



Valstybinio audito ataskaita

DĖL REZERVINIAME (STABILIZAVIMO)
FONDE ATLIKTO FINANSINIO
(TEISĖTUMO) AUDITO REZULTATŲ

2014 m. liepos 11 d. Nr. FA-P-60-12-27



Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu: www.vkontrole.lt

TURINYS

<u>IŽANGA</u>	<u>3</u>
<u>AUDITO APIMTIS IR METODAI</u>	<u>4</u>
<u>PASTEBĖJIMAI DĖL FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ, LĖŠŲ SAĖMATOS VYKDYMO ATASKAITOS IR LĖŠŲ NAUDOJIMO TEISĖTUMO</u>	<u>5</u>
<u>1. Dėl finansinių ataskaitų rinkinio</u>	<u>5</u>
<u>2. Dėl fondo biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio</u>	<u>5</u>
<u>3. Dėl lėšų naudojimo teisėtumo</u>	<u>5</u>
<u>4. Dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo veiklos tęstinumo</u>	<u>6</u>

IŽANGA

Audito tikslas – įvertinti 2013 metų ataskaitų rinkinio ir (ar) kitų ataskaitų duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę; įvertinti fondo lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Audituojamas subjektas – Rezervinis (stabilizavimo) fondas, Lukiškių g. 2, 01512 Vilnius. Audituojamas laikotarpis – 2013 metai.

Remiantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu¹, Rezervinis (stabilizavimo) fondas yra viešojo sektoriaus subjektas. Šio fondo lėšomis disponuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybė pagal Lietuvos Respublikos Seimo patvirtintą metinę fondo lėšų sąmatą². Fondo lėšos kaupiamos atskiroje sąskaitoje Lietuvos banke. Fondo apskaitą tvarko Finansų ministerija atskirai nuo savo, kaip asignavimų valdytojos, apskaitos³. Fondo finansinės atskaitos sudaromos vadovaujantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu⁴ ir Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais⁵, o fondo lėšų sąmatos vykdymo ataskaita sudaroma pagal Finansų ministerijos įsakymu⁶ patvirtintą valstybės išteklių fondų lėšų sąmatų vykdymo ataskaitų rengimo tvarką. Rezervinio (stabilizavimo) fondo metinių ataskaitų rinkinys ne vėliau kaip iki kitų metų spalio 1 dienos teikiamas Vyriausybei, kuri, pritarusi ataskaitų rinkiniui, teikia jį Seimui ne vėliau kaip iki spalio 10 dienos⁷.

Rezervinio (stabilizavimo) fondo tikslas – kaupti ir naudoti lėšas fondo nuostatuose⁸ nurodytiems tikslams: finansuoti pensijų sistemos reformą; sukaupti ir atkurti Lietuvos valstybės rezervo pinigines lėšas; fondo valdymo išlaidoms; vykdyti (grąžintinai) valstybės turtinius įsipareigojimus, susijusius su valstybės skola. Audituojamu laikotarpiu fondo lėšos buvo naudojamos finansuoti tik pensijų sistemos reformą.

Laikinais laisvos fondo lėšos Finansų ministerijos nustatyta tvarka investuojamos į Vyriausybės, užsienio valstybių vyriausybių išleistus arba garantuotus skolos ir Lietuvos banko arba užsienio centrinių bankų bei tarptautinių finansinių organizacijų išleistus skolos vertybinius popierius. Šios lėšos gali būti laikomos kaip terminuotieji indėliai.

Audituojamu laikotarpiu Finansų ministerijai vadovavo ministras Rimantas Šadžius, fondo lėšų apskaitą tvarkė ir finansines atskaitas rengė Biudžeto departamento Ūkio sektorių skyrius, vedėjas Antanas Makaveckas.

Valstybinio audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl finansinių ataskaitų rinkinio, fondo biudžeto vykdymo atskaitos duomenų ir fondo lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pareiškia valstybinio audito išvadoje.

¹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su pakeitimais ir papildymais), 2 str. 19 d. ir 22 d. 11 p.

² Lietuvos Respublikos Seimo 2002-05-30 nutarimu Nr. IX-912 (su pakeitimais ir papildymais) patvirtinti Rezervinio (stabilizavimo) fondo nuostatai, 4 ir 9 p.

³ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su pakeitimais ir papildymais), 4 str. 3 d.

⁴ Ten pat.

⁵ Ten pat, 19 str. 1 ir 2 d., 21 str. 1 d.

⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2010-01-29 įsakymas Nr. 1K-022 „Dėl vykdymo ataskaitų“ (2012-02-13 įsakymo Nr. 1K-053 redakcija su pakeitimais ir papildymais).

⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su pakeitimais ir papildymais), 32 str. 6 ir 9 d.

⁸ Patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2002-05-30 nutarimu Nr. IX-912 (su pakeitimais ir papildymais).

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Finansinis (teisėtumo) auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus, Tarptautinius audito standartus ir Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų išskraipymų, o fondo lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir jais disponuojama teisėtai. Audito metu buvo atlikta išsami rizikos analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas.

Dėl fondo 2013 metų finansinių ataskaitų rinkinio

Audito metu vertinome Rezervinio (stabilizavimo) fondo 2013 metų finansinių ataskaitų rinkinį, kurį sudarė:

- Finansinės būklės ataskaita pagal 2013 m. gruodžio 31 d. duomenis;
- Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2013 m. gruodžio 31 d. duomenis;
- Pinigų srautų ataskaita pagal 2013 m. gruodžio 31 d. duomenis;
- Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2013 m. gruodžio 31 d. duomenis;
- 2013 m. finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.

Rezervinio (stabilizavimo) fondo turto bei atitinkamai finansavimo sumų ir grynojo turto likutis, kaip nurodyta finansinės būklės ataskaitoje, 2013 metų pradžioje buvo iš viso 665 713,2 tūkst. Lt, pabaigoje – 204 316,1 tūkst. Lt.

Dėl fondo 2013 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio

Audito metu vertinome Rezervinio (stabilizavimo) fondo 2013 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, kurį sudarė:

- Lėšų sąmatos vykdymo 2013 m. gruodžio 31 d. ataskaita;
- Lėšų sąmatų vykdymo ataskaitos 2013 m. gruodžio 31 d. aiškinamasis raštas.

Į Rezervinį (stabilizavimo) fondą 2013 metais buvo pervesta 8 103,1 tūkst. Lt: iš Privatizavimo fondo – 8 091,3 tūkst. Lt; iš lėšų investavimo (uždirbtos palūkanos) – 11,8 tūkst. Lt. Fondo 2013 metų išlaidos – 469 500,6 tūkst. Lt, iš jų 469 500,0 tūkst. Lt skirta finansuoti pensijų sistemos reformą.

Dėl fondo lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo

Vertinome 2013 m. Rezervinio (stabilizavimo) fondo lėšų valdymo, naudojimo, disponavimo jomis teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams: patikrinome fondo lėšų naudojimą pagal fondo nuostatus ir 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu⁹ patvirtintą sąmatą.

⁹ Lietuvos Respublikos 2013 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2012-12-20 Nr. XII-65.

PASTEBĖJIMAI DĖL FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ, LĖŠŲ SĄMATOS VYKDYMO ATASKAITOS IR LĖŠŲ NAUDOJIMO TEISĖTUMO

1. DĖL FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO

Rezervinio (stabilizavimo) fondo kaip viešojo sektoriaus subjekto¹⁰ buhalterinė apskaita pagal Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus pradėta tvarkyti nuo 2010 metų.

Atlikę audito procedūras, Rezervinio (stabilizavimo) fondo 2013 metų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų iškraipymų nenustatėme.

2. DĖL FONDO BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO

Atlikę audito procedūras, Rezervinio (stabilizavimo) fondo 2013 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio, kurį sudaro lėšų sąmata ir aiškinamasis raštas, sudarymo neatitikimų nenustatėme.

3. DĖL LĖŠŲ NAUDOJIMO TEISĖTUMO

Pagal Seimo patvirtintą 2013 metų Rezervinio (stabilizavimo) fondo lėšų sąmatą fondo lėšos buvo naudojamos tik pensijų sistemos reformai finansuoti.

Atlikę audito procedūras, Rezervinio (stabilizavimo) fondo valstybės lėšų valdymo, naudojimo, disponavimo jomis teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pažeidimų nenustatėme.

¹⁰ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 22 d., 4 str. 3 d.

4. DĖL REZERVINIO (STABILIZAVIMO) FONDO VEIKLOS TĘSTINUMO

Vyriausybės patvirtintoje Lietuvos Respublikos valstybės išdo atsargų sunkmečiui įstatymo koncepcijoje¹¹ konstatavus, kad Rezervinio (stabilizavimo) fondo neišsamus teisinis reglamentavimas yra netinkamas Vyriausybės programoje iškeltiems tikslams¹² įgyvendinti, Vyriausybė nutarimu¹³ buvo priėmusi sprendimą Rezervinį (stabilizavimo) fondą 2014 m. sausio 1 d. likviduoti. Vyriausybei panaikinus¹⁴ minėtą nutarimą, Rezervinio (stabilizavimo) fondo veikla vykdoma toliau.

Valstybės kontrolierė

Giedrė Švedienė

Auditas atliktas vykdant 2013-09-26 pavedimą Nr. P-60-12.

Valstybinio audito išvadą ir ataskaitą parengė 6-ojo audito departamento direktoriaus pavaduotoja Danguolė Krištopavičienė, vyriausioji valstybinė auditorė Marijona Brazionienė, patarėjas Gintaras Pakalniškis.

¹¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011-05-25 nutarimas Nr. 639 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės išdo atsargų sunkmečiui įstatymo koncepcijos patvirtinimo“.

¹² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-02-25 nutarimas Nr. 189 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008–2012 metų programos įgyvendinimo priemonių patvirtinimo“.

¹³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-10-03 nutarimas Nr. 1203 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gruodžio 21 d. nutarimo Nr. 1567 „Dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo steigimo“ pripažinimo netekusiu galios“.

¹⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013-10-02 nutarimas Nr. 900 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1203 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gruodžio 21 d. nutarimo Nr. 1567 „Dėl Rezervinio (stabilizavimo) fondo steigimo“ pripažinimo netekusiu galios“ pripažinimo netekusiu galios“.