	0,00	0,00	84,11	26,06	110,17
9.	Patarėja teisės klausimais(1)	55,71	15,50	4,38	1,09	0,00	76,68	23,42	100,10
10.	Vyr. buhalteris(1)	48,43	14,50	7,54	1,35	0,00	71,82	21,83	93,65
11.	Teisininkas(1)	54,54	14,05	7,15	0,00	0,00	75,74	23,46	99,20
12.	Skyriaus vadovai(3)	96,72	25,50	16,25	0,71	26,26	165,44	51,03	216,47
13.	Darbuotojai (12)	202,35	54,01	26,41	1,29	0,00	284,06	87,60	371,66
14.	Iš viso	516,9	139,51	70,74	4,44	26,26	757,85	233,41	991,26
2008 m.									
15.	Administracijos direktorius (1)	60,74	18,65	12,88	0,00	0,00	92,27	28,59	120,86
16.	Patarėja teisės klausimais(1)	57,22	17,80	9,46	1,23	0,00	85,71	26,17	111,88
17.	Vyr. buhalteris(1)	50,79	17,20	9,76	1,16	0,00	78,91	24,09	103,00
18.	Teisininkas(1)	47,48	15,12	10,94	1,06	0,00	74,6	22,78	97,38
19.	Skyriaus vadovai(3)	75,33	22,90	10,53	0,79	0,00	109,55	33,69	143,24
20.	Darbuotojai (10)	198,58	58,50	24,07	0,80	2,10	284,05	87,75	371,80
21.	Iš viso	490,14	150,17	77,64	5,04	2,1	725,09	223,07	948,16
2009 m.									
22.	Administracijos direktorius (1)	62,81	3,03	8,56	0,32	0,00	74,72	23,05	97,77
23.	Patarėja teisės klausimais(1)	56,49	3,60	7,23	0,89	0,00	68,21	20,86	89,07
24.	Vyr. buhalteris(1)	54,29	3,50	9,03	0,46	0,00	67,28	20,70	87,98
25.	Teisininkas(1)	57,65	3,31	8,16	0,00	0,00	69,12	21,41	90,53
26.	Skyriaus vadovai(3)	81,10	5,70	7,43	0,00	0,00	94,23	29,19	123,42
27.	Darbuotojai (8)	218,77	14,10	23,32	0,91	0,00	257,10	79,37	336,47

Eil. Nr.	Darbuotojai	Pareiginis atlyginimas	Premijos	Atostoginiai	Ligos pašalpa iš darbdavio	Išaitinės/kompensacijos už nepanaudotas atostogas	Iš viso priskaičiuota	Sodra 30,98%	Iš viso
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
28.	Iš viso	531,11	33,24	63,73	2,58	0	630,66	194,58	825,24
2010 m.									
29.	Administracijos direktorius (1)	63,35	3,63	9,64	0,00	0,00	76,62	23,74	100,36
30.	Patarėja teisės klausimais(1)	62,69	3,50	4,09	1,04	0,00	71,32	21,77	93,09
31.	Vyr. buhalteris(1)	55,28	3,30	9,18	0,98	0,00	68,74	20,99	89,73
32.	Teisininkas(1)	56,54	3,00	9,79	0,00	0,00	69,33	21,48	90,81
33.	Skyriaus vadovai(3)	77,42	4,63	11,32	0,37	0,00	93,74	28,93	122,67
34.	Darbuotojai (8)	228,39	12,99	24,05	0,33	2,10	267,86	82,88	350,74
35.	Iš viso	543,67	31,05	68,07	2,72	2,1	647,61	199,79	847,40
Iš viso 2006–2010 m.									
36.	Administracijos direktorius	304,41	56,86	46,83	0,32	0	408,42	126,43	534,85
37.	Patarėja teisės klausimais	285,16	55,96	32,12	4,79	0	378,03	115,63	493,66
38.	Vyr. buhalteris	258,37	53	39,97	4,99	0	356,33	108,85	465,18
39.	Teisininkas	270,39	49,79	42,16	1,61	0	363,95	112,25	476,20
40.	Skyriaus vadovai	438,8	85,43	55,98	2,92	26,26	609,39	187,88	797,27
41.	Darbuotojai	1022,28	190,15	122,34	4,35	4,2	1343,32	414,81	1.758,13
42.	Iš viso	2579,41	491,19	339,4	18,98	30,46	3459,44	1065,85	4525,29

Valstybinio audito ataskaitos
 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“
 4 priedas

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Eil. Nr.	Rekomendacija	Tolesni veiksmai ⁶⁰	Rekomendacijos įvykdymo terminas ⁶¹
1	2	3	4
1.	Planuoti ir mokėti į valstybės biudžetą transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų paslaugų teikėjų mokamas privalomas įmokas, paraiškų licencijoms gauti ir licencijos sąlygoms pakeisti nagrinėjimo mokesčius, siekiant, kad šios lėšos būtų perskirstomos per nacionalinį biudžetą (žr. ataskaitos 2 skyrių, 7 psl.).	Komisijos š. m. rugsėjo 28 d. posėdyje planuojama patvirtinti 2012 m. Komisijos pajamų ir išlaidų sąmatą ir iki 2011 m. spalio 1 d. pateikti ją Finansų ministerijai. Nuo 2012 metų planuoti ir mokėti į valstybės biudžetą transliuotojų, retransliuotojų ir užsakomųjų paslaugų teikėjų mokamas privalomas įmokas, paraiškų licencijoms gauti ir licencijos sąlygoms pakeisti nagrinėjimo mokesčius.	Iki 2012-01-01
2.	Pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei pasiūlymus dėl teisės aktų pakeitimo, kad mokesčiai už paraiškų licencijoms gauti ir licencijų sąlygų pakeitimą būtų įtraukti į Vyriausybės nutarimu patvirtintą konkrečių Valstybės rinkliavų dydžių sąrašą (žr. ataskaitos 2 skyrių, 7 psl.).	Įsigaliojus Visuomenės informavimo įstatymo pataisoms dėl mokesčių už paraiškų licencijoms gauti ir licencijų sąlygų pakeitimą pripažinimo juos Valstybės rinkliava, pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei pasiūlymus dėl tokių rinkliavų dydžių ir jų įtraukimo į Vyriausybės nutarimu patvirtintą konkrečių Valstybės rinkliavų dydžių sąrašą.	Iki 2012-03-01
3.	Patikslinti komisijos narių darbo užmokestį reglamentuojančius teisės aktus, numatant kriterijus, kuriais remiantis būtų apskaičiuojamas ir mokamas atlygis už darbą posėdžiuose, pasitarimuose, komisijos ar kitų institucijų sudarytose darbo grupėse, pranešimų skaitymą ir kt. (žr. ataskaitos 3.1 poskyrį, 12 psl.).	Įsigaliojus Visuomenės informavimo įstatymo pataisoms dėl komisijos teisinio statuso, jo struktūros ir vadovo nustatymo, patikslinti komisijos narių darbo užmokestį reglamentuojančius teisės aktus.	Iki 2012-03-01
4.	Nustatyti komisijos administracijos darbuotojams darbo užmokestį,	Įsigaliojus Visuomenės informavimo įstatymo pataisoms	Iki 2012-03-01

⁶⁰ Numatyta audituojamo subjekto.

⁶¹ Numatyta audituojamo subjekto.

Eil. Nr.	Rekomendacija	Tolesni veiksmai⁶⁰	Rekomendacijos įvykdymo terminas⁶¹
1	2	3	4
	atsižvelgiant į įstatymu numatytą komisijos teisinį statusą (žr. ataskaitos 3.2 poskyrį, 14 psl.).	dėl komisijos teisinio statuso, nustatyti komisijos administracijos darbuotojams darbo užmokestį atsižvelgiant į įstatymu numatytą komisijos teisinį statusą.	